«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

№
05-13/2581 от 14.06.2021г.

ТОО "КазСтройСервис НС"
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Департамент) на Ваше обращение № 106163 (вход. №ЮЛ-И-686 от 31.05.2021 года), касательно проведенных Государственным учреждением "Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области" (далее - Организатор) государственных закупок способом открытый конкурс № 5706132-1 «Средний ремонт автомобильной дороги "Курчум-Калжыр" км 15-30 Курчумского района» по лоту № 41786211-ОК1 сообщает следующее.

Так, по доводам, указанным в Вашем обращении, касательно необоснованного отклонения Вашей конкурсной заявки сообщаем, что согласно протокола итогов заявка отклонена по причине: *«Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так как согласно пункта 1 примечании Приложения 5-1 к Конкурсной документации сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком (субподрядчиком) при закупках работ, не связанных со строительством) Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. В этой связи, потенциальный поставщик предоставляет III – категория (Строительно-монтажные работы). Однако, в соответствии пункта 2 статьи 32 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда. Данный объект согласно подпункта 2) пункта 9 Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» относится к II (нормального) уровня ответственности, то есть*

потенциальный поставщик в данному конкурсе необходимо предоставить подтверждающие документации по обладанию материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно в соответствии с пунктом 5 Приложение 5-1 к Конкурсной документации в случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ наличие которых установлено в конкурсной документации в количестве 3 лет. ;».

Между тем в соответствии с пп. 5 п. 6 Приложения 1 Закона «О разрешениях и уведомлениях Республики Казахстан» от 16 мая 2014 года № 202-V Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V лицензия на строительно-монтажные работы в том числе включает подвид: - *«Строительство автомобильных и железных дорог, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе:*

1) основания и верхние строения железнодорожных путей;

2) основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог I и II технической категории, а также внутригородских магистральных дорог скоростного и регулируемого движения, проезжей части магистральных улиц общегородского значения непрерывного и регулируемого движения;

3) основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными;

4) основания и покрытия взлетно-посадочных полос аэродромов и вертолетных площадок.».

При этом, следует отметить, что предметом закупки являются работы по среднему ремонту автомобильной дороги, то есть не являются строительством, капитальным ремонтом и реконструкцией в соответствии с с пп. 5 п. 6 Приложения 1 Закона «О разрешениях и уведомлениях Республики Казахстан».

Так, камеральным контролем установлено, что в составе конкурсной заявки ТОО "КазСтройСервис НС" согласно Приложения 5-1 заявлено наличие лицензии на строительно-монтажные работы III Категории, которая согласно информационной системе http://elicense.kz имеет действительный статус.

Вместе с тем, согласно п. 1 примечания Приложения 5-1 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ) – *«Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительномонтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.*

При этом требования пунктов 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков.».

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая отсутствие в Приложении 1-3 *(Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством)*

Организатора квалификационного требования в части наличия соответствующих разрешительных документов конкурсной комиссией Ваша заявка в данной части отклонена от участия необоснованно.

Далее, Организатором закупок согласно Приложения 1-3 к КД установлено квалификационное требование в части наличия опыта работы в количестве 3 лет.

При этом, согласно протокола итогов конкурсной заявке ТОО "КазСтройСервис НС" присвоена условная скидка по критерию опыта работы в размере 0%, ТОО "ОблШығысЖол" – 3,7%; ТОО "СК-KazAlem" – 5%.

В соответствии с п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) (с изменениями и дополнениями на момент закупки) – *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.»

При этом, согласно п. 5 примечания Приложения 5-1 к КД– *«В случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог,*

документами, подтверждающими опыт работы являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.»

Камеральным контролем, изучением конкурсной заявки ТОО "КазСтройСервис НС" установлено, что заявленный согласно Приложения 5-1 к КД опыт работы за: 2016 год *(Средний ремонт асфальтобетонного покрытия подъездной автомобильной дороги)*, за 2017 год *(Средний ремонт автомобильной дороги (подъезд к животноводческому комплексу"),* за 2018 год (*Средний ремонт автомобильной дороги с устройством парковки),* за 2019 год *(Средний ремонт подъездной автомобильной дороги к производственной базе в с.Бесколь),* за 2020 год *(Средний ремонт автомобильной дороги (подъезд к убойному цеху))* соответствует предмету закупаемых работ и подтвержден в соответствии с п. 5 примечания Приложения 5-1 к КД, тем самым конкурсной комиссией присвоена условная скидка в размере 0% необоснованно, тогда как следует присвоить 5% условной скидки.

Далее, касательно условных скидок потенциальных поставщиков ТОО "ОблШығысЖол" и ТОО "СК-KazAlem" сообщаем следующее.

Согласно письма Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК за исх. № КВГА-03-КВ/8751 от 14.06.2021года (вх.№2365) установлено, что конкурсной комиссией обоснованно применены условные скидки за наличие опыта работы на рынке работ *(ТОО "ОблШығысЖол" – 3,7%; ТОО "СК-KazAlem" – 5%).*

Таким образом, конкурсная заявка ТОО "КазСтройСервис НС" отклонена по причинам, указанным в протоколе итогов необоснованно и подлежит допуску с применением условной скидки по критерию опыта работы в размере 5%.

В связи с установленными нарушениями, в адрес Организатора закупок направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе Комитете внутреннего государственного аудита МФ РК.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

И. о. руководителя **Ж. Жумжуменова**

Исп. Махмудов Э.М.
Тел. 8(7232)57 78 96