"Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

22.07.2021 ж. №6402

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі, 190540006866 12.11.2015 жылғы № 7039 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 24.06.2021 жылғы № 790000000-4-5/7-137272, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением установлено, что по данному конкурсу установлены требования в части наличия правоспособности, в том числе наличие лицензии на «Изыскательскую деятельность». Согласно протоколу об итогах №5319746-ОК1 от 03.03.2021 года конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "АС-Строй" отклонена как несоответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензия на изыскательскую деятельность). Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В ходе изучения представленной документации установлено, что по указанному конкурсу, не имеются работы на выполнение которых требуется лицензия на изыскательскую деятельность. В связи с чем, отклонение заявки ТОО «АС-Строй» по причине отсутствия лицензии на изыскательскую деятельность, является не правомерным. Аналогично конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "BARAT & CO", ТОО "Корпорация АҚ ордасы", ТОО "Қаратау ЛТД" ЖШС, ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Hadid", ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС не правомерно отклонены от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Кроме того, согласно уведомлению Департаментом необоснованно указаны нарушения в части неправомерного отклонения заявок данных потенциальных поставщиков по причине не предоставления лицензий на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. тогда как согласно протоколу об итогах, заявки данных потенциальных поставщиков отклонены по причине не предоставления лицензии на изыскательскую деятельность. Далее касательно применения условных скидок по опыту работы. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно п.457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Согласно уведомлению Департамента, следует, что к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» конкурсной комиссией присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%. Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скиду в размере 2,3% 2013 год (1 объект), 2020 год (1 объект генподряд, 3 объекта субподряд.) в количестве 2-х лет.
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением установлено, что по данному конкурсу установлены требования в части наличия правоспособности, в том числе наличие лицензии на «Изыскательскую деятельность». Согласно протоколу об итогах №5319746-ОК1 от 03.03.2021 года конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "АС-Строй" отклонена как несоответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензия на изыскательскую деятельность). Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В ходе изучения представленной документации установлено, что по указанному конкурсу, не имеются работы на выполнение которых требуется лицензия на изыскательскую деятельность. В связи с чем, отклонение заявки ТОО «АС-Строй» по причине отсутствия лицензии на изыскательскую деятельность, является не правомерным. Аналогично конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "BARAT & CO", ТОО "Корпорация АҚ ордасы", ТОО "Қаратау ЛТД" ЖШС, ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Hadid", ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС не правомерно отклонены от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Кроме того, согласно уведомлению Департаментом необоснованно указаны нарушения в части неправомерного отклонения заявок данных потенциальных поставщиков по причине не предоставления лицензий на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. тогда как согласно протоколу об итогах, заявки данных потенциальных поставщиков отклонены по причине не предоставления лицензии на изыскательскую деятельность. Далее касательно применения условных скидок по опыту работы. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно п.457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. Согласно уведомлению Департамента, следует, что к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» конкурсной комиссией присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%. Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что к заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скиду в размере 2,3% 2013 год (1 объект), 2020 год (1 объект генподряд, 3 объекта субподряд.) в количестве 2-х лет.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

22.07.2021 года №6402

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", 190540006866 от 29.06.2021 года № 7039, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.06.2021 года № 790000000-4-5/7-137272, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мною, главным специалистом отдела камерального контроля Арапбай Б. РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), с пп.3) ст. 18 Закона проведен камеральный контроль государственных закупок № 5678136-2 «Работы по капитально-восстановительному ремонту (КВР) ГККП исп сад №39 "Жау-Мариям" г Шымкент улица Оспанова №59», где организатором является ГУ "Управления государственных закупок города Шымкент, по итогам выявлено следующее". Касательно опыта работы ТОО «АС-Строй». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Также, в соответствии с п.161 Правил, При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» заявлены и документально подтверждены опыт работы выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, который составляет 5 процентов. В связи с чем, в силу п.155 Правил и Примечаниям к Приложению 5-1 конкурсной документации, конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «АС-Строй» в размере 2,3% процента, тогда как следовало применить 5% процентов . Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. При этом, следует отметить, что согласно п.8 ст.9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, за исключением случаев, предусмотренных статьями 31, 50 и пунктом 6 статьи 51 настоящего Закона. В приложении 1-2 к конкурсной документации установлены требования о наличии разрешения на выполнение работ в сфере строительства в соответствии законодательством Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», а именно лицензия на строительно-монтажные работы, а также, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». Согласно ст.35 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее-Кодекс), оценка воздействия на окружающую среду — процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению либо ограничению последствий (уничтожение, деградация, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан. Далее, в соответствии со ст.36 Кодекса, оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Запрещается разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной оценки воздействия на окружающую среду и обеспечивать принятие такого варианта, который наносит наименший вред окружающей среде и здоровью человека. Также, в нарушение п.8 ст.9 а также пп.2) и 3) ст.4 Закона, организатором государственных закупок необоснованно установлено вышеуказанное квалификационное требование, так как данный вид разрешительных документов требуется при выполнении проектных работ. Изучением материалов государственных закупок установлено, что конкурсной комиссией неправомерно приняты заявки следующих потенциальных поставщиков на участие в конкурсах как несоответствующей требованиям конкурсной документации в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, именно: - ТОО "БАВАТ & СО"-ТОО "Корпорация АК ордасы"-ТОО "Каратау ЛТД"-ЖШС -ТОО "ВИК"-ТОО "Юг Рем Строй Сервис"-ТОО "Найбб"-ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС -ТОО "АС-Строй" Таким образом, в нарушение .8 ст.9 а также пп.2) и 3) ст.4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно приняты заявки на участие в конкурсе как несоответствующей требованиям . ТОО "БАВАТ & СО" -ТОО "Корпорация АК ордасы" -ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС - ТОО "ВИК" -ТОО "Юг Рем Строй Сервис" -ТОО "Найбб" -ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС -ТОО "АС-Строй" Таким образом, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подходящий под профиль 5 и 7.	Настоящим Управлением государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 24 июня 2021 года № 790000000-4-5/7-137272, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, а часть не необоснованно с отклонениями ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис", сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно требованиям конкурсной документации предусмотрена лицензия на «Изыскательную деятельность» и «Лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». В протоколе итогов №5678136-ОК2 от 01.06.2021 года, потенциальные поставщики ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" были отклонены как несоответствующие квалификационным требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик в (или) его субподрядчик определены не соответствующим квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензии на изыскательную деятельность»: Потенциальным поставщиком ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" не была представлена лицензия «на изыскательскую деятельность» В соответствии с пунктом 150 «Правил осуществления государственных закупок» потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей квалификационным требованиям в связи с отсутствием разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. Также, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). В протоколе итогов потенциальные поставщики ТОО «АС-Строй» , ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" были отклонены по основаниям «не предоставления лицензии на изыскательскую деятельность». При принятии конкурсной комиссией решений по отклонению или допуску конкурсных заявок потенциальных поставщиков «наличие либо отсутствие лицензии на выполнение работ в оказание услуг в области охраны окружающей среды» не были приняты во внимание согласно предписания Департамента. Лицензия на изыскательскую деятельность является одним из работ, проводимых для комплексного изучения природных условий района, площадка, участка, трасса проектируемого строительства, местных строительных материалов и источников водоснабжения и получения необходимых и достоточных материалов для разработки экономически целесообразных и технически обоснованных решений при проектировании и строительстве объектов с учётом рационального использования и охраны окружающей среды, а также получения данных для составления прогноза изменений окружающей среды под воздействием строительства и эксплуатации предприятий, зданий и сооружений. Инженерные изыскания являются одним из важнейших видов строительной деятельности, с них начинается любой процесс строительства и эксплуатации объектов. Комплексный подход, объединяющий различные виды инженерных изысканий позволяет проводить разносторонее и своевременное обследование строительных площадок, зданий и сооружений. Также необходимо отметить, что потенциальные поставщики ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" для участия в конкурсе подписывали Приложение 4 к конкурсной документации, то есть (согласившись об участии в конкурсе), где указано что «Потенциальный поставщик выражает желание принять участие в данных государственных закупках способом конкурса в качестве потенциального поставщика и согласие осуществить (поставку товара (ов), выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными КД», т.е. дают согласие на выполнение требования конкурсной документации. Также, не согласны с доводами, изложенными в уведомлении касательно не применения условной скидки за наличие опыта работы 5% потенциальному поставщику ТОО «АС-Строй», выявленных по результатам камерального контроля от 24 июня 2021 года № 790000000-4-5/7-137272, а именно: № Наименование работы Причина 7 капитальный ремонт 160 дворовых территорий Алмалинского района города Алматы, Участок №1 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 16 капитальный ремонт 160 дворовых территорий Алмалинского района города Алматы, Участок №1 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 17 капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района города Алматы, Участок №3 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 18 капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района города Алматы, Участок №5 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 8 капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района города Алматы, Участок №5 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 9 капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района города Алматы, Участок №5 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 18 Капитальный ремонт дворовых территорий в Аузовском районе, участок №1 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 25 Капитальный ремонт дворовых территорий в Аузовском районе, участок №1 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 22 Капитальный ремонт дворовых территорий в Аузовском районе, участок №7 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 24 Капитальный ремонт дворовых территорий в Аузовском районе, участок №7 Согласно заключению экспертиз 30.12.2020 ж. № АС-0027/20 и 30.12.2019 ж. №АЕ-0051/19 является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным, в соответствии конкурсов 5574972-2, 5574957-2 , 5574968-2, 5574990-2, 4204457-1, 4204399-1, 4204335-1. 4 Капитальный ремонт здания ГККП "Шымкентский городской дом культуры" Идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект уже указан под номером №34 34 Капитальный ремонт здания ГККП "Шымкентский городской дом культуры" 19 Капитальный ремонт здания ГККП Ясли-сад № 13 "Ертестік", управления образования города Шымкент Идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект уже указан под номером №32 32 Капитальный ремонт здания ГККП Ясли-сад № 13 "Ертестік", управления образования города Шымкент 3 Капитальный ремонт здания ГККП Ясли-Сад № 95 "Алтын дан" управления образования по г Шымкент Согласно функциональному назначению указан как "прочие сооружения", хотя согласно конкурсной документации является объектом жилищно-гражданского назначения 33 Капитальный ремонт здания ГККП Ясли-Сад № 95 "Алтын дан" управления образования по г Шымкент 5 Капитальный ремонт здания КГУ "Государственный специальный (коррекционный) Ясли-Сад № 28 "Таулар" отдела образования г Шымкент (Для детей с тяжелыми и более легкими нарушениями речи Идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект уже указан под номером №35 35 Капитальный ремонт здания КГУ "Государственный специальный (коррекционный) Ясли-Сад № 28 "Таулар" отдела образования г Шымкент (Для детей с тяжелыми и более легкими нарушениями речи 1 Капитальный ремонт здания КГУ Областной реабилитационный центр "Мать и Дитя" УЗ ЮКО Согласно экспертизе № ЮКП3-0041/18 от 09.02.2018 г. является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным 20 Капитальный ремонт здания КГУ Областной реабилитационный центр "Мать и Дитя" УЗ ЮКО Согласно экспертизе № ЮКП3-0041/18 от 09.02.2018 г. является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным 15 Строительство 5-ти этажных жилых домов на земельном участке 1031, 192 квартал Каратауского района г. Шымкент (Наружные инженерные сети и застройка территории) Согласно экспертизе № LTD-0080/20от20.03.2020 г. является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным. Согласно функциональному назначению указан как "прочие сооружения", хотя в соответствии конкурсной документации является объектом жилищно-гражданского назначения. Также данный объект является строительством инженерных сетей. Также согласно "Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к техически и (или) технологически сложным объектам" жилые дома высотой не более 5 надземных этажей (включительно) относятся к не сложным объектам. 23 Строительство 5-ти этажных жилых домов на земельном участке 1031, 192 квартал Каратауского района г Шымкент (Наружные инженерные сети и застройка территории) Согласно экспертизе № LTD-0080/20от20.03.2020 г. является II уровень ответственности не относящиеся к технически сложным. Согласно функциональному назначению указан как "прочие сооружения", хотя в соответствии конкурсной документации является объектом жилищно-гражданского назначения. Также данный объект является строительством инженерных сетей. Также согласно "Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к техически и (или) технологически сложным объектам" жилые дома высотой не более 5 надземных этажей (включительно) относятся к не сложным объектам. 2 Строительство детского садика на 160 мест Является сан заказчиком и сам является генеральным подрядчиком, также фирма акта государственной регистрации на соответствует утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» 13 Строительство детского садика на 160 мест Идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект уже указан под номером №24 14 Строительство инженерно-коммуникационных сетей в микрорайоне Турар г. Шымкент Не является объектом жилищно-гражданского назначения 27 Строительство инженерно-коммуникационных сетей в микрорайоне Турар г Шымкент Не является объектом жилищно-гражданского назначения 11 Строительство сельской поликлиники "Шорнак" на 100 посещения в смену Согласно функциональному назначению указан как "прочие сооружения", хотя согласно конкурсной документации является объектом жилищно-гражданского назначения. Также идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект уже указан под номером №28 28 Строительство сельской поликлиники "Шорнак" на 100 посещения в смену 9 Строительство системы водоснабжения села Сарыагашского Мерекенского района Жамбылской области Не является объектом жилищно-гражданского назначения 10 Строительство спортивно-оздоровительного комплекса Согласно функциональному назначению указан как "прочие сооружения", хотя согласно конкурсной документации является объектом жилищно-гражданского назначения 30 Строительство спортивно-оздоровительного комплекса В актах гос приемки не указывается количество мест в соответствии НП приказа, в связи с чем нет возможности определиться сложность и уровень объекта. 6 Строительство средней школы на 300 ученических мест Согласно "Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к техническим и (или) технологически сложным объектам" здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью менее 600 учащихся относятся к не сложным объектам 29 Строительство средней школы на 600 ученических мест Идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект 12 Строительство средней школы на 300 ученических мест Согласно функциональному назначению указан как "прочие сооружения", хотя согласно конкурсной документации является объектом жилищно-гражданского назначения. Также идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект уже указан под номером №6 Согласно "Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к техническим и (или) технологически сложным объектам" здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью менее 600 учащихся относятся к не сложным объектам 29 Строительство средней школы на 600 ученических мест Идет дублирование объекта, так как в сведения о квалификации данный объект 12 Строительство средней школы на 300 ученических мест На самом деле условная скидка по опыту работы потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» должен составлять 3,3 %. Также, в соответствии пп. 2 п. 1 ст. 47 Закона РК «О государственных закупках» ежедневно потенциальным поставщикам на официальной странице государственных закупок (аукционная документация), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном Закона РК «О государственных закупках». А также, согласно пп. 2 пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок», потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В конкурсной документации в приложении 2-1 потенциальным поставщикам ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" не представлены проектно-сметная документация. Учитывая вышеизложенное считаем, что конкурс №5678136-2 Работы по капитально-восстановительному ремонту (КВР) ГККП исп сад №39 "Жау-Мариям" г Шымкент улица Оспанова №59, проведен с соблюдением требования законодательства о государственных закупках и отклонение потенциальных поставщиков ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" по причине не предоставления лицензии на изыскательскую деятельность правомерно. На основании изложенного, данные потенциальные поставщики ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" не соответствуют требованиям конкурсной документации и выявленные нарушения не подлежат устранению, в связи с чем просим Вас дать положительное заключение по данному возражению и отменить уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 24 июня 2021 года №790000000-4-5/7-137272 и оставить решение конкурсной комиссии без изменений. Приложено: экспертизы, детализация по опыту работы.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением установлено, что данному конкурсу в квалификационные требования в части наличия правоспособности, в том числе наличие лицензии на «Изыскательскую деятельность». Согласно протоколу об итогах №5319746-ОК1 от 03.03.2021 года конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "АС-Строй" отклонена как несоответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик в (или) его субподрядчик определены по соответствующим квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензии на изыскательскую деятельность). Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В ходе изучения представленной документации установлено, что по указанному конкурсу, не имеются работы на выполнение которых требуется лицензия на изыскательскую деятельность. В связи с чем, отклонение заявки ТОО «АС-Строй» по причине отсутствия лицензии на изыскательскую деятельность является не правомерным. Аналогично конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС, ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найбб", ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС не правомерно отклонены от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Кроме того, согласно уведомлению Департаментом необоснованно указаны нарушения в части неправомерного отклонения заявок данных потенциальных поставщиков по причине не предоставления лицензий на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды, тогда как согласно протоколу об итогах, заявки данных потенциальных поставщиков отклонены по причине не предоставления лицензии на изыскательскую деятельность. Далее касательно применения условных скидок по опыту работы. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выдвигаемая сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсотпятисчетвертной размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно п.457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающим опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений в документах, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащихся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного надзора и финансового контроля. Согласно уведомлению Департамента, следует, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» конкурсной комиссией присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%. Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в заявке данного потенциального поставщика следует применять условную скидку в размере 2,3% 2013 год (1 объект), 2020 год (1 объект гешподряд, 3 объекта субподряд). 1а количестве 2-х лет.

Пункт 2	Профильраска №7	Мимо, главным специалистом отдела камерального контроля Арапбай Б. РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в соответствии с пп.5) ст. 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), с пп.3) ст. 18 Закона проведен камеральный контроль государственных закупок № 5678136-2 «Работы по капитально-восстановительному ремонту (КВР) ГККП если сад №39 "Інжу-Маржан" г Шымкент улица Оспанова №59», где организатором является ГУ "Управления государственных закупок города Шымкент, по итогам выявлено следующее". Касательно опыта работы ТОО «АС-Строй». В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, сложную (аналогичную) видам закупаемых работ. Также, в соответствии с п.161 Правил, При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по сложим видам товаров, работ, услуг. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определается в соответствии с приложением 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» заявлены в документально подтверждены опыт работы выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (сложих) закупаемым на конкурсе, который составляет 5 % процентов. В связи с чем, в силу п.155 Правил и Примечанием к Приложению 5-1 конкурсной документации, конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО «АС-Строй» в размере 2,3% процента, тогда как следовало применить 5% процентов. . Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. При этом, следует отметить, что согласно п.8 ст.9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, за исключением случаев, предусмотренных статьями 31, 50 и пунктом 6 статьи 51 настоящего Закона. В приложении 1-2 к конкурсной документации установлены требования о наличия разрешения на выполнение работ в сфере строительства в соответствии законодательством Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», а именно лицензия на строительно-монтажные работы, а также, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». Согласно ст.35 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее-Кодекс), оценка воздействия на окружающую среду — процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий (уничтожение, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан. Далее, в соответствии со ст.36 Кодекса, оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Запрещается разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной оценки воздействия на окружающую среду и обеспечивать принятие такого варианта, который наносит наименьший вред окружающей среде и здоровью человека. Таким образом, в нарушение п.8 ст.9 а также пп.2) и 3) ст.4 Закона, организатором государственных закупок необоснованно установлено квалификационное требование, так как данный вид разрешительных документов требуется при выполнения проектных работ. Изучением материалов государственных закупок установлено, что конкурсной комиссией неправомерно признаны заявки следующих потенциальных поставщиков на участие в конкурсе как несоответствующей требованиям конкурсной документации в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, именно: - ТОО "БАВАТ & СО" -ТОО "Корпорация АК ордасы" -ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС -ТОО "ЮГ" -ТОО "Юг Рем Строй Сервис" -ТОО "Найдё" -ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС -ТОО "АС-Строй" Таким образом, в нарушение. 8 ст.9 а также пп.2) и 3) ст.4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно признаны заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков. - ТОО "БАВАТ & СО" -ТОО "Корпорация АК ордасы" -ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС -ТОО "ВИК" -ТОО "Юг Рем Строй Сервис" -ТОО "Найдё" -ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС -ТОО "АС-Строй" Таким образом, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5 и 7.	Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент от 24 июня 2021 года № 7900000000-4.5/7-137272, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, а часть необоснованного отклонения ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найдё", ТОО "Нур ТехСервис", сообщает о несогласии с выявленными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно требованиям конкурсной документации предусмотрена лицензия на «Изыскательскую деятельность» и «Лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». В протоколе итогов №5678136-ОК2 от 01.06.2021 года, потенциальные поставщики ТОО «АС-Строй», ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найдё", ТОО "Нур ТехСервис" были отклонены как несоответствующие квалификационным требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующим квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензия на «Изыскательскую деятельность». Согласно пункту 10 «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2021 года № 418 «Правила осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. Также, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющиеся предметом закупки на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемые потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). В протоколе итогов потенциальные поставщики ТОО «АС-Строй» , ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", -ТОО "Каратау ЛТД", ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найдё", ТОО "Нур ТехСервис" были отклонены на основании «не представления в соответствии с квалификационными требованиями по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензия на «Изыскательскую деятельность». Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В ходе изучения представленной документации установлено, что по указанному конкурсу, не имеется работы на выполнение которых требуется лицензия на изыскательскую деятельность. В связи с чем, отклонение заявки ТОО «АС-Строй» по причине отсутствия лицензии на изыскательскую деятельность, является не правомерным. Аналогично конкурсная заявки потенциальных поставщиков ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС, ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найдё", ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС же правомерно отклонены от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, сложную (аналогичную) видам закупаемых работ. Также, в соответствии с п.161 Правил, При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по сложим видам товаров, работ, услуг. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» заявлены в документально подтверждены опыт работы выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (сложих) закупаемым на конкурсе, который составляет 5 % процентов. В связи с чем, в силу п.155 Правил и Примечанием к Приложению 5-1 конкурсной документации, конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО «АС-Строй» в размере 2,3% процента, тогда как следовало применить 5% процентов. . Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. При этом, следует отметить, что согласно п.8 ст.9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, за исключением случаев, предусмотренных статьями 31, 50 и пунктом 6 статьи 51 настоящего Закона. В приложении 1-2 к конкурсной документации установлены требования о наличия разрешения на выполнение работ в сфере строительства в соответствии законодательством Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», а именно лицензия на строительно-монтажные работы, а также, лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». Согласно ст.35 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее-Кодекс), оценка воздействия на окружающую среду — процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий (уничтожение, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан. Далее, в соответствии со ст.36 Кодекса, оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Запрещается разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной оценки воздействия на окружающую среду и обеспечивать принятие такого варианта, который наносит наименьший вред окружающей среде и здоровью человека. Таким образом, в нарушение п.8 ст.9 а также пп.2) и 3) ст.4 Закона, организатором государственных закупок необоснованно установлено квалификационное требование, так как данный вид разрешительных документов требуется при выполнения проектных работ. Изучением материалов государственных закупок установлено, что конкурсной комиссией неправомерно признаны заявки следующих потенциальных поставщиков на участие в конкурсе как несоответствующей требованиям конкурсной документации в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, именно: - ТОО "БАВАТ & СО" -ТОО "Корпорация АК ордасы" -ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС -ТОО "ЮГ" -ТОО "Юг Рем Строй Сервис" -ТОО "Найдё" -ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС -ТОО "АС-Строй" Таким образом, в нарушение. 8 ст.9 а также пп.2) и 3) ст.4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и пп.2 п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно признаны заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков. - ТОО "БАВАТ & СО" -ТОО "Корпорация АК ордасы" -ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС -ТОО "ВИК" -ТОО "Юг Рем Строй Сервис" -ТОО "Найдё" -ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС -ТОО "АС-Строй" Таким образом, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5 и 7.	Рекомендация апелляционной комиссии - о частичном удовлетворении возражения.	В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением установлено, что по данному конкурсу установлены требования в части наличия правоспособности, в том числе наличие лицензии на «Изыскательскую деятельность». Согласно протоколу от итогах №5319746-ОК1 от 03.03.2021 года конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "АС-Строй" отклонена как несответствующая квалификационным требованиям в требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующим квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензия на изыскательскую деятельность). Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В ходе изучения представленной документации установлено, что по указанному конкурсу, не имеется работы на выполнение которых требуется лицензия на изыскательскую деятельность. В связи с чем, отклонение заявки ТОО «АС-Строй» по причине отсутствия лицензии на изыскательскую деятельность, является не правомерным. Аналогично конкурсная заявки потенциальных поставщиков ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС, ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найдё", ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС же правомерно отклонены от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, сложную (аналогичную) видам закупаемых работ. Также, в соответствии с п.161 Правил, При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по сложим видам товаров, работ, услуг. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» заявлены в документально подтверждены опыт работы выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (сложих) закупаемым на конкурсе, который составляет 5 % процентов. В связи с чем, в силу п.155 Правил и Примечанием к Приложению 5-1 конкурсной документации, конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО «АС-Строй» в размере 2,3% процента, тогда как следовало применить 5% процентов. . Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). Изучением установлено, что по данному конкурсу установлены требования в части наличия правоспособности, в том числе наличие лицензии на «Изыскательскую деятельность». Согласно протоколу от итогах №5319746-ОК1 от 03.03.2021 года конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "АС-Строй" отклонена как несответствующая квалификационным требованиям в требованиям конкурсной документации «Потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик определены не соответствующим квалификационным требованиям и не соответствующей требованиям конкурсной документации: непредставление электронных копий либо в виде электронного документа (документов), подтверждающий право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией; отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов (не предоставлены лицензия на изыскательскую деятельность). Согласно пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В ходе изучения представленной документации установлено, что по указанному конкурсу, не имеется работы на выполнение которых требуется лицензия на изыскательскую деятельность. В связи с чем, отклонение заявки ТОО «АС-Строй» по причине отсутствия лицензии на изыскательскую деятельность, является не правомерным. Аналогично конкурсная заявки потенциальных поставщиков ТОО "БАВАТ & СО", ТОО "Корпорация АК ордасы", ТОО "Каратау ЛТД" ЖШС, ТОО "ВИК", ТОО "Юг Рем Строй Сервис", ТОО "Найдё", ТОО "Нур ТехСервис" ЖШС же правомерно отклонены от участия в конкурсе. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по сложим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса является работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, сложную (аналогичную) видам закупаемых работ. Также, в соответствии с п.161 Правил, При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по сложим видам товаров, работ, услуг. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 и 5-1 к конкурсной документации. Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» заявлены в документально подтверждены опыт работы выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (сложих) закупаемым на конкурсе, который составляет 5 % процентов. В связи с чем, в силу п.155 Правил и Примечанием к Приложению 5-1 конкурсной документации, конкурсная комиссия необоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы в конкурсной заявке ТОО «АС-Строй» в размере 2,3% процента, тогда как следовало применить 5% процентов. Однако, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АС-Строй» установлено, что в заявке данного потенциального поставщика следует применить условную скидку в размере 2,3% 2013 год (1 объект гешендэ), 2020 год (1 объект гешендэ), 3 объекта субподряд.)в количестве 2-х лет.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге