"Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

16.07.2021 ж. №6461

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алулар бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 180640013008 12.11.2015 жылғы № 6882 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 14.05.2021 жылғы № 151010000-4-7-132263, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации документами, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». Анализом установлено, что конкурсной комисией учтены работы потенциальному поставщику ТОО «STROYCONSALTING» в размере 0%. Однако опыт работы ТОО «STROYCONSALTING» 1,2%.	Осымен, "Ақтөбе қаласының мемлекеттік сатып алу бөлімі" ММ (бұдан әрі-ұйымдастырушы, БСН 180640013008) Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі-уәкілетті орган) 2021 жылғы 14 мамырдағы №151010000-4-7-132263 хабарламасын қарап, хабарламада көрсетілген қорытындылармен келіспейтіні туралы хабарлайды. Осылайша, уәкілетті органның хабарламасына сәйкес, Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 154-тармағын бұза отырып, №5617113-1 "Ақтөбе қаласы Ақшат-2 кентіндегі 300 орындық мектеп ауданында нөсер және тасқын суларды бұру үшін нөсер кәрізін салуға "ЖСҚ әзірлеу", № лот 41656541-ОК1 конкурсы бойынша мәлімделген жұмыстар әлеуетті өнім беруші "STROYCONSALTING" ЖШС-ға 1,2% мөлшерінде негізсіз ескерілмеген. Хабарламада көрсетілген шешіммен келесі негіз бойынша келіспейміз: "STROYCONSALTING" ЖШС конкурстық комиссиясы 0% мөлшерінде шартты жеңілдік дұрыс берді. №669727 - "БҚО Теректі ауданы Магистральное ауылында су құбырының құрылысы" жұмыс жобасы және №669765 - "БҚО Теректі ауданы Абай ауылында су құбырының құрылысы" жұмыс жобасы біліктілігі туралы мәліметтерде әлеуетті өнім берушінің мәртебесі дұрыс көрсетілмеген, атап айтқанда қосалқы мердігер ретінде, бірақ қоса берілген сараптама қорытындысына (растайтын құжат) сәйкес "STROYCONSALTING" ЖШС Бас өнім беруші ретінде әрекет етеді. Яғни, электрондық депозитарийде ұсынылған құжаттарға мәліметтер дұрыс толтырылмаған. Қағидалардың 457-тармағына сәйкес электрондық депозитарийде қамтылған әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын мәліметтер мен құжаттар қолданылмайды (веб-порталда бұғатталады).: 1) электрондық депозитарийде толтырылған мәліметтер ұсынылған, жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттарға сәйкес келмеген; 2) Әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар бойынша анық емес ақпарат. Сондай-ақ конкурстық құжаттаманың 4-қосымшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға өтінімде және оған қоса берілетін құжаттарда мұндай дұрыс емес мәліметтерді бергені үшін өзіне толық жауапкершілікті қабылдайды. Осыған байланысты, әлеуетті жеткізушілердің жұмыс тәжірибесі туралы ақпарат растайтын құжаттарға сәйкес келуі керек деп санаймыз. Жоғарыда баяндалғанның негізінде хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспейміз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

16.07.2021 года №6461

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе", 180640013008 от 21.05.2021 года № 6882, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.05.2021 года № 151010000-4-7-132263, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	В соответствии с п. 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации. В соответствии с примечанием к приложению 5 к конкурсной документации документами, «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)». Анализом установлено, что конкурсной комисией учтены работы потенциальному поставщику ТОО «STROYCONSALTING» в размере 0%. Однако опыт работы ТОО «STROYCONSALTING» 1,2%.	Настоящим, ГУ «Отдел государственных закупок города Актобе» (далее-Организатор, БИН 180640013008), рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Уполномоченный орган) от 14 мая 2021 года №151010000-4-7-132263, сообщает о своем несогласии с выводами, указанными в уведомлении. Таким образом, согласно уведомления Уполномоченного органа следует, что в нарушение п.154 Правил осуществления государственных закупок, по конкурсу №5617113-1 «Разработка ПСД на "Строительство ливневой канализации для отвода ливневых и паводковых вод в районе школы на 300 мест в п.Акшат-2 г. Актобе», № лота 41656541-ОК1 заявленные работы необоснованно не учтены потенциальному поставщику ТОО «STROYCONSALTING» в размере 1,2%. С указанным решением в уведомлении несогласны по следующему основанию: Конкурсной комиссией ТОО "STROYCONSALTING" правильно присвона условная скидка в размере 0%. Так как, по работам №669727 - Рабочий проект «Строительство водопровода в селе Магистральное Теректинского района ЗКО» и №669765 - Рабочий проект «Строительства водопровода, села Абай, Теректинского района ЗКО» в сведениях о квалификации статус потенциального поставщика указан некорректно, в частности как субподрядчик, но согласно приложенному заключению экспертизы (подтверждающий документ) ТОО «STROYCONSALTING» выступает в качестве Генерального поставщика. То есть в электронном депозитарии некорректно заполнены сведения к представленным документам. согласно пункту 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Также в соответствии с приложением 4 конкурсной документации потенциальный поставщик принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. В этой связи, полагаем, сведения по опыту работы потенциальных поставщиков должны соответствовать подтверждающим документам. На основании вышеизложенного, с нарушениями указанными в уведомлении не согласны.	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Согласно п.153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так согласно п.3 Примечания Приложения 5, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Также, согласно разъяснению Комитета казначейства от 16.3.2021г. №КК-05-КК/ЗТ-С-396, «Согласно подпункту 9) пункта 3 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), электронный депозитарий в сфере государственных закупок– электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок (далее – Электронный депозитарий). Порядок формирования и ведения электронного депозитария определен Главой 14 Правил. В соответствии с пунктом 449 Правил Электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала (далее - Сведения) согласно приложению 26 данных Правил. Так, согласно пункту 1 строки 2 Перечня сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, вносимых в Электронный депозитарий (Приложение 26 к Правилам) по строительно-монтажным работам и работам по проектированию могут указываться следующие статусы потенциального поставщика по объекту строительства: генеральный подрядчик, генеральный проектировщик/субподрядчик». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «STROYCONSALTING» установлено, что в сведениях о квалификации опыт работы заявлен в статусе «Генеральный проектировщик/субподрядчик». При этом, согласно подтверждающих документов (заключение экспертизы), ТОО «STROYCONSALTING» является генеральным проектировщиком. Соответственно, при заполнении Электронного депозитария, данным потенциальным поставщиком указан статус «генеральный проектировщик/субподрядчик». Таким образом, Департаментом обоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к заявке потенциального поставщика ТОО «STROYCONSALTING» .

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге