"Астана-Аймақтық Электржелілік Компаниясы" АҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

18.07.2021 ж. №6437

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Астана-Аймақтық Электржелілік Компаниясы" АҚ, 021240001744 12.11.2015 жылғы № 6893 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 19.05.2021 жылғы № 710000000-4-6-132814, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

АО "Астана - Региональная Электросетевая Компания"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

18.07.2021 года №6437

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения АО "Астана - Региональная Электросетевая Компания", 021240001744 от 26.05.2021 года № 6893, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.05.2021 года № 710000000-4-6-132814, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Согласно пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.3 ст. 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением конкурсной документации установлено, что Заказчиком в Приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов с наличием соответствующих сертификатов и копию протокола проверки знания и удостоверения, общее количество которых составляет 9 человек Согласно п.1 Примечания Приложения 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), каждая единица требуемых материальных и трудовых ресурсов указывается отдельной строкой. В соответствии с пп.1) п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно пп.1) п.16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД. Камеральным контролем установлено, что в представленном Приложении 6 к конкурсной документации потенциального поставщика ИП "Admin" содержит сведения о 4 работниках, заявленных по нескольким позициям. Тогда как согласно конкурсной документации требуется подтверждение обладания 9 работниками. Учитывая вышеизложенное, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП "Admin" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Таким образом, заявка потенциального поставщика ИП "Admin", согласно пп.1) п. 150 Правил, подлежат отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Согласно Уведомлению 710000000-4-6-132814 камеральным контролем установлено, что в представленном Приложении 6 к конкурсной документации потенциального поставщика ИП «Admin» содержит сведения о 4 работниках, заявленных по нескольким позициям. Тогда как согласно конкурсной документации требуется подтверждение обладания 9 работниками. Учитывая вышеизложенное, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «Admin» не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В свою очередь сообщаем следующее, Приложением 1-4 к конкурсной документации, квалификационными требованиями предусмотрено наличие у потенциального поставщика следующих трудовых ресурсов: 1) специалист с группой допуска по электробезопасности не ниже 4 группы и прошедших обучение по пожарно-техническому минимуму – 2 человека, 2) специалист с группой допуска по электробезопасности не ниже 3 группы и прошедших обучение по пожарно-техническому минимуму – 2 человека, 3) специалист с допуском к работе с сосудами, работающими под давлением – 3 человека, 4) специалист с сертификатом о прохождении обучения в авторизованном центре по «Эксплуатации и техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации ИСО «Орион» - 2 человека. В квалификационных требованиях не указано, что общее количество требуемых трудовых ресурсов должно составлять 9 разных специалистов, указано лишь количество специалистов к каждой отдельной запрашиваемой квалификации, необходимой для безопасного и квалифицированного обслуживания систем пожарной сигнализации газового и аэрозольного пожаротушения на подстанциях АО «Астана-РЭК». Исходя из всех квалификационных требований по данному открытому конкурсу, минимальное количество специалистов у потенциального поставщика может быть 4 человека, так как специалисты с группой допуска по электробезопасности не ниже 4 группы и 3 группы не могут совмещаться. Но они могут иметь подтверждающие документы (удостоверения, протокола и сертификаты) о прохождении обучения по пожарно-техническому минимуму, о допуске к работе с сосудами, работающими под давлением, о прохождении обучения в авторизованном центре по «Эксплуатации и техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации ИСО «Орион». Специалист, проходящий обучение по нескольким техническим направлениям и имеющий подтверждающие документы об обучении, считается высококвалифицированным специалистом, никаких нарушений по этим совмещениям не имеется. АО «Астана-РЭК» как производственная электроэнергетическая организация, также проводит техническое обучение своих специалистов и имеет в своём штате персонал с группами допуска по электробезопасности от 2 до 5 группы, согласно правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок Республики Казахстан. Также административный и производственный персонал АО «Астана-РЭК» проходит необходимое дополнительное обучение и подтверждающую проверку (протокол и удостоверение): по охране труда и технике безопасности; по правилам технической эксплуатации электрических станций и сетей Республики Казахстан; по правилами пожарной безопасности Республики Казахстан (пожарно-технический минимум); по правилами пожарной безопасности для энергетических предприятий Республики Казахстан; по правилами работы с персоналом в энергетических организациях Республики Казахстан; по электросетевыми правилами Республики Казахстан; по правилам обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов Республики Казахстан (промышленная безопасность, ремонт и обслуживание сосудов под давлением, верхолазные работы, работы на высоте, погрузочно-разгрузочные работы, стропальные работы; по оказанию первой медицинской помощи. Один административный или производственный специалист АО «Астана-РЭК» может проходить обучение и иметь подтверждающие документы по нескольким видам обучения, необходимых для безопасного и квалифицированного выполнения своих должностных обязанностей. Таким образом, считаем, что конкурсная заявка ИП «Admin» отвечает квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами и конкурная комиссия обоснованно допустила заявку указанного потенциального поставщика к участию в конкурсе.	Рекомендации апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Республиканское государственное учреждение АО "Астана - Региональная Электросетевая Компания" по открытому конкурсу № 5668951-1 «Повторные государственные закупки услуг по обслуживанию систем пожарной сигнализации газового и аэрозольного пожаротушения на подстанциях на 2021 год», сообщает следующее. Согласно п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, в соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия трудовых ресурсов, а именно: Специалист с допуском к работе с сосудами, работающими под давлением (приложить копии удостоверений и протоколов проверки знаний)– 3 человека. - Специалист с сертификатом о прохождении обучения в авторизованном центре по «Эксплуатации и техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации ИСО «Орион» (приложить копии сертификатов)– 2 человека. - Специалист с группой допуска по электробезопасности не ниже 4 группы и прошедших обучение по пожарнотехническому минимуму (приложить копию протокола проверки знания и удостоверения) – 2 человека - Специалист с группой допуска по электробезопасности не ниже 3 группы и прошедших обучение по пожарнотехническому минимуму (приложить копию протокола проверки знания и удостоверения)– 2 человека. Подпунктом 5 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, в указываются в графе – «Наименование специальности (квалификации)» указываются требуемые трудовые ресурсы, документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии), электронная копия подтверждающих документов (ссылка) Так, изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальным поставщиком ИП "Admin" 4 работника, заявленны по нескольким позициям. Тогда как согласно 1-4 к конкурсной документации требуется подтверждение обладания 9 работниками. Учитывая вышеизложенное, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП "Admin" не соответствуют квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге