"Almaty" Телерадиокомпаниясы" АҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

18.07.2021 ж. №6489

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Almaty" Телерадиокомпаниясы" АҚ, 010840001246 12.11.2015 жылғы № 7005 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 14.06.2021 жылғы № 750000000-4-5-135556, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

АО "Телерадиокомпания "Almaty"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

18.07.2021 года №6489

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения АО "Телерадиокомпания "Almaty", 010840001246 от 21.06.2021 года № 7005, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 14.06.2021 года № 750000000-4-5-135556, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, ведущим специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Мелисов М.М. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении Товарищество с ограниченной ответственностью "Компания Телемост" проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала способом открытого конкурса № 5659514-2 «Сервер». По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилями рисков № 5. Так, согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией принято решение отклонить от участии в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО "Компания Телемост" по причине «В соответствии с абзацем 2 пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией 1) В составе конкурсной заявки отсутствует письмо на программное обеспечение операционной системы от соответствующего производителя; 2) В составе конкурсной заявки отсутствует письмо на программные обеспечения для создания резервных копий SQL базы данных». Так, согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.2 Примечанием Приложение 2-3 к Конкурсной документации Техническая спецификация закупаемых услуг (заполняется заказчиком) установление в технической спецификации квалификационных требований, предъявляемых к потенциальному поставщику, не допускается. Согласно приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. В этой связи, предоставление потенциальными поставщиками подтверждающих документов по сведениям, не требуемым конкурсной документации, не обязательна. Так же, согласно пп.2 п.16 приложению 1 к конкурсной документации, размещенной на веб-портале, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с описанием функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей конкурсной документацией. Согласно ст. 160 правил осуществления государственных закупок, допускается несоответствие технической спецификации на товары, работы, услуги потенциального поставщика технической спецификации, указанной в конкурсной документации, если предлагаются более лучшие функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики товаров (услуг), технологические решения и (или) выполнение работ из лучших материалов. Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Компания Телемост» предоставил техническую спецификацию согласно приложению 2 к конкурсной документации, где описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, указаны оборудования, соответствует с технической спецификации заказчика. В соответствии с п.1.2 Типового договора о государственных закупках товаров, перечисленные ниже документы и условия, оговоренные в них, образуют данный договор и считаются его неотъемлемой частью, а именно: 1) настоящий Договор; 2) перечень закупаемых товаров (приложение 1); 3) техническая спецификация (приложение 2). Более того согласно п.5.3. Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи поставщиком заказчику товара в точном соответствии требованиям, указанным в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Таким образом, конкурсная комиссия, при принятии решения, неправомерно отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Компания Телемост" которое соответствуют требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	По выявленным камеральным контролем нарушениям законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика, не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилями рисков № 5 – не согласны по следующим основаниям: 1. Принятое конкурсной комиссией решение об отклонении от участия в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО "Компания Телемост" считаем правомерной, так как согласно абзацу 2 подпункта 2) пункта 16 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок Утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика», Заказчиком в технической спецификации установлены следующие требования «В целях приобретения оригинального лицензионного программного обеспечения право на поставку предлагаемого ПО должно быть подтверждено письмом от соответствующего производителя с указанием данных заказчика и номера конкурса». Потенциальный поставщик ТОО "Компания Телемост" не предоставил/прикрепил письма от соответствующих производителей ПО, подтверждающих право на поставку ПО потенциальным поставщиком ТОО "Компания Телемост". 2. В технической спецификации Заказчиком было указано, что в комплекте должна поставляться дополнительная клиентская лицензия для уже имеющегося в организации сервера резервных копий Symantec Backup Exec в качестве доукомплектования имеющихся лицензий и указано полное наименование программного продукта, тогда как потенциальный поставщик ТОО «Компания Телемост» предлагает другое программное обеспечение, а именно Microsoft SQL Server. 3. Не согласны с доводами о соответствии технической спецификации потенциального поставщика ТОО «Компания Телемост», так как в технической спецификации Заказчика было указано, что в комплекте должна поставляться дополнительная клиентская лицензия для уже имеющегося в организации сервера резервных копий Symantec Backup Exec в качестве доукомплектования имеющихся лицензий и указано полное наименование программного продукта «BACKUP EXEC AGENT FOR APPLICATIONS AND DBS», потенциальный поставщик в технической спецификации указывает наименование «BACKUP EXEC AGENT FOR APPLICATIONS AND DBS», однако прилагает письмо от другого программного продукта, а именно Microsoft SQL Server. Так же, в запрашиваемой технической спецификации требовалось приложить письмо от производителя программного обеспечения, тогда как потенциальный поставщик в технической спецификации указал, что письмо может быть от дистрибьютора.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.2) п.16 Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров; Вместе с тем, в соответствии с пп.2) п.150 Правил, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно технической спецификаций конкурсной документаций заказчиком в приложение 2 (Техническая спецификация) установлено следующая требование "В целях приобретения оригинального лицензионного программного обеспечения право на поставку предлагаемого ПО должно быть подтверждено письмом от соответствующего производителя с указанием данных заказчика и номера конкурса. Потенциальный поставщик в составе конкурсной заявки должен приложить письмо от производителя ПО. Письмо должно быть предоставлено на операционную систему. Письмо должно быть предоставлено на программные обеспечения для создания резервных копий SQL базы данных". Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Компания Телемост" установлено, что в составе заявки представлены вышеуказанные письма. В связи с чем, отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Компания Телемост" по причине "В соответствии с абзацем 2 пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией 1) В составе конкурсной заявки отсутствует письмо на программное обеспечение операционной системы от соответствующего производителя; 2) В составе конкурсной заявки отсутствует письмо на программные обеспечения для создания резервных копий SQL базы данных" необоснованно. Более того, согласно п.5.3 Типового договора о государственных закупках товаров, поставка считается поставленной при условии полной передачи Поставщиком Заказчику Товара в точном соответствии с требованиями, указанными в технической спецификации (приложение 2 к Договору). Вместе с тем, сообщаем, что в случае предоставления победителем конкурса товара, не соответствующей характеристикам указанных в технической спецификации поставщика, то в соответствии с пп.3) п.4 ст.12 Закона, заказчиком будут приняты соответствующие меры реагирования путем включения в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге