«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№__ _____

ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент"

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее-Кодекс).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), в ответ на Ваше обращение №112638 поступившее посредством веб-портала государственных закупок сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее-Правил) Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке № 5816058-1 «Разработка проектно-сметной документации по объекту "Строительство водопроводных сетей в селе Приречное Целиноградского района Акмолинской области"» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" *(далее - Организатор).*

Согласно Протоколу итогов № 5448285 от 28.06.2021 года (Далее -Протокол) конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы потенциальным поставщикам:

- ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" – 3,7%;
- ТОО "Redline Pro" - 4,5%.

В соответствии п.155 Правил, ***«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.***

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены

работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5** и 5-1 **к конкурсной документации».

Согласно п.3 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации *«Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)» (далее по тексту - Приложение 5), «В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы».*

Согласно п.7 Примечаний Приложения 5, «В случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации.

В случае, если предметом конкурса являются работы по корректировке или привязке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке, корректировке, привязке проектно-сметной документации».

Согласно п.8 Примечаний Приложения 5, «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Согласно п.9 Примечаний Приложения 5, «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения».

Согласно п.9 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», «Уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов, определяется заказчиком.

Согласно п.2 ст.32 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» Физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории:

I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии;

II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда;

III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда.

Так, камеральным контролем установлено, что предмет закупки по данному конкурсу по функциональному назначению относится к *прочим сооружениям*, а техническая сложность объекта относится к *зданиям и сооружениям, не относящимся к*

технически сложным объектам.

Также согласно п.457 Правил осуществления государственных закупок, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления:

1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы;

2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика.

Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля.

По результатам камерального контроля, установлено следующее.

При пересчете условная скидка потенциальных поставщиков сложилась следующим образом:

ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" – 3%. В сведениях о квалификации имеются документы, подтверждающие наличие опыта работы за 2020 год 1 объект в качестве генпродрядчика, а также последующие выполненные работы 20 объектов за 2020 год в качестве субподрядчика, в связи с тем, что потенциальным поставщиком в приложении 5 статус потенциального поставщика по объекту строительства указан «генпроетировщик/субподрядчик». Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3%.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, а также с учетом Заключения по результатам рассмотрения возражения № 6452 от 19.07.2021 года на возражение №6880 были изучены сведения потенциального поставщика ТОО "Redline Pro", по результатам которого критерии по опыту работы сложились следующим образом, размер условной скидки составляет 5%.

В заявке потенциального поставщика ТОО "Redline Pro" имеются необходимые документы, подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых работ по следующим объектам в 2020 году:

1. 834530 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №11, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

2. 838793 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 100 мм по улице Алимкулова через домов Алимкулова 2 по улице Толе би 12б, Толе би 12а,, Альфарабийского района, город Шымкент»;

3. 834589 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №1, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

4. 838953 по рабочему проекту «Реконструкции канализационный сети диаметром 200 мм по ул.Мамытова от дома №7 до ул.Аскарова, Абайского района в г.Шымкент»;

5. 838872 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 150 мм в мкрн 17, Енбекшинского района, город Шымкент»;

6. 839059 по рабочему проекту «Реконструкции канализационный сети диаметром 250 мм по ул. Рыскулбекова от ул.Утепова до ул.Маметова, Абайского района в г. Шымкент»;

7. 839080 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 300 мм по ул. Калинина от ул. Республики до ул. Кремлевская, Абайского района, город Шымкент»;

8. 838888 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 150 мм по проспекту Республики, дома № 14,16,18, Абайского района, г.Шымкент»;

9. 839071 по рабочему проекту «Реконструкция коллектора диаметром 250 мм Тубдиспансера (по ул. Сасбукаева от ул. Балдыргана до ул. Жибек жолы), Енбекшинского района, город Шымкент»;

10. 917765 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №12, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети

электроснабжения»;

11. 838798 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 200 мм по ул.Кремлевская от ул.Калдаякова до ул.Гагарина, Абайский район, г. Шымкент»;

12. 838914 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводных сетей диаметром 150 мм по ул. 1-Мамыр от ул.Кремлевской до ул. Театральной в Абайском районе г.Шымкент»;

13. 834579 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №18, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

14. 917545 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №7, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

15. 834536 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №13, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

16. 917367 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №4, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

17. 838821 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 150 мм в мкр Спортивный от дома №10 до дома №6, Абайского района, города Шымкент»;

18. 834392 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №5, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

19. 834284 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №3, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

20. 834598 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №19, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

21. 834543 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №14, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

22. 834615 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №21, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

23. 917473 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №8, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

24. 917698 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №9, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

25. 917434 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №6, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

26. 838767 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 150 мм в мкрн Север дома №59,66,67,68, Енбекшинского района, город Шымкент»;

27. 838747 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 100 мм по улице Калдаякова 1/1 до улицы Джангильдина, Альфарабийского района, город Шымкент»;

28. 834551 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №15, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

29. 838735 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети по диаметром 100 мм ул.Ташенова от ул.Туркестанская до Ташенова, 6а и ул.Майлы Кожа 18 Аль-Фарабиского района г.Шымкент»;

30. 839046 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 150 мм в мкр.17, Енбекшинского района, город Шымкент»;

31. 838937 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 100 мм от ул Тауке хана по улице Тяжева до улицы Майлы Кожа, Енбекшинского района, город Шымкент»;

32. 834558 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №17, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

33. 834517 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №10, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

34. 838963 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 300 мм в мкрн. Азат ул.Акбастау Енбекшинского района, г. Шымкент»;

35. 838839 по рабочему проекту «Реконструкция 3-ей нитки канализационного коллектора №2 от улицы Ерубаева до улицы Арай Тан, диаметром 1200мм»;

36. 838786 по рабочему проекту «Реконструкция канализационный сети диаметром 200 мм по ул.Акпан батыра от ул. Жандосова до ул. Макарова, Енбекшинского района в г.Шымкент»;

37. 838777 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 300 мм по Каратюбинское шоссе от БСВ до улицы Алибекова, Енбекшинский район, город Шымкент»;

38. 838756 по рабочему проекту «Реконструкция водопроводной сети диаметром 100 мм по ул.Кожанова, Темир Казык от Темирлановского шоссе до ул.Крейсер Аврора, Абайского района г.Шымкент»;

39. 834251 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №2, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

40. 834607 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №20, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения»;

41. 834570 по рабочему проекту «Строительство инфраструктуры и благоустройство территории многоэтажного жилого дома №16, расположенного в районе АДЦ, города Туркестан Туркестанской области (благоустройство, наружные сети водопровода и канализация, газоснабжение, наружные сети электроснабжения».

По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения или аналогичность технической сложности, согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165.

В нарушении п.155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент", ТОО "Redline Pro".

В этой связи, Департаментом в адрес Организатора будет направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса, *«В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд».*

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

исп: Алкебаев А.С.
(8 716 2)40-27-44.