"Қарағанды қаласының мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2021 ж. №6464

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қарағанды қаласының мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ, 000940001901 12.11.2015 жылғы № 6945 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 28.05.2021 жылғы № 351010000-4-7-133893, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		В адрес Департамента посредством веб-портала государственных закупок поступило обращение ТОО "Строй-Аст" и ТОО "Amir Zhoba". В обращение указаны доводы, касательно несогласия с расчетом условной скидки по опыту работы. Согласно протокола итогов конкурсной комиссии, применена условная скидка за наличие опыта работы к заявке ТОО "Аква-Рем" в размере – 2,5%, в том числе: РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 1 очередь – 0,5%, РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 2 очередь" – 0,5%, РП «Реконструкция канализационных сетей города Аягоз Аягозского района Восточно- Казахстанской области, 2 очередь» – 0,5%, РП «Реконструкция хозяйственнопитьевых очистных сооружений г. Жезказган (2 очередь)» – 0,5%, РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган, 1 очередь» – 0,5%, тогда как согласно приложенным документам вышеуказанные объекты выполнялись генеральным проектировщиком. В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того, согласно п.п.1 п. 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы. Тем самым, в нарушение п.п.1 п.457 и п. 155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применен расчет условной скидки к заявке ТОО "Аква-Рем". В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомление. Возражаем, на вышеуказанное уведомление, так как согласно сведений о квалификации потециального поставщика ТОО "Аква-Рем" сведения о опыте работы заполено верно, а именно конкурсной комиссии при растече опыта работы применены следующие работы: РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 1 очередь; РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 2 очередь"; РП «Реконструкция канализационных сетей города Аягоз Аягозского района Восточно- Казахстанской области, 2 очередь»; РП «Реконструкция хозяйственнопитьевых очистных сооружений г. Жезказган (2 очередь)»; РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган, 1 очередь». Также, в сведениях о квалификации, в столбце 3, статус потенциального поставщика по объекту по вышеуказанным работам, заполенно генеральный проектировщик/субподрядчик, так как потенциальный поставщик является генеральным проектировщиком. В связи с этим, не согласны в применение п. 457 Правил осуществления государственных закупок, так как потенциальным постащиком в сведениях о квалификации сведения указаны верно.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Отдел государственных активов и закупок города Караганды"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.07.2021 года №6464

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Отдел государственных активов и закупок города Караганды", 000940001901 от 04.06.2021 года № 6945, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.05.2021 года № 351010000-4-7-133893, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	В адрес Департамента поступило посредством веб-портала государственных закупок поступило обращения ТОО "Строй-Аст" и ТОО "Amir Zhoba". В обращении указаны доводы, касательно несогласия с расчетом условной скидки по опыту работы. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648(далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Кроме того, в соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов, функциональное назначение и аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В ходе изучения конкурсной документации установлено, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологический сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года №165, организатором установлен I повышенный уровень ответственности (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам), по функциональному назначению – прочие сооружения, по аналогичности находится в подвиде лицензируемого вида деятельности: Проектирование инженерных систем и сетей, в том числе внутренних систем водопровода (горячей и холодной воды) и канализации, а также их наружных сетей с вспомогательными объектами (пп.2) п.4 раздела 5 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона "О разрешениях и уведомлениях"). Также согласно подпункту 5 Приложения 5 Конкурсной документации Правил потенциальным поставщиком представляются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и подтверждаются согласно документам, находящимся в электронном депозитарии (заполняется в случае наличия). Согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией применена условная скидка за наличие опыта работы к заявке ТОО "Аква-Рем" в размере – 2,5%, в том числе: РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 1 очередь – 0,5%, РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 2 очередь" – 0,5%, РП «Реконструкция канализационных сетей города Аягоз Аягозского района Восточно-Казахстанской области, 2 очередь» – 0,5%, РП «Реконструкция хозяйственно-питьевых очистных сооружений г. Жезказган (2 очередь)» – 0,5%, РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган, 1 очередь» – 0,5%, тогда как согласно приложенным документам вышеуказанные объекты выполнялись генеральным проектировщиком. В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того, согласно п.п.1 п. 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы. Тем самым, в нарушение п.п.1 п.457 и п. 155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применен расчет условной скидки к заявке ТОО "Аква-Рем". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	В адрес Департамента посредством веб-портала государственных закупок поступило обращение ТОО "Строй-Аст" и ТОО "Amir Zhoba". В обращение указаны доводы, касательно несогласия с расчетом условной скидки по опыту работы. Согласно протокола итогов конкурсной комиссии, применена условная скидка за наличие опыта работы к заявке ТОО "Аква-Рем" в размере – 2,5%, в том числе: РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 1 очередь – 0,5%, РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 2 очередь" – 0,5%, РП «Реконструкция канализационных сетей города Аягоз Аягозского района Восточно- Казахстанской области, 2 очередь» – 0,5%, РП «Реконструкция хозяйственнопитьевых очистных сооружений г. Жезказган (2 очередь)» – 0,5%, РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган, 1 очередь» – 0,5%, тогда как согласно приложенным документам вышеуказанные объекты выполнялись генеральным проектировщиком. В соответствии с пунктом 449 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 26 Правил. Кроме того, согласно п.п.1 п. 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы. Тем самым, в нарушение п.п.1 п.457 и п. 155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно применен расчет условной скидки к заявке ТОО "Аква-Рем". В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Возражаем, на вышеуказанное уведомление, так как согласно сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО "Аква-Рем" сведения о опыте работы заполено верно, а именно конкурсной комиссии при растече опыта работы применены следующие работы: РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 1 очередь; РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказгана» 2 очередь"; РП «Реконструкция канализационных сетей города Аягоз Аягозского района Восточно- Казахстанской области, 2 очередь»; РП «Реконструкция хозяйственнопитьевых очистных сооружений г. Жезказган (2 очередь)»; РП «Реконструкция внутригородских водопроводных сетей г.Жезказган, 1 очередь». Также, в сведениях о квалификации, в столбце 3, статус потенциального поставщика по объекту по вышеуказанным работам, заполенно генеральный проектировщик/субподрядчик, так как потенциальный поставщик является генеральным проектировщиком. В связи с этим, не согласны в применение п. 457 Правил осуществления государственных закупок, так как потенциальным постащиком в сведениях о квалификации сведения указаны верно.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Согласно п.153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так согласно п.3 Примечания Приложения 5, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Также, согласно разъяснению Комитета казначейства от 16.3.2021г. №КК-05-КК/ЗТ-С-396, «Согласно подпункту 9) пункта 3 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), электронный депозитарий в сфере государственных закупок- электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок (далее – Электронный депозитарий). Порядок формирования и ведения электронного депозитария определен Главой 14 Правил. В соответствии с пунктом 449 Правил Электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала (далее - Сведения) согласно приложению 26 данных Правил. Так, согласно пункту 1 строки 2 Перечня сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, вносимых в Электронный депозитарий (Приложение 26 к Правилам) по строительно-монтажным работам и работам по проектированию могут указываться следующие статусы потенциального поставщика по объекту строительства: генеральный подрядчик, генеральный проектировщик/субподрядчик». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Аква-Рем" установлено, что в сведениях о квалификации опыт работы заявлен в статусе «Генеральный проектировщик/субподрядчик». При этом, согласно подтверждающих документов (заключение экспертизы), ТОО "Аква-Рем" является генеральным проектировщиком. Соответственно, при заполнении Электронного депозитария, данным потенциальным поставщиком указан статус «генеральный проектировщик/субподрядчик». Таким образом, Департаментом необоснованно не применен условная скидка за наличие опыта работы. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге