«Бестау-С» ЖШС
Қазақстан Республикасы, 140015, Павлодар қ.,
Мира к., 18/13 үй
Тел: 8 (7182) 22-40-70

ТОО «Бестау-С»
Республика Казахстан, 140015, г. Павлодар,
Ул. Мира, д. 18/13
Тел: 8 (7182) 22-40-70

Бестау-С

СТН: 451500242306
БСН: 061240009707
ЖСК: KZ208562203101991041
БСК: KCJBKZKX
«БанкЦентрКредит» АҚ
ҚҚС куәлігі 10.02.2016 ж.
Сериясы 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

РНН: 451500242306
БИН: 061240009707
ИИК: KZ208562203101991041
БИК: KCJBKZKX
АО «БанкЦентрКредит»
Свидетельство НДС от 10.02.2016 ж.
Серия 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

Исх. № 25.07
от 21.07.2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области»

ГУ "Управление финансов Атырауской области" проведен конкурс **№ 5910045-1 по** закупке "Технический надзор по объекту «Строительство крупнопанельных 9-ти этажных 72-х квартирных жилых домов в мкр. Самал в г. Атырау» I-ая очередь. Пятно №2. (Без благоустройства и наружных инженерных сетей)".

По итогам конкурса победителем определен – ТОО "АДС САПА", потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО "Музтау".

Конкурсной комиссией потенциальным поставщикам присвоена условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %.

Выражаем несогласие с решением конкурсной комиссии.

При изучении конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено следующее.

ТОО "АДС САПА" по представленным в конкурсной заявке подтверждающим документам, заявляет опыт работы (оказания услуг) с 2011 по 2014 годы ТОО "KZ Стройэксперт", который передал опыт работы (оказания услуг) ТОО "KZ Стройэксперт" НС, созданному путем выделения, который в свою очередь реорганизован путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Опыт работы (оказания услуг) потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» заявлен только с 2014 по 2020 годы. Также, в конкурсной заявке отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) и счета-фактуры потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» за период 2011 по 2013 годы.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации *Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не

являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

Согласно разъяснения в письме Министра финансов РК Жамаубаева Е.К., размещенном 20 декабря 2020 года в блог-платформе первых руководителей государственных органов, дается следующее разъяснение: ***…использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица,*** *в том числе материнской компании считаем не допустимым…* (скриншот с e-gov прилагается).

Камеральным контролем ранее проведенного конкурса №5714302-2 Технический надзор по проекту "Строительство улично-дорожной сети в ауле Акмол Целиноградского района Акмолинской области", со ссылкой на разъяснения КВГА также установлено, что использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считается не допустимым. Прилагается уведомление №111010000-4-7-137014 от 23.06.2021 года.

Соответственно, опыт работы ТОО «АДС САПА» за 2011, 2012, 2013 годы не может быть подтвержден электронными копиями актов оказанных услуг и счетов-фактур поставщика ТОО "KZ Стройэксперт".

Кроме того, опыт работы (оказания услуг) ТОО «АДС САПА» **за 2015 и 2017 годы** не может быть принят в подсчет условной скидки по следующим основаниям.

2017 год - Технический надзор по проекту «Замена резервного возбуждения турбогенератора ст. № 1-4 ТЭЦ-2 АО «АстанаЭнергия»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Производственный комплекс по переработке Баритовых Руд».

В подтверждающих документах - в актах выполненных работ, отсутствуют (не заполнены данные): наименование должностей, фамилии и инициалы ответственных лиц (Исполнитель, Заказчик), подписавших акт выполненных работ.

В соответствии с пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик).

Таким образом, предоставленные потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» документы по подтверждению опыта работы (оказания услуг) за 2015 и 2017 годы, не соответствуют требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности», и не могут быть признаны как подтверждающие документы.

2017 год – Инжиниринговые услуги по техническому надзору за ходом внутренней отделки объекта «Павильон Королевства Тайланд»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом текущего ремонта кровли общежития, расположенного по адресу: г.Астана, ул.Дукенулы 7.

Согласно п.1 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Технический надзор в обязательном порядке осуществляется на всех объектах строительства, за исключением объектов, указанных в пункте 6 статьи 33 и пункте 1 статьи 74 настоящего Закона».

Согласно п.31 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс».

Соответственно, «текущий ремонт» и «внутренняя отделка» не входит в перечень работ, относимых к строительству. Соответственно, при текущем ремонте и внутренней отделке Технический надзор не осуществляется.

Таким образом, условная скидка за опыт работы ТОО «АДС САПА» должна составлять 2,5%.

Опыт работы (оказания услуг) **ТОО "Музтау"** за 2012, 2013 и 2014 годы не подтверждается документами, которые приложены к заявке.

2012 год - Технический надзор по объекту: Строительство производственных помещений в ПК "Касымбек";

2013 год - Технический надзор по объекту: Строительство нежилых и складских в ПК "Касымбек".

В подтверждающих документах - актах выполненных работ (оказанных услуг), отсутствуют (не заполнены данные): наименование должностей, фамилии и инициалы ответственных лиц (Исполнитель, Заказчик), подписавших акт выполненных работ.

В соответствии с пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик).

Таким образом, предоставленные потенциальным поставщиком ТОО "Музтау" документы по подтверждению опыта работы (оказания услуг) за 2012 и 2013, не соответствуют требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности», и не могут быть признаны как подтверждающие документы.

2014 год - Ведение технического надзора по объекту "Капитальный ремонт СШ с ДМЦ;

2014 год - Ведение технического надзора по строительству здания администрации в Темиржольском сельском округе Жамбылского района.

По опыту работы (оказанию услуг) за 2014 год - в подтверждающих документах (акт выполненных работ, счет-фактура) наименование работ (услуг) не соответствует заявленному в сведениях о квалификации.

На основании вышеизложенного, ТОО "Музтау" не подтверждает опыт работы (оказания услуг) за 2012, 2013 и 2014 годы, условная скидка за опыт работы должна составлять 3,5%.

При рассмотрении конкурсной заявки ТОО "Алатау сапа құрылыс" установлено, что заявка подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям.

Согласно квалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальному поставщику (Приложение 1-4 к конкурсной документации) необходимо:

- раздел 4. Трудовые ресурсы – *1 эксперт по техническому надзору в части технологического оборудования со стажем 3 года; – 1 эксперт по техническому надзору в части инженерных сетей со стажем 3 года; – 1 эксперт по техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкций со стажем 3 года.*

Вместе с тем, согласно пункта 4 примечаний в Приложении 6 "Сведения о квалификации" - 4. В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет.

В заявке ТОО "Алатау сапа құрылыс" в приложении 6 "Сведения о квалификации" в разделе 5 Сведения о требуемых трудовых ресурсах, заявлены четыре эксперта. Из них:

- Омаров С.С. – по предоставленным документам не подтверждает стаж 3 года в качестве эксперта (инженера) технического надзора.

В соответствии с требованиями правил о наличии стажа, стаж работника учитывается за последние 10 лет.

При этом, согласно последней записи в трудовой книжке от 24.01.2005 года №51, Омаров С.С. с 24.01.2005 года приступил к обязанностям директора. Далее, согласно трудовому договору №1 от 05.01.2021 года принят на должность директора-эксперта по техническому надзору. Соответственно, за последние 10 лет стаж работы в качестве эксперта (инженера) технического надзора составляет полгода.

- Асанов Г.А., Боранбаев А.П., Оразаев К.Ж. – в качестве документов, подтверждающих стаж работника, предоставлены справки из ЕНПФ не актуальной даты. При том, что конкурс опубликован 28 мая 2021 года, справки из ЕНПФ предоставлены датой от 09.09.2020 года.

Согласно пункта 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации;

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, заявка ТОО "Алатау сапа құрылыс" подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом РК «О государственных закупках» и Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» **прошу**:

- провести проверку проведенного конкурса № 5910045-1 по закупке "Технический надзор по объекту «Строительство крупнопанельных 9-ти этажных 72-х квартирных жилых домов в мкр. Самал в г. Атырау» I-ая очередь. Пятно №2. (Без благоустройства и наружных инженерных сетей)" на предмет соответствия;

- вынести соответствующий акт реагирования с требованиями пересмотра итогов, а именно пересчета условной скидки ТОО "Музтау", ТОО «АДС САПА» и отклонения заявки ТОО "Алатау сапа құрылыс".

С уважением,
Директор ТОО «Бестау-С» **Е.К. Шакимов**