"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.07.2021 ж. №6512

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 6955 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 07.06.2021 жылғы № 191010000-4-6-134794, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.07.2021 года №6512

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 09.06.2021 года № 6955, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 07.06.2021 года № 191010000-4-6-134794, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса №5677917-1 «Разработка ПСД «Строительство спортивного комплекса на 50 мест в с. Каракастек Жамбылского района Алматинской области» на основании жалоб ТОО «Компания «СТРОЙТЕКС» №104856 от 24 мая 2021 года, №ЗТ-К-1822 от 03 июня 2021 года, ТОО «СуҚұрылысПроект» №104929 от 24 мая 2021 года, сумма конкурса 24 339 023 тенге. Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее – Организатор). БИН 150240013905. Срок начала приема заявок – 13.04.2021г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 13.05.2021г.; Согласно протокола об итогах от 17.05.2021г. №5270095 конкурсной комиссией принято решение об отклонении от участия потенциальных поставщиков ТОО «ЭлМ», ТОО «Poligram», ТОО «Кумбез-Тас». Также Организатором применена условная скидка следующим образом: ТОО «СуҚұрылысПроект» - 5%; ТОО «Компания «СТРОЙТЕКС» - 5%; ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» - 5%; ТОО «МПК-ПРОЕКТ» - 5%; ТОО «Энергоходдинг LTD» - 5%; ТОО «Геодезия сервис» - 5%; ТОО «ЖетысуГипроСтрой» - 5%; ТОО «City Engineering» - 5%; ТОО «BS ARCHI GROUP» - 5%; ТОО «АРС ЛТД» – 5%; ТОО «Сантех-Строй Проект» – 5%; ТОО «JeR Group» – 5%; ТОО «Арх Коксу» – 0%; ТОО «ЭлМ» – 5%; ТОО «Poligram» – 5%; ТОО «Кумбез-Тас» - 0%. Победителем признан ТОО «СуҚұрылысПроект» с условной скидкой 8% (5% за опыт на рынке закупаемых работ 3% за показатель уплаченных налогов). По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно пп.2) п.2 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), конкурсная документация включает в себя квалификационные требования согласно приложениям 1-1, 1-2, 1-3 и 1-4 к настоящей конкурсной документации. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-2 установлены квалификационные требования в том числе, в части обладания лицензией на изыскательскую деятельность. Так, в соответствии с п.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки ТОО «СуҚұрылысПроект» установлено, что потенциальным поставщиком для изыскательских работ предусмотрено привлечение субподрядчика в лице ТОО «ГЕОДЕЗИСТ». При этом, привлекаемым субподрядчиком ТОО «ГЕОДЕЗИСТ» в подтверждение квалификации заявлена лицензия на изыскательскую деятельность за №19005158, однако в подтверждающих документах представлено только приложение к лицензии, тогда как сама лицензия в составе конкурсной заявки отсутствует. Следовательно, заявка ТОО «СуҚұрылысПроект» несоответствует квалификационным требованиям в части непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно пп.1) п.150 Правил. Таким образом, Организатором в нарушение п.150 Правил неправомерно допущена конкурсная заявка ТОО «СуҚұрылысПроект». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц - в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН 150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «07» июня 2021 года №191010000-4-6-134794 по конкурсу № 5677917-1 Разработка ПСД "Строительство спортивного комплекса на 50 мест в с.Каракастек, Жамбылского района, Алматинской области" лот №43605367-ОК1, где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части неправомерного допуска потенциального поставщика, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В конкурсной документации (Приложение 2-1 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование касательного того, что данный объект должен относиться ко II (нормальному), не относящиеся к технически сложному уровню ответственности. В соответствии с протоколом об итогах конкурса за №5270095 от 17.05.2021года, конкурсной комиссией была допущена заявка ТОО "СуҚұрылысПроект" и присвоена условная скидка в размере – 5%. Камеральным контролем установлено, что Организатором в приложении 1-2 установлены квалификационные требования в том числе, в части обладания лицензией на изыскательскую деятельность. Так, в соответствии с пп.1) п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки ТОО «СуҚұрылысПроект» установлено, что потенциальным поставщиком для изыскательских работ предусмотрено привлечение субподрядчика в лице ТОО «ГЕОДЕЗИСТ». При этом, привлекаемым субподрядчиком ТОО «ГЕОДЕЗИСТ» в подтверждение квалификации заявлена лицензия на изыскательскую деятельность за №19005158 от 01.03.2019г., однако в подтверждающих документах представлено только приложение к лицензии, тогда как сама лицензия в составе конкурсной заявки отсутствует. В этой связи камеральный контроль считает, что заявка ТОО «СуҚұрылысПроект» не соответствует квалификационным требованиям в части непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно пп.1) п.150 Правил. Однако с доводами камерального контроля конкурсная комиссия не согласна по следующим основаниям, так в соответствии с пп.1) п.150 Правил, «потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях …». Сведения о лицензии привлекаемого субподрядчика содержатся в открытом доступе на сайте elicense.kz. Также, согласно п.5 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которым необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В этой связи конкурсная комиссия считает, что допуск потенциального поставщика ТОО "СуҚұрылысПроект" был произведен правомерно в соответствии с действующим законодательством в области государственных закупок. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы Руководителя управления Е. Амиргалиев Баймукашев Е. Н. +7(7282) 24-80-61	Рекомендация апелляционной комиссии - полное удовлетворение возражения.	Согласно п.5 ст.9 Закона РК «О государственных закупках», правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которым необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов