исх. № 92
27 июля 2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области»

на действие: Организатора государственных закупок
ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области»
г. Актобе, ул. ПРОСПЕКТ АБИЛКАЙЫР ХАНА, д. 40, оф.

от ТОО «Gas Energy Construction»

Жалоба на действия Организатора по государственной закупке № 5922066-1«Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жарсай Кобдинского района Актюбинской области»

Руководствуясь правом предусмотренным законодательством о государственных, направляем настоящую жалобу с целью обжалования действий Организатора в рамках проводимых вышеуказанных государственных закупок.

Согласно протоколу об итогах № 5525684 от 21.07.2021 года, при участии в государственных закупках № объявления: 5922066-1 «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жарсай Кобдинского района Актюбинской области», № лота 44466257-ОК1 «Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения», где победителем признан потенциальный поставщик ТОО «КазПромСтройГрупп», потенциальный поставщик, занявший второе место определено ТОО «Актобе Нефте Газ Строй».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, организатором в лице ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» в отношении потенциального поставщика ТОО «КазПромСтройГрупп» применена общая условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %, за показатель уплаченных налогов – 3%, в отношении потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» была применена общая условная скидка в размере – 7,4%, в том числе за опыт

работы – 4,4%, за показатель уплаченных налогов – 3%, а в отношении потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» была применена общая условная скидка в размере – 6,4%, в том числе за опыт работы – 3,4%, за показатель уплаченных налогов – 3%. При этом, заявка потенциального поставщика потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» **отклонена от участия в конкурсе по причине:**

«На основании пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.; Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, В представленных акте приемки объекта в эксплуатацию и актах выполненных работ не указано давление газа, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, На основании пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. , Не соответствует на основании пп)2 п.9 примечания к Приложению 5, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности, В представленных актах выполненных работ отсутствует отметка Подрядчика и Заказчика либо авторского надзора, Не соответствует уровню ответственности и технической сложности».

Вместе с тем, ТОО «Gas Energy Construction» не согласно с вышеуказанным отклонением заявки по следующим основаниям.

Согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Вместе с тем, согласно п.5 ст.9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Изучением конкурсной документации установлено, что в приложении 1-2 *(Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику (заполняется заказчиком при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)* к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части наличия разрешения (уведомления) на выполнение работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно:

1) *Строительно-монтажные работы II категория;*
2) *Обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение.*

Согласно пп.1) п.152-1 Правил, конкурсная документация предусматривает следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, в том числе наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ,

услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году.

Вместе с тем, согласно п.1 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации к Правилам, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

Так, в соответствии с п.150 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень оснований по признанию потенциальных поставщиков несоответствующими квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

При этом, требование по наличию опыта работ у потенциального поставщика Организатором не установлено.

Следовательно, учитывая, что наличие опыта работы на данном конкурсе не является квалификационным требованием и лишь влияет на общую условную скидку и не может служить основанием для отклонения от участия в конкурсе.

Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» по причине не верно оформленного подтверждающего документа в виде актов выполненных работ является не обоснованным.

Согласно пп.1) п.16 Типовой конкурсной документации к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг.

В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям.

При этом, согласно Приложению 5 к конкурсной документации к Правилам, Сведения о квалификации заполняются потенциальным поставщиком, в случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) при закупках работ, данные сведения заполняется самим субподрядчиком (соисполнителем).

Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» установлено, что потенциальный поставщик обладает соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом *(наличие лицензии СМР II категория имеются в Приложении 5 потенциального поставщика),* также в составе заявки на привлекаемого субподрядчика по выполнению работ Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жарсай Кобдинского района Актюбинской области в лице ТОО «BUILDING+» приложены соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом (*наличие лицензии обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение имеются в Приложении 10 потенциального поставщика)* заполненные и подписанные Сведения о квалификации (Приложение 5 к КД) самим субподрядчиком, подтверждение которому служат приложенные в составе заявки документы во вкладке «Приложение 10 (Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф.

требованиям Субподрядчиков», а также сформированный посредством веб-портала электронный документ, который в свою очередь также был заверен на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика.

Таким образом, учитывая, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» на привлекаемого им субподрядчика ТОО «BUILDING+» заполнены и приложены соответствующие Сведения о квалификации, отклонение по причине указанной в вышеуказанном Протоколе об итогах необоснованно, следовательно подлежит допуску к участию в указанном конкурсе.

Кроме того, потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» выражает несогласие с вышеуказанной заниженной условной скидкой за опыт работы СМР относительно своей конкурсной заявки по нижеследующим основаниям.

Согласно пункту 2 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила*), если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 4 Примечания к вышеуказанному Приложению 5 конкурсной документации Правил, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы **по реконструкции** автомобильных дорог **и (или) инженерных сетей** учитывается при **новом строительстве** автомобильных дорог **и (или) инженерных сетей**.

Подпунктом 1) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил предусмотрено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

При этом в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

Также согласно подпунктом 2) пункта 9 вышеназванного Примечания учитывается **техническая сложность объектов** (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), **учитывается опыт работы только технически сложных объектов** (комплексов).

В соответствии с пунктом 10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации Правил, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов)

инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Вместе с тем, в соответствии с Приложением 1-2 Квалификационные требования к потенциальным поставщикам, уровень ответственности проектируемого объекта определен как II (нормальный) уровень ответственности **технически сложный**.

В составе поданной заявки потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction» для участия в конкурсе, в п.5 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по закупкам работ в сфере строительства с приложением подтверждающих документов в виде электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за период с 2011-2015 и 2017- 2020 гг. (**за последние 9 лет**), соответствующие предмету закупаемого конкурса, что составляет в размере - **5%**.

В свою очередь потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» подтвердил наличие опыта работы за 9 лет с уровнем ответственности как II (нормальный) уровень и соответственно все 9 лет ***подлежали к зачету условной скидки***.

Согласно Приложения 5 Сведений о квалификации потенциального поставщика «Gas Energy Construction» заявлен опыт работы в сфере строительства, **т.е. соответствующий предмету закупаемого конкурса**, а именно являющийся технически сложным, соответствующий функциональному назначению и отраслевой принадлежности, и является аналогичным либо схожим с предметом данной закупки.

Согласно пункта 155 Правил: «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве **генерального подрядчика** конкурсная комиссия присваивает условную скидку **в размере одного процента (1%) за каждый год** наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) **не превышает** двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия **не превышает пяти процентов**.».

Принимая во внимание изложенные нормы Правил, а также то, что потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» приложил в качестве подтверждения акты выполненных работ за 9 лет о наличии опыта работ ***в качестве Генерального подрядчика и субподрядчика****, а также, принимая во внимание то, что выделенная сумма в рамках лота не превышала 200 000 МРП, конкурсная комиссия при рассмотрении заявок в отношении потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» должна была применить условную скидку по опыту работы* ***в размере – 5 %****.*

Кроме того, отмечаем, что согласно подпункта 4) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства также учитывается параметр аналогичности или схожести ранее выполненных работ (отраслевая принадлежности объектов строительства) учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 перечня разрешений (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон о разрешениях).

В свою очередь, согласно подпункта 9 статьи 1 Закона о разрешениях, подвид лицензируемого вида деятельности – конкретизация соответствующего лицензируемого вида деятельности в рамках одной лицензии.

Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 4 Раздела 6 Приложения 1 Закона о разрешениях, устройство сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения относятся **к одному подвиду** лицензии - **«устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию»**.

При этом, отмечаем, что потенциальный поставщик ТОО «Gas Energy Construction» **обладает соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом**.

Исходя из вышеизложенного, принимая во внимание:

- ✓ ***заявленный опыт работ*** *(9 лет) по строительно-монтажным работам потенциального поставщика ТОО* «Gas Energy Construction» *в качестве Генерального подрядчика и субподрядчика, подтвержденный соответствующими приложенными актами выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию;*
- ✓ *уровень ответственности проектируемого объекта - технически сложный и* ***подтверждение*** *потенциальным поставщиком ТОО «Gas Energy Construction»* ***наличие опыта работ технически сложных объектов*** *за 9 лет ;*
- ✓ *наличие у потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction»* ***соответствующей лицензии****, необходимой для устройства сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения, отнесенной к одному подвиду - «устройство инженерных сетей и систем, включающее*

капитальный ремонт и реконструкцию,

полагаем, что конкурсная комиссия при рассмотрении заявок изначально должна была установить верный размер условной скидки по опыту работы потенциальному поставщику ТОО «Gas Energy Construction» ***в размере – 5%.***

Вместе с тем, отмечаем, что по аналогичной государственной закупке рассматривался вопрос о присвоении условной скидки за опыт работ при участии потенциального поставщика **ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»** № объявления: 5304798-1 «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в с.Каратал Уилского района Актюбинской области», № лота 40640921-ОК «Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения», где по итогам конкурса одним и тем же **Организатором в лице ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области»** согласно Протоколу об итогах от 07.06.2021 года № 5367672 присвоена условная скидка **ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»** за опыт работ в размере **2,4%.**

Более того отмечаем, что при участии в данных закупках потенциальным поставщиком ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» в адрес контролирующего органа РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области применение условной скидки в отношении его заявки в размере 2,4% в рамках ст.47 Закона не обжаловался.

Таким образом, следует вывод о том, что потенциальный поставщик ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» был согласен с решением Организатора учитывая отсутствия опровержения действия комиссии в отношении подсчета опыта.

Вместе с тем, необходимо отметить неоднозначную позицию Организатора по подсчету условной скидки по опыту работ потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» и применения более высокой скидки напрямую свидетельствует о необоснованности выводов в оспариваемом Протоколе и лоббирования интересов данного потенциального поставщика в указанной закупке.

Кроме того, отмечаем, что аналогичный вопрос ранее рассматривался при участии потенциального поставщика **ТОО «КазПромСтройГрупп»** по пересмотру Протоколов об итогах при принятии решений по государственным закупкам № объявления: 5667286-2 «Строительство газоснабжения жилого массива "Жанаконыс-3" г.Актобе», № лота 42999700-ОК1 «Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения», в рамках камерального контроля РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК " было вынесено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 151010000-4-7-136352 от 17.06.2021 года, согласно которого, потенциальному поставщику **ТОО «КазПромСтройГрупп»** был произведен перерасчет по условным скидкам за наличие опыта работ, в результате пересмотра размер условной скидки изменен **с 6,4% на 4,4%.**

Полагаем, что позиция Организатора по подсчету условной скидки опыта работ потенциального поставщика ТОО «КазПромСтройГрупп» и установки более высокой скидки уже свидетельствует о необоснованности выводов в оспариваемом Протоколе.

На основании вышеизложенного, просим Вас принять меры реагирования по недопущению нарушений законодательства о государственных закупках и

допустить к участию в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «Gas Energy Construction» ввиду необоснованного отклонения от участия, кроме того произвести тщательный контроль в отношении подсчета условных скидок по заявке потенциальных поставщиков ТОО «Gas Energy Construction», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», ТОО «КазПромСтройГрупп» и в последующем пересмотра итогов закупок в соответствии с профилем риска №7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок» Правил проведения камерального контроля» от 30.11.2015 года №598.

Директор /подписано ЭЦП/ **ОСПАНОВ АСХАТ ХАСЕНОВИЧ**