SGC
GAZ CONSTRUCTION COMPANY

080012, Қазақстан Республикасы,
Жамбыл облысы, Тараз қ.,
Қазыбек Би к., 115 үй, 7 кеңсе
Тел./Факс: +7-777-216-79-78
Email: too_sgc@mail.ru
БСН 020440006155
Шымкент қ. АҚ ЕБ «Сбербанк»
ЖСК KZ91914398493BC00357
БСК SABRKZKA

080012, Республика Казахстан,
Жамбылская область, г. Тараз,
ул. Казыбек Би, д. 115, офис 7
Тел./Факс: +7-777-216-79-78
Email: too_sgc@mail.ru
БИН 020440006155
ДБ АО «Сбербанк» в г. Шымкент
ИИК KZ91914398493BC00357
БИК SABRKZKA

исх. № 44
26 июля 2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области»

на действие: Организатора государственных закупок
ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области
г. Актобе, ул. Проспект Абилкайыр Хана, д. 40, оф

от ТОО «StroyGazCompany»

Жалоба на действия Организатора по государственной закупке № 5927888-1«Строительство внутрипоселкового газопровода к с.Караколь Мугалжарского района Актюбинской области»

Руководствуясь правом предусмотренным законодательством о государственных, направляем настоящую жалобу с целью обжалования действий Организатора в рамках проводимых вышеуказанных государственных закупок.

02.06.2021 года на портале государственных закупок Республики Казахстан было размещено объявление о проведении государственных закупок №5927888-1 «Строительство внутрипоселкового газопровода к с.Караколь Мугалжарского района Актюбинской области», № лота 44461869-ОК1 «Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения», ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Актюбинской области» выступил Заказчиком, ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» является Организатором конкурса *(далее – «Организатор»)*.

18.06.2021 г. ТОО «StroyGazCompany» подал соответствующую заявку на участие по вышеуказанному конкурсу.

Согласно протоколу об итогах № 5515886 от 21.07.2021 года, при участии в государственных закупках № объявления: 5927888-1 «Строительство внутрипоселкового газопровода к с.Караколь Мугалжарского района Актюбинской области», победителем признан потенциальный поставщик ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», потенциальным поставщиком, занявшим второе место определено ТОО «StroyGazCompany».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, Организатором в отношении потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» применена общая условная скидка в размере – 5 %, в том числе за опыт работы – 2%, за показатель уплаченных налогов – 3%, также в отношении потенциального поставщика «StroyGazCompany» была применена общая условная скидка в размере – 3%, в том числе за опыт работы – 0%, за показатель уплаченных налогов – 3%.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «StroyGazCompany» выражает несогласие с вышеуказанной заниженной условной скидкой за опыт работы СМР относительно своей конкурсной заявки по нижеследующим основаниям.

В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

В соответствии с Приложением 1-2 Квалификационные требования к потенциальным поставщикам, уровень ответственности проектируемого объекта определен **как I (повышенный) уровень ответственности.**

Согласно пункту 2 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила)*, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 4 Примечания к вышеуказанному Приложению 5 конкурсной документации Правил, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы **по реконструкции** автомобильных дорог **и (или) инженерных сетей** учитывается при **новом строительстве** автомобильных дорог **и (или) инженерных сетей**.

Подпунктом 1) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил предусмотрено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

При этом в случае, **если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.**

Также согласно подпунктом 2) пункта 9 вышеназванного Примечания учитывается **техническая сложность объектов** (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), **учитывается опыт работы только технически сложных объектов** (комплексов).

В соответствии с пунктом 10 Примечания к Приложению 5 конкурсной документации Правил, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

В составе поданной заявки потенциальным поставщиком ТОО «StroyGazCompany» для участия в конкурсе, в п.5 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по закупкам работ в сфере строительства с приложением подтверждающих документов в виде электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за период с 2012-2015гг., 2017гг. (**за последние 5 лет**), соответствующие предмету закупаемого конкурса, что составляет в размере - **5%**.

В свою очередь потенциальный поставщик ТОО «StroyGazCompany» подтвердил наличие опыта работы за 5 лет с уровнем ответственности как I (повышенный) уровень и соответственно все 5 лет ***подлежали к зачету условной скидки***.

Согласно Приложения 5 Сведений о квалификации потенциального поставщика «StroyGazCompany» заявлен опыт работы в сфере строительства, **т.е. соответствующий предмету закупаемого конкурса**, а именно являющийся технически сложным, соответствующий функциональному назначению и отраслевой принадлежности, и является аналогичным либо схожим с предметом данной закупки.

Согласно пункта 155 Правил: «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве **генерального подрядчика** конкурсная комиссия присваивает условную скидку **в размере одного процента (1%) за каждый год** наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль

целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) **не превышает** двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия **не превышает пяти процентов**.».

*Принимая во внимание изложенные нормы Правил, а также то, что потенциальный поставщик ТОО «StroyGazCompany» приложил в качестве подтверждения акты выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за 5 лет о наличии опыта работ **в качестве Генерального подрядчика**, а также, принимая во внимание то, что выделенная сумма в рамках лота не превышала 200 000 МРП, конкурсная комиссия при рассмотрении заявок в отношении потенциального поставщика ТОО «StroyGazCompany» должна была применить условную скидку по опыту работы **в размере – 5 %**.*

Кроме того, отмечаем, что согласно подпункта 4) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства также учитывается параметр аналогичности или схожести ранее выполненных работ (отраслевая принадлежности объектов строительства) учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 перечня разрешений (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон о разрешениях).

В свою очередь, согласно подпункта 9 статьи 1 Закона о разрешениях, подвид лицензируемого вида деятельности – конкретизация соответствующего лицензируемого вида деятельности в рамках одной лицензии.

Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 4 Раздела 6 Приложения 1 Закона о разрешениях, устройство сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения относятся **к одному подвиду** лицензии - **«устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию»**.

При этом, отмечаем, что потенциальный поставщик ТОО «StroyGazCompany» **обладает соответствующими лицензиями с вышеуказанным подвидом**.

Исходя из вышеизложенного, принимая во внимание:

✓ ***заявленный опыт работ** (5 лет) по строительно-монтажным работам потенциального поставщика ТОО* «StroyGazCompany» *в качестве Генерального подрядчика, подтвержденный соответствующими приложенными актами*

выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию;

✓ *уровень ответственности проектируемого объекта - технически сложный и* ***подтверждение*** *потенциальным поставщиком ТОО «StroyGazCompany»* ***наличие опыта работ технически сложных объектов*** *за 6 лет;*

✓ *наличие у потенциального поставщика ТОО «StroyGazCompany»* ***соответствующей лицензии****, необходимой для устройства сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения, отнесенной к одному подвиду - «устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию,*

полагаем, что конкурсная комиссия при рассмотрении заявок изначально должна была установить верный размер условной скидки по опыту работы потенциальному поставщику ТОО «StroyGazCompany» ***в размере – 5%.***

Исходя из вышеизложенного, принимая во внимание заявленный опыт работ по строительно-монтажным работам указанных в Сведениях о квалификации ТОО «StroyGazCompany», размер условной скидки данному потенциальному постащику следует применить **в размере – 5%.**

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «StroyGazCompany» выражает несогласие с вышеуказанной завышенной условной скидкой за опыт работы СМР относительно конкурсной заявки потенциального поставщика в лице ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» по нижеследующим основаниям.

Согласно п.457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления:

1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы;

2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика.

Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля.

Согласно пункту 1 статьи 11 Закона «О государственных закупках, потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, **влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок** в порядке, установленном настоящим Законом.

Так, изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» принимая во внимание заявленный опыт работ по строительно-монтажным работам указанных в приложение 5 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках строительно-монтажных работ и проектировании), размер условной скидки данному потенциальному постащику следует применить **в размере – 1%,**

расчет произведен следующим образом.

I. Период 2020 года.

2020г. - 1 объект в качестве генподрядчика 1%.

II. период 2019 года.

Согласно Приложения 5 Сведении о квалификации, потенциальный поставщик ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» заявил опыт по 2-м следующим объектам № 67936 *«Строительство подводящего газопровода к с.Культабан, с.Акай (Ильинка)* и № 67723 *«Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в с.Казанка Мартукского района Актюбинской области»* в качестве генерального подрядчика с первым – повышенным уровнем ответственности, с периодом завершения работ - 2019г. *(электронные копии прилагаются).*

Однако, изучением Приложения 5 Сведении о квалификации Поставщика, установлен факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, что повлияло на конкурсное ценовое предложение, следовательно на итоги закупок.

Так, согласно подпункту 7.1 пункта 7 Заключение государственной экспертизы от 15 июля 2015 года №04-0375/15 «*Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в с.Казанка Мартукского района Актюбинской области»* выполненной генпроектировщиком в лице ТОО «Инженерное проектирование», уровень ответственности проектируемого объекта определен как II (нормальный) уровень ответственности *(номер объявления №1169572-1) (электронные копии прилагаются).*

Также, согласно подпункту 7.1 пункта 7 Заключение государственной экспертизы от 20.12.2016 года №04-0342/16 «*Строительство подводящего газопровода с.Культабан, с.Акай (Ильинка) Алгинского района Актюбинской области»* выполненной генпроектировщиком в лице ТОО «Гипрогаз Кампани», уровень ответственности проектируемого объекта определен как II (нормальный) уровень ответственности *(номер объявления № 2149309-1) (электронные копии прилагаются).*

Подпунктом 1) пункта 9 Примечания к Приложению 5 к конкурсной документации Правил предусмотрено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный.

При этом в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

Вместе с тем, в соответствии с Приложением 1-2 Квалификационные требования к потенциальным поставщикам, уровень ответственности проектируемого объекта определен **как I (повышенный) уровень ответственности.**

Следовательно, условная скидка за период 2019 года не применима.

III. период 2014 года.

За 2014 год Приложения 5 Сведении о квалификации, потенциальный поставщик ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» заявил по 3-м объектам в качестве генерального подрядчика с первым – повышенным уровнем ответственности, с периодом завершения работ - 2014г., номера сведений о выполненных работах:

67598 - Строительство сетей газоснабжения р/н в п.Новый кв "В" города Актобе;

67573 - Строительство сетей газоснабжения п.Белогорский карьер города Актобе;

67589 - Строительство сетей газоснабжения р/н в п.Новый кв "А" города Актобе.

Также, изучением заявленные сведения, установлен факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, что повлияло на конкурсное ценовое предложение, следовательно на итоги закупок.

Согласно сведений информационных системах государственных органов (https://elicense.kz/), ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» выдана лицензия на занятие СМР со II категорий уполномоченным органом в лице Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, дата выдачи лицензии 13.04.2007г.

05.03.2019 года лицензия ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» на занятие СМР была переоформленна на I категорию.

Таким образом, опыт работы по трем объектам в качестве генерального подрядчика с первым – повышенным уровнем ответственности за период 2014 года неприменим, учитывая что с периода 13.04.2007 по 04.03.2019 года у потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» действовала лицензия на занятие СМР со II категорией.

Более того, информируем Вас о том, что представленные в составе заявки документы, подтверждающие опыт работ на рынке закупаемых работ в виде актов выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию, аналогично были заявлены при участии потенциальными поставщиками **ТОО «StroyGazCompany» и ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»** в государственной закупке № объявления: 5316659-1 «Строительство новой сети газоснабжения к новым индивидуальным жилым домам в м-не Самал 9-10 квартал г.Кандыагаш Мугалжарского района Актюбинской области», № лота 40834634-ОК1 «Работы по строительству(сооружению)сетей/систем/объектов/станцийгазоснабжения/газораспределения», **где Организатором конкурса выступил также ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области».**

Согласно протоколу об итогах № 4896864 от 19.02.2021 года при участии вышеуказанных государственных закупках победителем признан потенциальный поставщик ТОО «StroyGazCompany».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, Организатором в отношении потенциального поставщика ТОО «StroyGazCompany» применена общая условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5%, за показатель уплаченных налогов – 3%, также в отношении потенциального поставщика «Актобе Нефте Газ

Строй» была применена общая условная скидка в размере – 4%, в том числе за опыт работы – 1%, за показатель уплаченных налогов – 3%.

Вместе с тем, отмечаем, что при участии в данных закупках потенциальным поставщиком ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» в адрес контролирующего органа РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области применение условной скидки в отношении его заявки в размере 1% в рамках ст.47 Закона не обжаловался.

Таким образом, следует вывод о том, что потенциальный поставщик ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» был согласен с решением Организатора учитывая отсутствия опровержения действия комиссии в отношении подсчета опыта.

Вместе с тем, необходимо отметить неоднозначную позицию Организатора по подсчету условной скидки по опыту работ потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» и применения более высокой скидки напрямую свидетельствует о необоснованности выводов в оспариваемом Протоколе и лоббирования интересов данного потенциального поставщика в указанной закупке.

На основании вышеизложенного, просим Вас принять меры реагирования по недопущению нарушений законодательства о государственных закупках на предмет правомерности применения условной скидки по опыту работ посредством пересмотра протокола итогов ввиду необоснованно допущенного занижения условных скидок потенциальному поставщику ТОО «StroyGazCompany» в соответствии с профилем риска №7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок» Правил проведения камерального контроля» от 30.11.2015 года №598, а также произвести пересчет условных скидок по опыту работ потенциальному поставщику проверку ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», а также путем перепроверки представленных документов в составе заявки в отношении опыта работ на предмет их легитимности направив соответствующие запросы в уполномоченные органы с дальнейшим принятием мер реагирования в части признания потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» несоответствующим квалификационным требованиям ввиду предоставления недостоверных сведений и направить сведения в адрес Заказчика с требованием о включении ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» в реестр недобросовестных потенциальных поставщиков.

Директор /подписано ЭЦП/ **Калиакпаров Олжас Естаевич**