"Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік университеті" КЕАҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2021 ж. №6460

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік университеті" КЕАҚ, 130840021720 12.11.2015 жылғы № 6927 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.05.2021 жылғы № 151010000-4-6-133655, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением утвержденной конкурсной документации приложения 1-3 к конкурсной документации Организатора установлены квалификационные требования о наличии материальных ресурсов: «Широкоформатный УФ принтер с полем для печати 1300х2500 мм. – 3 штуки, Специальную технику для проведения спускоподъемных операций Автогидроподъемник высота не менее 26 метров, не менее - 1 ед.» Однако, при анализе конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА» установлено, что к конкурсной заявке не заявлены и не подтверждены требуемые материальные ресурсы: Широкоформатный УФ принтер с полем для печати 1300х2500 мм. – 2 штуки, Специальную технику для проведения спускоподъемных операций Автогидроподъемник высота не менее 26 метров, не менее - 1 ед. Таким образом, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Организатором допущены нарушения пп.1) п.1 ст.10 Закона и пп.2) п.150 Правил в части неправомерного допуска конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА», которые подпадают под профиль риска №6.	Қарсылық хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға 26.05.2021 жылғы 151010000-4-6-133655 бойынша анықталған бұзушылықтардың алдын алу камералдық бақылау нәтижелері Қазіргі танда "Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік университеті" коммерциялық емес акционерлік қоғамы (БСН-130840021720, ұйымдастырушы) "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ (бұдан әрі - Департамент) 2021 жылғы 26 мамырдағы №151010000-4-6-133655 хабарламасын қарап, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды: Мемлекеттік аудит объектісі 1-тармақта дауласқан хабарламаға сәйкес бұзушылық пунктінің нөмірі. Тәуекел профилі нөмірі 6. Департаменттің жоғарыда көрсетілген хабарламасына сәйкес хабарламада көрсетілген нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы ұйымдастырушы сұрау салуы материалдық ресурстардың болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін "Нұртаза" ЖК әлеуетті өнім берушісін конкурсқа қатысуға негізсіз жіберді (баспа алаңы бар кең форматты УК принтер, автогидрокөтергіш), сол арқылы ТТ-ны бұзды деп есептейді.1) "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңның 10-бабының 1-тармағы және "1), пп.2) Қаржы министрінің 11.12.2015 жылғы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруды жүзеге асырды., №648 Мемлекеттік аудит объектісінің негіздемелері 1.Бұзушылықтарға қатысты хабарламада көрсетілген Департаменттің тұжырымдарын дәрменсіз және негізсіз деп санаймыз. Техникалық ерекшелікке және қоса берілген құжаттарға (шот-фактуралар, жүкқұжаттар және автокөлікті жалға алу шарты) сәйкес "Нұртаза" ЖК сатып алынатын қызметтерді көрсету үшін қажетті материалдық ресурстардың болуы туралы мәліметтер мен құжаттарды ұсынды. Осылайша, "Нұртаза" ЖК аталған қызметтерді көрсету үшін барлық материалдық ресурстарға ие. Осыған байланысты, "Нұртаза" ЖК өтінімін ТП сәйкес қабылдамау үшін негіздемелер.1)және пп.2) Қаржы министрінің 11.12.2015 ж. №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағы болған жоқ. Осы конкурс бойынша Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушының шешімі заңды және негізделген болып табылады, Департаментті хабардар ету мемлекеттік сатып алу туралы қолданыстағы заңнаманың талаптарына сәйкес келмейді деп санаймыз. Сонымен қатар, егер ұйымдастырушы іс жүзінде мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың талаптарын бұза отырып шешім қабылдаса, онда ұйымдастырушы біліктілік талаптарына немесе конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмейтін әлеуетті өнім берушіге жол берсе, онда ұйымдастырушы конкурс қорытындыларының хаттамасын қайта қарай алмайды, өйткені "Нұртаза" ЖК-ның сұрау салуы бастапқы жіберу туралы хаттамаға сәйкес материалдық ресурстар бойынша сәйкессіздікті нақтыламай жіберіледі, яғни. Ұйымдастырушы қызметтерді көрсету үшін қандай қосымша ресурстар қажет екенін көрсетпеді. Осыған байланысты, "Нұртаза" ЖК әлеуетті жеткізушісіне өз өтінімін біліктілік талаптарына немесе конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келтіру мүмкіндігі берілмеген. Қоса берілетін құжаттардың тізбесі 1) Техникалық ерекшелігі ЖК "Нұртаза"; 2) Шот-фактура №00000000031 05.08.2015 жылғы және шот-фактура №7 21.08.2015 жылғы, шот-фактура №00000000018 16.04.2015 жылғы және жүкқұжат нөмірі №15 23.04.2015 жылғы 3 дана көлемінде кең форматты принтерлерді сатып алу туралы. 3) АВТОГИДРОКӨТЕРГІШТІҢ АГП-26 автокөлігін жалға алу туралы 12.01.2021 жылғы №3 шарт.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

НАО "АРУ им. К.Жубанова"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.07.2021 года №6460

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения НАО "АРУ им. К.Жубанова", 130840021720 от 01.06.2021 года № 6927, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.05.2021 года № 151010000-4-6-133655, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Согласно пп.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением утвержденной конкурсной документации приложения 1-3 к конкурсной документации Организатора установлены квалификационные требования о наличии материальных ресурсов: «Широкоформатный УФ принтер с полем для печати 1300х2500 мм. – 3 штуки, Специальную технику для проведения спускоподъемных операций Автогидроподъемник высота не менее 26 метров, не менее - 1 ед.» Однако, при анализе конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА» установлено, что к конкурсной заявке не заявлены и не подтверждены требуемые материальные ресурсы: Широкоформатный УФ принтер с полем для печати 1300х2500 мм. – 2 штуки, Специальную технику для проведения спускоподъемных операций Автогидроподъемник высота не менее 26 метров, не менее - 1 ед. Таким образом, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, заявка потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Организатором допущены нарушения пп.1) п.1 ст.10 Закона и пп.2) п.150 Правил в части неправомерного допуска конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА», которые подпадают под профиль риска №6.	ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении от 26.05.2021 года №151010000-4-6-133655 об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Некоммерческое акционерное общество «Актюбинский региональный университет имени К.Жубанова» (БИН-130840021720, Организатор), рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) от 26.05.2021 года за №151010000-4-6-133655, сообщает о несогласии со следующими нарушениями: Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита Пункт 1. Профиль риска №6. Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении Согласно вышеуказанному уведомлению Департамент считает, что Организатором к участию в конкурсе необоснованно допущен потенциальный поставщик ИП «НУРТАЗА», заявка которого не соответствует квалификационным требованиям в части наличия материальных ресурсов (широкоформатный УФ принтер с полем для печати, автогидроподъемник), тем самым, нарушены пп.1) п.1 ст.10 Закона «О государственных закупках» и пп.1), пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11.12.2015г., №648. Обоснования объекта государственного аудита 1. Вывода Департамента, указанные в уведомлении касательно нарушений, считаем несостоятельными и необоснованными. Так, согласно технической спецификации и приложенных документов (счет-фактур, накладных и договора аренды автотранспорта) ИП «НУРТАЗА» предоставлены сведения и документы о наличии материальных ресурсов, необходимых для оказания закупаемых услуг. Таким образом, ИП «НУРТАЗА» обладает всеми материальными ресурсами для оказания данных услуг. В этой связи, оснований для отклонения заявки ИП «НУРТАЗА» в соответствии с пп.1) и пп.2) п.150 Правил Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11.12.2015г. №648, не имелось. Считаем, что решение Организатора госзакупок по настоящему конкурсу является законной и обоснованной, уведомление Департамента подлежащей отмене, как не соответствующая требованиям действующего законодательства о государственных закупках. Одновременно сообщаем, что в случае, если даже Организатором в действительности решение принято с нарушением требований законодательства о госзакупках в части допуска потенциального поставщика несоответствующего квалтребованиям или требованиям конкурсной документации, то Организатор не может пересмотреть протокол итогов конкурса, т.к. заявка ИП «НУРТАЗА» согласно протоколу о преддопуске отклонен без конкретизации несоответствия по материальным ресурсам, т.е. Организатор не указал какие именно дополнительные ресурсы необходимы для оказания услуг. В этой связи, потенциальному поставщику ИП «НУРТАЗА» не предоставлена возможность привести свою заявку в соответствие с квалификационными требованиями или требованиями конкурсной документации. Перечень прилагаемых документов 1. Техническая спецификация ИП «НУРТАЗА»; 2. Счет фактура №00000000031 от 05.08.2015г. и накладная №7 21.08.2015г., счет фактура №00000000018 от 16.04.2015г. и накладная №15 23.04.2015г. о приобретении широкоформатных принтеров в количестве 3 экз. 3. Договор об аренде автотранспорта автогидроподъемника АГП-26 №3 от 12.01.2021г.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе удовлетворении возражения.	Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-3 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг), размещенной заказчиком на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, такие как: Материальные ресурсы: -«Широкоформатный УФ принтер с полем для печати 1300х2500 мм. – 3 штуки; - Специальную технику для проведения спускоподъемных операций Автогидроподъемник высота не менее 26 метров, не менее - 1 ед.». Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.4 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. При этом, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям таким как несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА» установлено, что в составе заявки не представлен «Широкоформатный УФ принтер с полем для печати 1300х2500 мм. – 2 шт и специальную технику для проведения спускоподъемных операций Автогидроподъемник высота не менее 26 метров, не менее - 1 ед. В связи с чем, в соответствие с пп.1) п.150 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «НУРТАЗА» подлежит отклонению. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге