"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

16.07.2021 ж. №6462

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 6928 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 25.05.2021 жылғы № 710000000-4-7-133527, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

16.07.2021 года №6462

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 01.06.2021 года № 6928, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 25.05.2021 года № 710000000-4-7-133527, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Согласно п. 105 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), заявка на участие в конкурсе, представляемая организатору, единому организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в конкурсе, должна содержать документы, перечисленные в форме конкурсной документации. В соответствии с пп.1) п. 16 Приложения 4 Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД; Согласно п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Согласно примечаний приложения 7 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. Изучив конкурсную документацию потенциального поставщика ТОО «SAGAT PHARM», камеральным контролем установлено, что в приложении 7 к конкурсной документации, в сведениях о наличии опыта поставки товаров в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе предоставил: - накладную на отпуск запасов на сторону № 267 и счет фактуру №260 за 2014 год. - накладную на отпуск запасов на сторону и счет фактуру №37 за 2015 год, - акт приема-передачи товаров и электронную счет фактуру за 2017 год - Акт приема-передачи товаров 180040/00/1 и счет фактуру №39 за 2018 год. - Акт приема-передачи товара и счет фактуру за 2019 год. - Электронная счет-фактура ESF-060840004507-20200826-62330808 и акт приема-передачи товаров за 2020 год. В этой связи, опыт поставки товаров потенциального поставщика ТОО «SAGAT PHARM» в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе составляет 6 лет, а именно 2014,2015,2017,2018,2019,2020 годы. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно присвоена условная скидка потенциальному поставщику ТОО «SAGAT PHARM» в размере 2%, тогда как следует присвоить 3%. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением.	Настоящим РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан», БИН 971140000775 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан КВГА МФ РК» от 25.05.2021 года № 710000000-4-7-133527, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части необоснованного применения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение в отношении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «SAGAT PHARM», при осуществлении государственной закупки №5605742-1 для ГУ «Департамент по чрезвычайным ситуациям Костанайской области Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан» способом открытого конкурса сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно доводам уведомления от 25.05.2021 года № 710000000-4-7-133527, у потенциального поставщика ТОО «SAGAT PHARM» имеется опыт работы в количестве 6 лет, а именно 2014, 2015, 2017, 2018, 2019, 2020 годы. Согласно статье 3 Закона Республики Казахстан от 04 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках», законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора. Как следует из статьи 33 Общей части Гражданского Кодекса РК, юридическое лицо имеет печать со своим наименованием. Данное требование не распространяется на юридические лица, которые являются субъектами частного предпринимательства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и законами Республики Казахстан. Согласно статье 152 Гражданского кодекса, двусторонние сделки могут совершаться путем обмена документами, каждый из которых подписывается стороной, от которой он исходит. К совершению сделки в письменной форме приравнивается, если иное не установлено законодательством или соглашением сторон, обмен письмами, телеграммами, телефонограммами, телетайпограммами, факсами, электронными документами, электронными сообщениями или иными документами, определяющими субъектов и содержание их волеизъявления. Законами Республики Казахстан и (или) по требованию одной из сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки, в частности совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью юридического лица, если данное лицо в соответствии с законодательством Республики Казахстан должно иметь печать. В указанном случае, не был учтен опыт работы потенциального поставщика ТОО ТОО «SAGAT PHARM» за 2014 и 2015 годы, поскольку согласно накладной на отпуск товаров на сторону получателями являются ГКП на ПХВ «Акмолинский областной онкологический диспансер» при управлении здравоохранения Акмолинской области и ГУ «Тупкараганский районный отдел занятости и социальных программ», которые не могут являться субъектами частного предпринимательства.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе удовлетворении возражения.	Согласно п.153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с п.154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно примечаний приложения 7 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта поставки товара не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых товаров, являются электронные копии актов приемки товаров и счетов-фактур. При наличии опыта работы на рынке закупаемых товаров до 1 января 2017 года, документами, подтверждающими опыт работы, также могут являться электронные копии накладных и счетов-фактур. Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «SAGAT PHARM» установлено, что присвоение условной скидки по указанным объектом в уведомление Департамента обоснованно, так как данным потенциальным поставщиком представлен подтверждающие документы согласно Правил. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге