«Gas Energy Construction»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ
ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІК

Gas Energy Construction

ТОВАРИЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Gas Energy Construction»

исх. № 81
27 июля 2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области»

на действие: Организатора государственных закупок
Государственное учреждение «Управление государственных закупок Туркестанской области»
г. Туркестан, ул. Проспект Б.САТТАРХАНОВ, д. 27Р, оф.

от ТОО «Gas Energy Construction»

Жалоба на действия Организатора по государственной закупке № 5851719-2«Строительство магистрального газопровода на территории 250 га в микрорайоне «Шыгыс», с Казыгурт, Казыгуртского района Туркестанской области. 1 очередь»

Руководствуясь правом предусмотренным законодательством о государственных, направляем настоящую жалобу с целью обжалования действий Организатора в рамках проводимых вышеуказанных государственных закупок.

Согласно протоколу об итогах № 5534520 от 23.07.2021 года, победителем признан потенциальный поставщик ТОО «Теплоэнергострой», потенциальный поставщик, занявший второе место определено ТОО «Алматы Production Construction & Invest».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, организатором в лице ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области" заявка потенциального поставщика потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» отклонена от участия в конкурсе по причине.

«Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:

-Непредставление документов, требуемых в соответствии с условиями к потенциальному поставщику, определенными приложением 2-1 конкурсной документации (а равно не указание (не представление) описании функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых работ, гарантийных обязательств, нормативно-технической документаций, договоров с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД) " ;

-Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; ,

Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; , Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; , Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; ,

Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; ,

Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы;

Не соответствует функциональное назначение и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) либо не предоставлены полном объеме соответствующие документы , Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; , объект повторяется ,

Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; ,

Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; , Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; , Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы; , Объект не подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы».

Вместе с тем, ТОО «Gas Energy Construction» не согласно с вышеуказанным отклонением заявки по следующим основаниям.

Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-2 *(Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику (заполняется заказчиком при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)* к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части наличия разрешения (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно:

1) *Строительно-монтажные работы II категория;*
2) *Строительно-монтажные работы I категория;*
3) *Изыскательская деятельность;*
4) *Обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение;*
5) *Выдача лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.*

Также, согласно заключению комплексной вневедомственной экспертизы данный объект, по функциональному назначению отнесен к прочим сооружениям, уровень ответственности зданий технологический сложный II (нормальный).

При этом, согласно Приложению 1-2 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам **не предъявлены квалификационные требования** в части **наличия договоров с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик** по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД).

Кроме того, в соответствии с Приложением 2-1 на втором листе в левом столбце указано, что прописанные условия **применяются** к потенциальному поставщику **в случае определения его победителем и заключения с ним договора** о государственных закупках, а также о том, что **отклонение** потенциального поставщика **за не указание и непредставление указанных сведений не допускается**.

Помимо изложенного, действующим законодательством **не предусмотрено** подтверждение квалификационных требований СМР договорами с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иных характеристик.

Также, законодательством о государственных закупках не предусмотрено подтверждение квалификационные требования иными документами кроме тех, что указаны в Приложению 1-2 к конкурсной документации.

Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «StroyGazCompany» по причине отсутствии договора с аккредитованными организациями и в сфере цифровых технологий и иные характеристик **является не обоснованным и незаконным.**

Полагаем, что Организатор не установил какую то конкретную причину отклонения по данному пункту, а лишь сослался на отсутствие каких-то электронных документов, подтверждающих право потенциального поставщика на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией.

В свою очередь, ТОО «Gas Energy Construction», **все необходимые и установленные конкурсной документацией документы приложил должным образом**.

В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила)* предусмотрен исчерпывающий перечень оснований по признанию потенциальных поставщиков несоответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. При этом, отсутствие конкретики по недостающей документации выступает лишь подтверждением **незаконных действий Организатора** закупок, путем ограничения потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction», от участия в конкурсе необоснованными замечаниями.

Согласно пп.1) п.152-1 Правил, конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ,

услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году.

Вместе с тем, согласно п.1 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации к Правилам, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

Так, в соответствии с п.150 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень оснований по признанию потенциальных поставщиков несоответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

При этом, требование по наличию опыта работ у потенциального поставщика Организатором не установлено.

Согласно приложение 4 к КД к Правилам, предусмотрено что, в случае, если КД вместо технической спецификации содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, то настоящим также выражаем согласие выполнить работы в соответствии с данной проектно-сметной документацией. Следовательно, потенциальный поставщик заверяет приложение 4 к КД ЭЦП в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными КД, при этом в состав заявки не прикладывают проектно-сметную документацию.

Следовательно, учитывая, что наличие опыта работы на данном конкурсе не является квалификационным требованием и лишь влияет на общую условную скидку и не может служить основанием для отклонения от участия в конкурсе.

Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» является не обоснованным.

Согласно пп.1) п.16 Типовой конкурсной документации к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг.

В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям.

При этом, согласно Приложению 5 к конкурсной документации к Правилам, Сведения о квалификации заполняются потенциальным поставщиком, в случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) при закупках работ, данные сведения заполняется самим субподрядчиком (соисполнителем).

Согласно п.п.1 п.16 Правил, потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктом 3) части первой пункта 1 настоящей статьи.

То есть, потенциальный поставщик предоставляет соответствующие сведения

на субподрядчика приложение 5 Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком (субподрядчиком) при закупках работ в сфере строительства, приложение 10 Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг) в строгом соответствии с установленной формой. Данные приложения размещаются в разделе « Приложение 10 (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков».

Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» установлено, что потенциальный поставщик обладает соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом *(наличие лицензии СМР I категори, наличие лицензии на изыскательскую деятельность имеются в Приложении 5 потенциального поставщика),* также в составе заявки на привлекаемого субподрядчика по выполнению работ Строительство магистрального газопровода на территории 250 га в микрорайоне «Шыгыс», с Казыгурт, Казыгуртского района Туркестанской области. 1 очередь в лице ТОО «КазГрандЭкоПроект» и ТОО «BUILDING+» приложены соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом (*наличие лицензии обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение, а также выдача лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды имеются в Приложении 10 Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков)* потенциального поставщика заполненные и подписанные ЭЦП субподрядчиками.

Таким образом, учитывая, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» на привлекаемого им субподрядчика ТОО «КазГрандЭкоПроект» и ТОО «BUILDING+» заполнены и приложены соответствующие Сведения о квалификации, отклонение по причине указанной в вышеуказанном Протоколе об итогах необоснованно, следовательно подлежит допуску к участию в указанном конкурсе.

Более того, информируем Вас о том, что помимо рассматриваемого конкурса, одновременно потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» принимал параллельно участие в **аналогичной** закупке № объявления: 5823611-2 «Строительство подводящего и внутриквартальных газовых сетей в населенном пункте Талап Байдибекского района ЮКО» № лота 44225442-ОК1 «Работы по газификации», Организатором выступил также ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", где ДВГА по Туркестанской области в рамках камерального контроля рассматривал аналогичный вопрос по пересмотру Протоколов об итогах в части необоснованного отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction».

По результатам рассмотрения жалобы ДВГА по Туркестанской области в рамках камерального контроля было вынесено решение об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 03-18/3549 от 21.07.2021 г., согласно которого указанная **жалоба** ТОО «Gas Energy Construction» **была удовлетворена.**

Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно п.7 статьи 207 КоАП РК, признание потенциального поставщика и (или) привлекаемых им субподрядчиков

(соисполнителей) работ либо услуг несоответствующими квалификационным требованиям и (или) требованиям конкурсной документации (аукционной документации) по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, – влечет штраф на должностных лиц в размере ста месячных расчетных показателей

Принимая во внимание вышеописанные обстоятельства полагаем, что при проведении указанных конкурсов Организатором были грубо нарушены принципы законодательства о государственных закупках, как предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

На основании вышеизложенного, просим Вас принять меры реагирования по недопущению нарушений законодательства о государственных закупках и допустить к участию в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» ввиду необоснованного отклонения от участия и восстановить нарушенные права потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction».

Директор /подписано ЭЦП/ **ОСПАНОВ АСХАТ ХАСЕНОВИЧ**