"Тереңкөл ауданының құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2021 ж. №6438

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Тереңкөл ауданының құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" ММ, 110140006649 12.11.2015 жылғы № 6926 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 24.05.2021 жылғы № 551010000-4-6/7-133383, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		Уведомление, по мнению ДВГА, содержит ряд нарушений, с которыми мы не согласны. В частности в Приложении к Уведомлению указано, что заявка ИП «BNL-Сервис» подлежит отклонению в виду наличия в заявке данного потенциального поставщика просроченного удостоверения личности на водителя автомобиля самосвала Гура Р.Е. В действительности, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «BNL-Сервис», содержит документ удостоверяющий личность водителя автосамосвала Гура Р.Е. Указанный документ имеет срок действия, истекающий 12.04.2021г., тогда как конкурсная заявка данного потенциального поставщика, в соответствии с протоколом вскрытия, была подана посредством веб портала государственных закупок РК - 08.04.2021г., т.е. за четыре календарных дня до даты истечения срока действия вышеназванного документа, а срок окончания приема заявок по объявлению №5584702-1 истекал 09.04.2021г., т.е. за три календарных дня до даты истечения срока действия вышеназванного документа. Вместе с тем, согласно Закона РК «О документах, удостоверяющих личность» отсутствует какая либо обязанность для граждан РК либо регламентный срок замены удостоверения личности, тогда как в соответствии с п.2 ст. 20 указанного закона, установлено, что физические лица по желанию имеют право на ускоренное получение документа, удостоверяющего личность. Таким образом, на момент подачи конкурсной заявки потенциальным поставщиком ИП «BNL-Сервис», не наступил срок истечения действия удостоверения личности водителя Гура Р.Е., а право на получение ускоренной выдачи нового документа не утрачено. Вместе с тем, в случае подведения итогов конкурса по объявлению №5584702-1 до 12.04.2021г. также не наступил бы срок истечения действия удостоверения личности водителя Гура Р.Е. Более того, согласно приложения к уведомлению конкурсная заявка ИП «BNL-Сервис» трактуется именно как подлежащая отклонению в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок РК в виду отсутствия трудовых ресурсов, достаточных для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов. Однако конкурсная заявка по вышеуказанному потенциальному поставщику содержит также электронные копии документов Абикласимова Махмета Мухажановича, срок действий по которым не истек и который в соответствии с приложенной электронной копией Трудового договора №18 от 01.04.2021 г. и сведениям о квалификации является работником ИП «BNL-Сервис» в качестве водителя. Более того, конкурсная заявка ИП «BNL-Сервис» содержит также электронную копию и непосредственно водительского удостоверения на имя Абилкасимова Махмета Мухажановича, срок действия по которому не истек, с присвоенной ему категорией B и C, B1 и C1, что напрямую свидетельствует о достаточности трудовых ресурсов потенциального поставщика по следующим основаниям. В соответствии со ст.28 Трудового кодекса РК, трудовой договор должен содержать, в том числе трудовую функцию, к которой применительно конкурсной заявки ИП «BNL-Сервис», в части работника Абилкасимова Махмета Мухажановича, указно, что он является работником ИП «BNL-Сервис» именно как водитель, при этом согласно приложенных к конкурсной заявки документов, имеет водительскую категорию «С». В соответствии с пп.26 ст.1 Закона РК «О дорожном движении» установлено, что водительское удостоверение – это документ, подтверждающий право управления транспортным средством соответствующей категории. При этом пп. 25 вышеуказанной статьи гласит, что лицом, управляющим транспортным средством является водитель. В частности пп. 28 вышеуказанной статьи законодательно установил, что транспортное средство - это устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем. Вместе с тем, в соответствии с пп.3 п. 1 ст. 73 Закона РК «О дорожном движении» установлено, что категория С – это автомобили, за исключением относящихся к категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает три тысячи пятьсот килограммов Таким образом, водитель с категорией С управляет транспортным средством в соответствии с разрешенной ему категорий, где транспортным средством в соответствии с Законом РК «О дорожном движении» могут являться как самосвалы, так и иные грузовые транспортные средства с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны, к которым относятся все представленные ИП «BNL-Сервис» материальные ресурсы в виде самосвалов. Из этого следует, что Закон РК «О дорожном движении» не содержит таких понятий как водитель самосвала либо водитель самоката, есть только законодательно закрепленное понятие – водитель (пп.25 ст.1 Закона РК «О дорожном движении). Указание работодателя в трудовом договоре и иных актах работодателя должности работника как водитель автосамосвала является его правом (правом работодателя), но никак не его обязанностью в силу вышеуказанных норм действующего законодательства РК. Трудовой кодекс РК, в части оформления трудового договора, обязывает работодателя отразить в содержании трудового договора именно трудовую функцию (ст.28 Трудового кодекса РК), которой является функция – водитель, а не слесарь либо повар. На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 35 Правил проведения камерального контроля, направляю Вам настоящее возражения для принятия соответствующего решения в части исключения нарушения, описанного выше, в виду его несоответствия действительности и нормам действующего законодательства РК.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства района Тереңкөл"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.07.2021 года №6438

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства района Тереңкөл", 110140006649 от 31.05.2021 года № 6926, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.05.2021 года № 551010000-4-6/7-133383, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии с подпунктами 1 и 4 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования - обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), и обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно подпункту 1) пункта 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Наряду с этим, в соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по основанию установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по установлению факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Так, в соответствии с протоколом итогов № 5202386 от 28.04.2021 года конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "Строй-Классик ЛТД", ТОО "ХЛЕБСТРОЙ", ТОО "Бизнес Лидер НС", ИП «ИСЕНОВ К.Б.», ТОО "Асу 2030", ТОО "NUR LIFE", ТОО "САМЕК СТРОЙ", ТОО "ЭлекСиС", ТОО "Строительная Корпорация ЭВЕРЕСТ", ИП «ЖІГЕР», ТОО "СК-СТРОИТЕЛЬ" и ИП «BNL-Сервис» допущены к участию в конкурсе. Согласно конкурсной документации предметом закупаемых работ по обеспечению энергоэффективного освещения является работы по установке дополнительных фонарей уличного освещения. При этом, в соответствии с приложением 1-3 к конкурсной документации КД, к потенциальным поставщикам одно из квалификационных требований предъявлялось по обладанию материальными ресурсами: Автогидроподъемники, высота подъема 12 м – 1; Краны на автомобильном ходу, 10 т – 1; Автомобили самосвалы, до 15 т – 1; Автомобили бортовые, до 5 т – 1; Лебедки электрические – 1; и трудовыми ресурсами: Водитель автомобиля самосвала, до 15 т – 1; Водитель автомобиля бортового, до 5 т – 1; Рабочие – 6; Мастер – 1; Водитель на кран – 1; Водитель на автогидроподъемник – 1. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 9 статьи 492 Кодекса РК от 25.12.2017 г. № 120-VI ЗРК, для исчисления налога по грузовым и специальным автомобилям используется показатель грузоподъемности транспортного средства, указанный в инструкции и (или) руководстве по эксплуатации транспортного средства. Если в инструкции (руководстве) по эксплуатации транспортного средства показатель грузоподъемности не указан, он рассчитывается как разница между разрешенной максимальной массой транспортного средства и массой транспортного средства без нагрузки (массой снаряженного транспортного средства). Вместе с тем, в ходе камерального контроля, в целях установления технических характеристик представленных материальных ресурсов, заявленных потенциальными поставщиками, Департаментом направлен запрос в Департамент полиции. Таким образом, с учетом вышеперечисленных требований законодательства при изучении сведений о квалификации, вышеперечисленных допущенных потенциальных поставщиков установлены следующие несоответствия. - ТОО "Строй-Классик ЛТД", ТОО "СК-СТРОИТЕЛЬ", ТОО "Асу 2030" отсутствуют материальные и трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов; - ТОО "ХЛЕБСТРОЙ" отсутствуют материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: кран на автомобильном ходу, 10 т – 1; - ТОО "Бизнес Лидер НС" отсутствуют материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: кран на автомобильном ходу, 10 т – 1 (согласно представленному свидетельству о регистрации транспортного средства, автотранспортное средство является самосвалом); - ИП «ИСЕНОВ К.Б.» отсутствуют трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: водитель на кран – 1; - ТОО "NUR LIFE" отсутствуют материальные ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: кран на автомобильном ходу, 10 т – 1, лебедка электрическая – 1 (представлен лишь паспорт) автомобиль бортовой, до 5 т – 1 (согласно представленного, Департаментом полиции, ответу на запрос, заявленное автотранспортное средство, арендованное у ТОО "Табыс-СтройСервис" является самосвалом, кроме того, снято с учета); - ТОО "САМЕК СТРОЙ" отсутствуют материальные и трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: кран на автомобильном ходу, 10 т – 1 (кроме того согласно представленного, Департаментом полиции, ответу на запрос, заявленное автотранспортное средство, арендованное у ТОО "КазСатПроект" снято с учета), водитель автомобиля самосвала, до 15 т – 1; водитель автомобиля бортового, до 5 т – 1; водитель на кран – 1; водитель на автогидроподъемник – 1; - ТОО "ЭлекСиС" отсутствуют материальные и трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: кран на автомобильном ходу, 10 т – 1, водитель на кран – 1; - ТОО "Строительная Корпорация ЭВЕРЕСТ" отсутствуют материальные и трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: автомобиль бортовой, до 5 т – 1 (кроме того согласно представленного, Департаментом полиции, ответу на запрос, заявленное автотранспортное средство, арендованное у Калиева Д.Р. снято с учета), водитель на кран – 1; водитель на автогидроподъемник – 1; - ИП «ЖІГЕР» отсутствуют материальные и трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов, наличие которых установлено в конкурсной документации: кран на автомобильном ходу, 10 т – 1 (представлены документы на кран колесный), лебедка электрическая – 1 (представлены документы на эвакуатора гидроманипулятор), водитель на кран – 1; водитель на автогидроподъемник – 1; - ИП «BNL-Сервис» отсутствуют трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов (представлено недействительное удостоверение личности на водителя автомобиля самосвала Гура Р.Е.). Следовательно, конкурсные заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков подлежали отклонению в соответствии с пунктом 150 Правил.	Уведомление, по мнению ДВГА, содержит ряд нарушений, с которыми мы не согласны. В частности в Приложении к Уведомлению указано, что заявка ИП «BNL-Сервис» подлежит отклонению в виду наличия в заявке данного потенциального поставщика просроченного удостоверения личности на водителя автомобиля самосвала Гура Р.Е. В действительности, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «BNL-Сервис», содержит документ удостоверяющий личность водителя автосамосвала Гура Р.Е. Указанный документ имеет срок действия, истекающий 12.04.2021г., тогда как конкурсная заявка данного потенциального поставщика, в соответствии с протоколом вскрытия, была подана посредством веб портала государственных закупок РК – 08.04.2021г., т.е. за четыре календарных дня до даты истечения срока действия вышеназванного документа, а срок окончания приема заявок по объявлению №5584702-1 истекал 09.04.2021г., т.е. за три календарных дня до даты истечения срока действия вышеназванного документа. Вместе с тем, согласно Закона РК «О документах, удостоверяющих личность» отсутствует какая либо обязанность для граждан РК либо регламентный срок замены удостоверения личности, тогда как в соответствии с п.2 ст. 20 указанного закона, установлено, что физические лица по желанию имеют право на ускоренное получение документа, удостоверяющего личность. Таким образом, на момент подачи конкурсной заявки потенциальным поставщиком ИП «BNL-Сервис», не наступил срок истечения действия удостоверения личности водителя Гура Р.Е., а право на получение ускоренной выдачи нового документа не утрачено. Вместе с тем, в случае подведения итогов конкурса по объявлению №5584702-1 до 12.04.2021г. также не наступил бы срок истечения действия удостоверения личности водителя Гура Р.Е. Более того, согласно приложения к уведомлению конкурсная заявка ИП «BNL-Сервис» трактуется именно как подлежащая отклонению в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок РК в виду отсутствия трудовых ресурсов, достаточных для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов. Однако конкурсная заявка по вышеуказанному потенциальному поставщику содержит также электронные копии документов Абилкасимова Махмета Мухажановича, срок действий по которым не истек, с присвоенной ему категорией В и С, В1 и С1, что напрямую свидетельствует о достаточности трудовых ресурсов потенциального поставщика по следующим основаниям. В соответствии со ст.28 Трудового кодекса РК, трудовой договор должен содержать, в том числе трудовую функцию, к которой применительно конкурсной заявки ИП «BNL-Сервис», в части работника Абилкасимова Махмета Мухажановича, указано, что он является работником ИП «BNL-Сервис» именно как водитель, при этом согласно приложенных к конкурсной заявки документов, имеет водительскую категорию «С». В соответствии с пп.26 ст.1 Закона РК «О дорожном движении» установлено, что водительское удостоверение – это документ, подтверждающий право управления транспортным средством соответствующей категории. При этом пп. 25 вышеуказанного закона гласит, что лицом, управляющим транспортным средством является водитель. В частности пп. 28 вышеуказанной статьи законодательно установил, что транспортное средство - это устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем. Вместе с тем, в соответствии с пп.3 п. 1 ст. 73 Закона РК «О дорожном движении» установлено, что категория С – это автомобили, за исключением относящихся к категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает три тысячи пятьсот килограммов Таким образом, водитель с категорией С управляет транспортным средством в соответствии с разрешенной ему категорий, где транспортным средством в соответствии с Законом РК «О дорожном движении» могут являться как самосвалы, так и иные грузовые транспортные средства с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны, к которым относятся все представленные ИП «BNL-Сервис» материальные ресурсы в виде самосвалов. Из этого следует, что Закон РК «О дорожном движении» не содержит таких понятий как водитель самосвала либо водитель самоката, есть только законодательно закрепленное понятие – водитель (пп.25 ст.1 Закона РК «О дорожном движении). Указание работодателя в трудовом договоре и иных актах работодателя должности работника как водитель автосамосвала является его правом (правом работодателя), но никак не его обязанностью в силу вышеуказанных норм действующего законодательства РК. Трудовой кодекс РК, в части оформления трудового договора, обязывает работодателя отразить в содержании трудового договора именно трудовую функцию (ст.28 Трудового кодекса РК), которой является функция – водитель, а не слесарь либо повар. На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 35 Правил проведения камерального контроля, направляю Вам настоящее возражения для принятия соответствующего решения в части исключения нарушения, описанного выше, в виду его несоответствия действительности и нормам действующего законодательства РК.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства района Тереңкөл" (БИН 110140006649) от 31.05.2021 года №6926 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области» (далее - Департамент) от 25.05.2021 года №551010000-4-6/7-133383, сообщает следующее. Согласно пп.4) п.1 ст.9 ЗРК "О государственных закупках" (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования такие как обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. При этом, согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по основанию установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Так, в конкурсной документации заказчиком установлено требование о наличии водителя автомобиля самосвала до 15 т - 1ед. Согласно уведомлению Департамента конкурсная заявка потенциального поставщика ИП «BNL-Сервис» подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине "отсутствуют трудовые ресурсы, достаточные для исполнения обязательств с электронной копией подтверждающих документов (представлено недействительное удостоверение личности на водителя автомобиля самосвала Гура Р.Е.)". Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «BNL-Сервис» установлено, что в подтверждение квалификационных требовании в сведениях о квалификации заявлен водитель автомобиля самосвала до 15т. - Гура Р.Е. с предоставлением подтверждающих документов, в т.ч. удостоверение личности которое в момент подачи конкурсной заявки имел срок действия. Таким образом отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «BNL-Сервис» по вышеуказанной причине не обоснованно.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге