"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2021 ж. №6397

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 6924 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.05.2021 жылғы № 191010000-4-7-133573, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.07.2021 года №6397

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 31.05.2021 года № 6924, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.05.2021 года № 191010000-4-7-133573, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Энергохолдинг LTD": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Реконструкция бесхозных электрических сетей расположенных по адресу: Алматинский район,ул. Науарызбай батыра-Ойтеке би, 2014, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Реконструкция бесхозных электрических сетей расположенных по адресу: г. Алматы, Медеуский район, ул. Байжанова/ ул. Кажымукана, 2015, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Реконструкция бесхозных электрических сетей Алмалинского р-на ул. Жамбыла/ул. Исаева, 2014, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Реконструкция бесхозных электрических сетей Медеуского района по адресу: г. Алматы, пр. Достык, 2015, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Электроснабжение существующего дачного массива по адресу г.Алматы, Алатауский район между поселками Кок-Кайнар и Красный трудовик, 2014, Генеральный подрядчик - Объект подходит по аналогии Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 5.2% (3)	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 25 марта текущего года единым организатором государственных закупок - государственным учреждением «Управление государственных закупок Алматинской области» (БИН 150240013905) (далее по тексту - Организатор) было опубликовано объявление за №5597483-1, сумма конкурса 199 819 989 тенге. Срок начала приема заявок – 01.04.2021 года и срок окончания приема заявок – 16.04.2021 года. Заказчиком конкурса является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Алакольского района». На основании заключения экспертизы №ЮКПЭ-0194/19 от 22.11.2019 года, разработчиком проектно-сметной документации установлен II (нормальный) технический несложный уровень ответственности. Функциональное назначение предмета закупки является - прочие сооружения. Согласно, протоколу об итогах №5213447 от 30.04.2021 года конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию конкурсных заявок всех потенциальных поставщиков. Также, Организатором условная скидка применена следующим образом: ТОО «Алакол-Асыл-Құрылыс» - 5%; ТОО «KazLuxСтрой» - 4,4%; ТОО «Энергохолдинг LTD» – 3,4%; АО «Электромонтаж» – 5%; ТОО «Дара жол Инвест» – 1,5%; ТОО «Алаколь-Метспецстрой» – 0%; ТОО «НҰР-ШАПАРАТ-ҚҰРЫЛЫС» - 0%; ТОО «Фирма Мега-Сервис» – 0%; ТОО «Каролектроспецстрой» - 0%; ТОО «ABS-Electric» - 0%. Победителем признан ТОО «Алакол-Асыл-Құрылыс» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ, 3% за показатель уплаченных налогов). 26 мая 2021 года главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5597483-1 «Строительство и реконструкция внутри поселковых сетей электроснабжения с. Коктума Алакольского района Алматинской области» на основании жалоб ТОО «KazLuxСтрой» №102514 от 06 мая 2021 года, ТОО «Энергохолдинг LTD» №102264 от 04 мая 2021 года, ТОО «Каролектроспецстрой» №102327 от 05 мая 2021 года. По результатам пересчета камеральным контролем условная скидка сложилась следующим образом: ТОО «KazLuxСтрой» - 5% (по 1 объекту за 2014,2015,2016,2019,2020гг.); ТОО «Энергохолдинг LTD» - 5% (3 объекта за 2014г., 8 объектов за 2015г., 2 объекта за 2020г.). Однако, в соответствии с пункта 2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Так, на во всех объектах ТОО «KazLuxСтрой» прикрепленных за 2017 год наименование актов, либо сами акты не имеют отношения к указанным объектам, либо отсутствуют акты формы 2 и 3. Так, объекты за номером сведении о выполненных работах - № 41824, № 41794, 41583, 41628 не имеют акты приемки объекта в эксплуатацию, указанные акты от другого объекта. В объектах № 37312 и № 37315 отсутствуют акты формы 2 и 3, либо не полные. В связи с чем, считаем, что за 2017 год нет объектов для присуждения баллов. За 2011 год опытом работ ТОО «KazLuxСтрой» указал 1 объект, с функциональным назначением – объекты жилищно-гражданского назначения, что также не может быть засчитано. Также, за 2014 год ТОО «KazLuxСтрой» указал 2 объекта № 17846 – отсутствуют акты выполненных работ, на прикрепленных актах указана сумма, не соответствующая акту приемки объекта в эксплуатацию, и № 17831 – имеет наименование реставрация и капитальный ремонт существующего объекта. На основании чего полагаем что за 2014 год также нет объектов для присуждения баллов. Согласно, пункта 8 примечании Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее-Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 4 примечаний Приложения 5, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Также, на основании, подпункта № 3, пункта № 9, приложения № 5 Конкурсной документации – Сведения о квалификации поставщика, Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом министра финансов Республики Казахстан за № 648 от 11 декабря 2015 года - При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к техническим сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Однако, согласно предоставленной заявки потенциального поставщика ТОО «KazLuxСтрой» функциональное назначение ранее выполненных работ по объекту № 794123 за 2020 год, №88124 за 2019 год, №37311 за 2016 год, № 17889, № 17904, № 17892, № 17900 за 2015 год – имеют наименование реконструкция, реставрация и капитальный ремонт, либо имеют функциональное назначение – объекты жилищно-гражданского назначения. Также, на основании предоставленной заявки потенциального поставщика ТОО «KazLuxСтрой» объект № 17900 за 2015 год указан как новое строительство, однако в акте выполненных работ указано «Замена ТП». В объекте № 17908 за 2015 год в актах выполненных работ отсутствуют печати и подпись Заказчика. На основании вышеизложенного считаем, что за 2015 год нет объектов для присуждения 1 балла. Также, за 2016 год на основании предоставленной заявки потенциального поставщика ТОО «KazLuxСтрой» указан 1 объект № 17917 – где в прикрепленных актах выполненных работ отсутствуют печати и подпись Заказчика, тем самым считаем, что за 2016 год нет основания присуждения 1 балла. Исходя из вышеизложенного считаем, что потенциальному поставщику ТОО «KazLuxСтрой» возможно засчитать условные скидки за 2018 год – 1%, за 2019 год – 1,6 % (4 объекта) и за 2020 год 1,4 % (3 объекта), всего 4,0% условных скидок за опыт. По потенциальному поставщику ТОО «Энергохолдинг LTD» всего заявлено – 18 объектов за 2014, 2015 и 2020 годы. Объекты, указанные за 2014 год, всего 3 объекта за № 626879, № 626845 и № 626 919 – относятся к «реконструкции» объекта согласно актам приемки объекта в эксплуатацию, в связи с чем считаем не возможным присуждение условных скидок/баллов. За 2015 год указаны 9 объектов, из них 2 объекта за № 627042 и № 627010 – имеют наименование «реконструкция». Так за 2015 год считаем возможным засчитать 2,2% условных скидок опыта. За 2020 год указаны 6 объектов, из них 2 объекта № 782896 и № 782916 - имеют наименование «реконструкция». В связи с чем считаем возможным засчитать – 1,6% условных скидок. На основании вышеизложенного считаем возможным засчитать ТОО «Энергохолдинг LTD» всего – 3,8% условных скидок за опыт. Исходя из вышеуказанного просим Вас провести повторное рассмотрение итогов камерального контроля по объявлению за №5597483-1. И.О. руководителя ГУ «Отдел ЖКХ и ЖИ Алакольского района» А. О. Жумабеков	Рекомендация апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (БИН 150240013905) от 31.05.2021 года №6924 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» (далее - Департамент) от 26.05.2021 года №191010000-4-7-133573, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй - нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, в ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты не относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – прочие сооружения, работы по строительству/монтажу/прокладке сетей электроснабжения, новое строительство. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что: - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «KazLuxСтрой» составляет – 5% (по 1 объекту за 2014г., 2015г., 4 объекта за 2019г., 3 объекта за 2020г.); - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Энергохолдинг LTD» составляет – 3,4% (2 объекта за 2020г., и 7 объектов за 2015г.).

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге