"Ақтөбе облысының білім басқармасы" ММ
"Ақтөбе өнеркәсіптік технологиялар және басқару колледжі" МКҚК

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

16.07.2021 ж. №6459

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының білім басқармасы" ММ "Ақтөбе өнеркәсіптік технологиялар және басқару колледжі" МКҚК, 941040000661 12.11.2015 жылғы № 6881 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 14.05.2021 жылғы № 151010000-4-5-132274, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Конкурсная заявка ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» «В технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В технической спецификации потенциального поставщика не указана ссылка на сайт производителя интерактивной панели, что не дает возможности проверить на предмет соответствия с предоставленной потенциальным поставщиком характеристикой. В составе конкурсной документации потенциальным поставщиком не были предоставлены письма от производителей или его официальных представителей на оригинальное лицензионное программное обеспечение ноутбуков». Согласно Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. При этом, согласно подпункту 12) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» (далее – Закон №418), информационная система – организационно-упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Также согласно п.1 ст.27 Закона №418, веб-портал «электронного правительства» является информационной системой, представляющей собой «единое окно» доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным и иным услугам, оказываемым в электронной форме. Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» устанавливаются уполномоченным органом. Шлюзом «электронного правительства» является информационная система, предназначенная для интеграции государственных и негосударственных информационных систем в рамках «электронного правительства». Изучением конкурсных заявок установлено что потенциальным поставщиком ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» приложен авторизационное письмо от 01 апреля 2021 года №8-115438. В этой связи, конкурсной комиссией заявка ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» отклонена по причине «В технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В технической спецификации потенциального поставщика не указана ссылка на сайт производителя интерактивной панели, что не дает возможности проверить на предмет соответствия с предоставленной потенциальным поставщиком характеристикой. В составе конкурсной документации потенциальным поставщиком не были предоставлены письма от производителей или его официальных представителей на оригинальное лицензионное программное обеспечение ноутбуков» необоснованно. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	1. в нарушение требований Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. №598, в уведомлении характер нарушения не описан со ссылкой нормы нормативных правовых актов, положения которых предположительно нарушены. 2. Вывода Департамента, указанные в уведомлении касательно нарушений, считаем несостоятельными и необоснованными. Так, согласно технической спецификации приобретаемого товара, утвержденной директором Организатора, установлено, что в целях приобретения оригинального лицензионного программного обеспечения право на поставку должно быть подтверждено авторизационным письмом в составе конкурсной документации, а также в технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В действительности конкурсная заявка данного потенциального поставщика содержит авторизационное письмо от 01.04.2021г. №8-115438 от Российского производителя (ООО «Производственное объединение «Зарница») комплекта учебного оборудования по электронике, автоматизации непрерывных технологических процессов и мехатронных систем, а техническая спецификация содержит ссылку на этого производителя. Вместе с тем, данный потенциальный поставщик в технической спецификации указал, что предоставляемые им ноутбуки являются продукцией ASUS (Китай), а производителем интерактивной панели является ООО «Кулагер» (Российская Федерация), при этом, авторизационные письма от них не приложены к конкурсной заявке и в технической спецификации не представлены сайты указанных производителей. С учетом этих обстоятельств, в целях соблюдения прав потенциального поставщика, организатор государственных закупок в протоколе предварительного допуска №5572597-ОК указал на эти недостатки. Однако, в связи с не устранением данных недостатков, в целях обеспечения закупа качественного и безопасного товара, согласно протоколу об итогах №5572597-ОК конкурсная заявка ТОО «Образовательные технологии Production KZ» отклонена как несоответствующая требованиям конкурсной документации. В этой связи, считаем, что решение Организатора государственных закупок по настоящему конкурсу является законной и обоснованной, уведомление Департамента подлежащей отмене, как не соответствующая требованиям действующего законодательства о государственных закупках.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГККП "Актюбинский колледж промышленных технологий и управления" ГУ "Управление образования Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

16.07.2021 года №6459

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГККП "Актюбинский колледж промышленных технологий и управления" ГУ "Управление образования Актюбинской области", 941040000661 от 21.05.2021 года № 6881, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.05.2021 года № 151010000-4-5-132274, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Конкурсная заявка ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» «В технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В технической спецификации потенциального поставщика не указана ссылка на сайт производителя интерактивной панели, что не дает возможности проверить на предмет соответствия с предоставленной потенциальным поставщиком характеристикой. В составе конкурсной документации потенциальным поставщиком не были предоставлены письма от производителей или его официальных представителей на оригинальное лицензионное программное обеспечение ноутбуков». Согласно Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, камеральный контроль – иная форма контроля, осуществляемая уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту (далее – уполномоченный орган) без посещения объекта государственного аудита и финансового контроля на основе анализа и сопоставления данных информационных систем, а также других сведений о деятельности объектов государственного аудита. При этом, согласно подпункту 12) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» (далее – Закон №418), информационная система – организационно-упорядоченная совокупность информационно-коммуникационных технологий, обслуживающего персонала и технической документации, реализующих определенные технологические действия посредством информационного взаимодействия и предназначенных для решения конкретных функциональных задач. Также согласно п.1 ст.27 Закона №418, веб-портал «электронного правительства» является информационной системой, представляющей собой «единое окно» доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным и иным услугам, оказываемым в электронной форме. Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» устанавливаются уполномоченным органом. Шлюзом «электронного правительства» является информационная система, предназначенная для интеграции государственных и негосударственных информационных систем в рамках «электронного правительства». Изучением конкурсных заявок установлено что потенциальным поставщиком ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» приложен авторизационное письмо от 01 апреля 2021 года №8-115438. В этой связи, конкурсной комиссией заявка ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» отклонена по причине «В технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В технической спецификации потенциального поставщика не указана ссылка на сайт производителя интерактивной панели, что не дает возможности проверить на предмет соответствия с предоставленной потенциальным поставщиком характеристикой. В составе конкурсной документации потенциальным поставщиком не были предоставлены письма от производителей или его официальных представителей на оригинальное лицензионное программное обеспечение ноутбуков» необоснованно. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством.	1. в нарушение требований Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. №598, в уведомлении характер нарушения не описан со ссылкой нормы нормативных правовых актов, положения которых предположительно нарушены. 2. Вывода Департамента, указанные в уведомлении касательно нарушений, считаем несостоятельными и необоснованными. Так, согласно технической спецификации приобретаемого товара, утвержденной директором Организатора, установлено, что в целях приобретения оригинального лицензионного программного обеспечения право на поставку должно быть подтверждено авторизационным письмом в составе конкурсной документации, а также в технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В действительности конкурсная заявка данного потенциального поставщика содержит авторизационное письмо от 01.04.2021г. №8-115438 от Российского производителя (ООО «Производственное объединение «Зарница») комплекта учебного оборудования по электронике, автоматизации непрерывных технологических процессов и мехатронных систем, а техническая спецификация содержит ссылку на этого производителя. Вместе с тем, данный потенциальный поставщик в технической спецификации указал, что предоставляемые им ноутбуки являются продукцией ASUS (Китай), а производителем интерактивной панели является ООО «Кулагер» (Российская Федерация), при этом, авторизационные письма от них не приложены к конкурсной заявке и в технической спецификации не представлены сайты указанных производителей. С учетом этих обстоятельств, в целях соблюдения прав потенциального поставщика, организатор государственных закупок в протоколе предварительного допуска №5572597-ОК указал на эти недостатки. Однако, в связи с не устранением данных недостатков, в целях обеспечения закупа качественного и безопасного товара, согласно протоколу об итогах №5572597-ОК конкурсная заявка ТОО «Образовательные технологии Production KZ» отклонена как несоответствующая требованиям конкурсной документации. В этой связи, считаем, что решение Организатора государственных закупок по настоящему конкурсу является законной и обоснованной, уведомление Департамента подлежащей отмене, как не соответствующая требованиям действующего законодательства о государственных закупках.	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Согласно пп.2 п.2 ст.21 Закона «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: - техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан». Согласно пп.2 и пп.2 п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией». Так, согласно протокола об итогах заявка потенциального поставщика ТОО «Образовательные технологии Production KZ» отклонена от участия в конкурсе по причине "В технической спецификации должна быть указана ссылка на официальный сайт производителя. В технической спецификации потенциального поставщика не указана ссылка на сайт производителя интерактивной панели, что не дает возможности проверить на предмет соответствия с предоставленной потенциальным поставщиком характеристикой. В составе конкурсной документации потенциальным поставщиком не были предоставлены письма от производителей или его официальных представителей на оригинальное лицензионное программное обеспечение ноутбуков". При этом, законодательством о государственных закупках не предусмотрены отклонение заявок потенциальных поставщиков по причине отсутствия ссылок на сайт производителя в технической спецификации потенциального поставщика. В связи с чем, отклонение ТОО «Образовательные технологии Production KZ» по причине отсутствия в технической спецификации ссылки на сайт производителя интерактивной панели противоречит законодательству о государственных закупках. Также, изучением конкурсных заявок установлено что потенциальным поставщиком ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» приложен авторизационное письмо от 01 апреля 2021 года №8-115438. Таким образом, отклонение заявки ТОО «Образовательные технологии Production KZ (Продакшн КЗ)» по причине "в составе конкурсной документации потенциальным поставщиком не были предоставлены письма от производителей или его официальных представителей на оригинальное лицензионное программное обеспечение ноутбуков" неправомерно.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге