«Бестау-С» ЖШС
Қазақстан Республикасы, 140015, Павлодар қ.,
Мира к., 18/13 үй
Тел: 8 (7182) 22-40-70

ТОО «Бестау-С»
Республика Казахстан, 140015, г. Павлодар,
Ул. Мира, д. 18/13
Тел: 8 (7182) 22-40-70

Бестау-С

СТН: 451500242306
БСН: 061240009707
ЖСК: KZ208562203101991041
БСК: KCJBKZKX
«БанкЦентрКредит» АҚ
ҚҚС куәлігі 10.02.2016 ж.
Сериясы 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

РНН: 451500242306
БИН: 061240009707
ИИК: KZ208562203101991041
БИК: KCJBKZKX
АО «БанкЦентрКредит»
Свидетельство НДС от 10.02.2016 ж.
Серия 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

Исх. №39.07
от 28.07.2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области»

ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" проведен конкурс **№ 5944405-1 по** закупке "Технический надзор по объекту Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 6,7 и 8 а.Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области (водопроводные сети)".

По итогам конкурса победителем определен – ТОО "Аретмида снаб".

Конкурсной комиссией потенциальным поставщикам ТОО "Аретмида снаб", ТОО "АДС САПА" и ТОО "Алатау сапа құрылыс" присвоена условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %.

Выражаем несогласие с решением конкурсной комиссии.

При изучении конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено следующее.

ТОО «Аретмида снаб» по представленным в конкурсной заявке подтверждающим документам, заявляет опыт работы (оказания услуг) с 2011 по 2020 годы ТОО "Kristallstroy", который передал опыт работы (оказания услуг) ТОО "Апорт123", созданному путем выделения, который в свою очередь реорганизован путем присоединения к ТОО «Аретмида снаб».

Опыт работы (оказания услуг) потенциального поставщика ТОО «Аретмида снаб» отсутствует. В конкурсной заявке отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) и счета-фактуры потенциального поставщика ТОО «Аретмида снаб».

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации *Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не

являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

Камеральным контролем ранее проведенного конкурса №5714302-2 Технический надзор по проекту "Строительство улично-дорожной сети в ауле Акмол Целиноградского района Акмолинской области", со ссылкой на разъяснения КВГА также установлено, что использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считается не допустимым. Прилагается уведомление №111010000-4-7-137014 от 23.06.2021 года.

Также, согласно разъяснения в письме Министра финансов РК Жамаубаева Е.К., размещенном 20 декабря 2020 года в блог-платформе первых руководителей государственных органов, дается следующее разъяснение: ***...использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица,*** *в том числе материнской компании считаем не допустимым*... (скриншот с e-gov прилагается).

Соответственно, опыт работы ТОО "Аретмида снаб" не может быть подтвержден электронными копиями актов оказанных услуг и счетов-фактур поставщика ТОО "Kristallstroy".

Кроме того, в заявке ТОО "Аретмида снаб" заявлены:

- 2012 год - Оказание инжиниринговых услуг, организация контроля и обеспечение качества выполняемых работ подрядчиками **при замене железобетонных опор** освещения на опоры металлические шестигранные горячего цинкования в г. Шахтинске по ул. Калинина и 40 лет победы;

- 2013 год - Инжиниринговые услуги обеспечение качества выполняемых работ подрядчиками **при установке дорожных знаков** на дорогах города Шахтинска;

- 2015 год - Инжиниринговые услуги по технадзору за производством работ **по текущему ремонту** актового зала КГУ «Гимназия №5 г Шахтинск» ул.40лет победы 59в;

- 2017 год - Услуги технического надзору **за текущим ремонтом** ГУ «Аппарат акима города Шахтинска» входной группы»;

- 2018 год - Технический надзор **по ремонту** кровли родильного дома КГП «Центральная больница г Шахтинск».

Согласно п.1 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Технический надзор в обязательном порядке осуществляется на всех объектах строительства, за исключением объектов, указанных в пункте 6 статьи 33 и пункте 1 статьи 74 настоящего Закона».

Согласно п.31 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс».

Таким образом, «текущий ремонт», «ремонт», «замена железобетонных опор», «установка дорожных знаков» не входит в перечень работ, относимых к строительству. Соответственно, при выполнении перечисленных видов работ Технический надзор не осуществляется.

Условная скидка за опыт работы ТОО "Аретмида снаб" составляет 0%.

ТОО "АДС САПА" по представленным в конкурсной заявке подтверждающим документам, заявляет опыт работы (оказания услуг) с 2011 по 2014 годы ТОО "KZ Стройэксперт", который передал опыт работы (оказания услуг) ТОО "KZ Стройэксперт" НС, созданному путем выделения, который в свою очередь реорганизован путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Опыт работы (оказания услуг) потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» заявлен только с 2014 по 2020 годы. Также, в конкурсной заявке отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) и счета-фактуры потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» за период 2011 по 2013 годы.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации *Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

Согласно разъяснения в письме Министра финансов РК Жамаубаева Е.К., размещенном 20 декабря 2020 года в блог-платформе первых руководителей государственных органов, дается следующее разъяснение: ***…использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица,*** *в том числе материнской компании считаем не допустимым…* (скриншот с e-gov прилагается).

Камеральным контролем ранее проведенного конкурса №5714302-2 Технический надзор по проекту "Строительство улично-дорожной сети в ауле Акмол Целиноградского района Акмолинской области", со ссылкой на разъяснения КВГА также установлено, что использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считается не допустимым. Прилагается уведомление №111010000-4-7-137014 от 23.06.2021 года.

Соответственно, опыт работы ТОО «АДС САПА» за 2011, 2012, 2013 годы не может быть подтвержден электронными копиями актов оказанных услуг и счетов-фактур поставщика ТОО "KZ Стройэксперт".

Кроме того, опыт работы (оказания услуг) ТОО «АДС САПА» **за 2015 и 2017 годы** не может быть принят в подсчет условной скидки по следующим основаниям.

2017 год - Технический надзор по проекту «Замена резервного возбуждения турбогенератора ст. № 1-4 ТЭЦ-2 АО «АстанаЭнергия»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Производственный комплекс по переработке Баритовых Руд».

В подтверждающих документах - в актах выполненных работ, отсутствуют (не заполнены данные): наименование должностей, фамилии и инициалы ответственных лиц (Исполнитель, Заказчик), подписавших акт выполненных работ.

В соответствии с пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики

Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик).

Таким образом, предоставленные потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» документы по подтверждению опыта работы (оказания услуг) за 2015 и 2017 годы, не соответствуют требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности», и не могут быть признаны как подтверждающие документы.

2017 год – Инжиниринговые услуги по техническому надзору за ходом внутренней отделки объекта «Павильон Королевства Тайланд»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом текущего ремонта кровли общежития, расположенного по адресу: г.Астана, ул.Дукенулы 7.

Согласно п.1 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Технический надзор в обязательном порядке осуществляется на всех объектах строительства, за исключением объектов, указанных в пункте 6 статьи 33 и пункте 1 статьи 74 настоящего Закона».

Согласно п.31 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс».

Соответственно, «текущий ремонт» и «внутренняя отделка» не входит в перечень работ, относимых к строительству. Соответственно, при текущем ремонте и внутренней отделке Технический надзор не осуществляется.

Таким образом, условная скидка за опыт работы ТОО «АДС САПА» должна составлять 2,5%.

При рассмотрении конкурсной заявки ТОО "Алатау сапа құрылыс" установлено, что заявка подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям.

В конкурсной документации в электронной сформированной форме технической спецификации, в разделе “Описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных”, установлено условие - *В соответствии с прикрепленной технической спецификацией и условиями договора.* Также организатором во вкладке “дополнительные файлы” прикреплена утвержденная техническая спецификация, с описанием требований к поставщикам при оказании услуг технического надзора.

В заявке ТОО "Алатау сапа құрылыс" отсутствует техническая спецификация с описанием требований заказчика к поставщикам при оказании услуг технического надзора.

Таким образом, техническая спецификация ТОО "Алатау сапа құрылыс" не соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно пункта 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

абзац 2 - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией.

Соответственно, заявка ТОО "Алатау сапа құрылыс" подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом РК «О государственных закупках» и Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» **прошу**:

- провести проверку проведенного конкурса № 5944405-1 по закупке "Технический надзор по объекту Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 6,7 и 8 а.Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области (водопроводные сети)" на предмет соответствия;

- вынести соответствующий акт реагирования с требованиями пересмотра итогов, а именно пересчета условной скидки ТОО "Аретмида снаб", ТОО «АДС САПА» и отклонения заявки ТОО "Алатау сапа құрылыс".

С уважением,
Директор ТОО «Бестау-С» **Е.К. Шакимов**