«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

16.07.2021 года № 05-13/3097

ТОО «Көлсай Строй»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №112466 (№ЮЛ-Е-836), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5870915-1 – «Строительство водопроводных сетей в г.Аягоз, ВКО», организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

Условные скидки, применяемые к потенциальным поставщикам за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ регламентированы пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила): *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок…

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Между тем, согласно седьмому абзацу пункта 155 Правил: процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

В свою очередь, согласно пункту 4 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, заполняемое потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию): *в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов*.

Опыт работы ***по реконструкции*** *автомобильных дорог и (или)* ***инженерных сетей учитывается при новом строительстве*** *автомобильных дорог и (или)* ***инженерных сетей.***

Кроме того, согласно пункту 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов *(здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).*

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение *(промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);*

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ*, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.*

Так, согласно заключения комплексной вневедомственной экспертизы в составе конкурсной документации, по предмету закупки установлен **II**

(нормального) уровня ответственности, относящийся к технически не сложным.

Согласно пункту 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 (далее – Приказ №165), «водопроводные сети и сооружения к ним» по функциональным назначениям относятся к «**прочим сооружениям**».

Далее, закупаемые работы находятся в подвиде 3) «**сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о наличии опыта работы потенциальных поставщиков, в совокупности учитывается **новое строительство** и **реконструкция объектов I (повышенного), II (нормального)** и **II (нормального) технический не сложного уровней ответственности**, по функциональному назначению которые относятся к «**прочим сооружениям**», находящие в подвиде 3) «**сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**» лицензируемого вида деятельности пункта 4 «Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию» лицензии на строительно-монтажные работы пункта 6 к приложении 1 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

При этом, согласно пункту 2 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

Так, проведенным камеральным контролем опыта работы ТОО «Alyans XXI» установлено, что заявленные им объекты «Благоустройство и наружные

сети 80 квартирного жилого дома по ул. Космонавтов в г. Зыряновск, Восточно-Казахстанской области», «Строительство многоэтажных жилых домов с инженерными сетями, 119 позиция в 3 квартале 19 жилого района, г. Усть-Каменогорск», «Строительство внутриквартальных сетей водоотведения (дренаж) в 19 жилом районе г. Усть-Каменогорск, ВКО» в нарушение п.155 Правил, неправомерно приняты в качестве опыта работы.

В этой части доводы подтвердились частично.

Далее, относительно объекта «Строительство водопроводных сетей с подключением жилых домов и объектов социальной инфраструктуры в селе Агашорын Иртышского района Павлодарской области», заявленного в Сведениях о квалификации ТОО «КазЕвроСтрой» в качестве опыта работы сообщаем, что в целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения Ваших доводов, Департаментов в адрес заказчика объекта КГУ «Отдел реального сектора экономики Иртышского района» (ранее – КГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Иртышского района» Акимата Иртышского района) направлен запрос за №05-11/2945 от 08.07.2021 года.

Так, согласно ответа КГУ «Отдел реального сектора экономики Иртышского района» от 12.07.2021 года за вх.№2703 – «*ТОО «КазЕвроСтрой» привлекался в качестве субподрядной организации по строительству водопроводных сетей с подключением жилых домов и объектов социальной инфраструктуры в селе Агашорын Иртышского района*», с приложением копии подтверждающих документов (акт приемки объекта в эксплуатацию, декларация о соответствии, заключение о качестве СМР, заключение о соответствии выполненных работ проекту).

В связи с чем, доводы в данной части не нашли свое подтверждения.

Далее, в соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) «Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации».

При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса «При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса «Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом».

Изучением конкурсной заявки ТОО «КазЕвроСтрой» установлено, что согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 1782 от 04.12.2020

года данный потенциальный поставщик в соответствии со ст.45 и 47 Кодекса реорганизован в связи с слиянием (присоединением) к нему юридического лица ТОО «Компания УК-НурайСтрой».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «КазЕвроСтрой» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности присоединенного юридического лица ТОО «Компания УК-НурайСтрой» в соответствии с передаточным актом от 04 декабря 2020 года.

При этом, согласно приложению 1 к передаточному акту, опыт работы ТОО «Компания УК-НурайСтрой» переходят к ТОО «КазЕвроСтрой».

Между тем, следует отметить, что согласно представленным в составе заявки ТОО «КазЕвроСтрой» документам, ТОО «Компания УК-НурайСтрой» образовано путем выделения из ТОО «Компания НурайСтрой» согласно Решению единственного участника ТОО «Компания НурайСтрой» от 14.05.2020 года, которому в соответствии с разделительным балансом от 01.04.2020 года переданы опыт работы ТОО «Компания НурайСтрой» по СМР за период 2010-2019 годы в качестве нематериальных активов согласно приложению к разделительному балансу.

В связи с чем, учитывая вышеуказанные нормы Гражданского Кодекса РК, Департамент не усматривает основании для непринятия объектов ТОО «Компания УК-НурайСтрой» в качестве опыта работы ТОО «КазЕвроСтрой».

Тем самым, доводы в этой части также не состоятельны.

При этом, проведенным контролем установлено, что конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, неправомерно не учтен опыт работы потенциального поставщика ТОО «КазЕвроСтрой» по объектам «Реконструкция и модернизация технологических трубопроводов и оборудования КНС № 12 г.Экибастуз Павлодарской области», «Строительство водопровода в селе Тендык Баянаульского района Павлодарской области», «Строительство водопровода в селе Егиндыбулак Баянаульского района Павлодарской области», «Строительство водопроводных сетей с подключением жилых домов и объектов социальной инфраструктуры в селе Агашорын Иртышского района Павлодарской области», которые соответствуют предмету конкурса.

Далее, относительно условной скидки Вашей организации камеральным контролем доводы нашли своего подтверждения. Так как, в Сведениях о квалификации Вами заявлено и документально подтверждено наличие достаточного количества опыта работы, соответствующие предмету конкурса, которые на основании п.155 Правил подлежат применению допустимой условной скидки в размере 10%.

Следовательно, конкурсной комиссией расчет условной скидки Вашей организации произведён в нарушение п.155 Правил.

Таким образом, доводы в обращении подтвердились частично.

Следует отметить, что вышеуказанный расчет условных скидок камеральным контролем произведен с учетом письма вышестоящего органа Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК № КВГА-03-КВ/10816 от 16.07.2021 года (вх. №2769).

При этом, согласно вышеуказанному письму Комитета, условная скидка ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по критерию опыт работы составляет 10%.

В связи с выше установленными нарушениями, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля и пункта 5 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекс РК, обжалование административного акта (административного действия/бездействия) производится в вышестоящем органе в административном (досудебном) порядке, или Вы вправе обжаловать его в суде.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров при обжаловании действии (бездействие), решении заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, является обязательным.

И.о. руководителя **Ж.Жумжуменова**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896