"Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.07.2021 ж. №6509

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ, 920940000211 12.11.2015 жылғы № 6979 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 09.06.2021 жылғы № 750000000-4-7-135170, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных активов города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.07.2021 года №6509

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211 от 16.06.2021 года № 6979, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.06.2021 года № 750000000-4-7-135170, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Корпорация АК ордасы": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство школы на 600 мест им. Фирдоуси в селе Фирдоуси с/о Жана жол Мактааральского района ЮКО, 2018, Генеральный подрядчик - принято Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико- биологического направления в г. Шымкент» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест, 2013, Генеральный подрядчик - принято Строительство "Назарбаев Интеллектуальная школа физико- математического направления г.Тараз на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест", 2013, Генеральный подрядчик - принято Комплексно: строительство с разработкой проектно- сметной документацией «Назарбаев Интеллектуальная школа химико- биологического направления в г.Кызылорда» на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест, 2013, Генеральный подрядчик - принято Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 10.2% (6) По ТОО"РемБус": Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальным ремонтом школы-интернат №9 для детей с (коррекционными) тяжелыми нарушениями речи по адресу: Бостандыкский район, ул. Каблукова 91, г. Алматы, 2020, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует «Строительство многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями, севернее улицы Акын Сара, западнее улицы Б.Момышулы, Алатауский район» (без наружных инженерных сетей). Пятно 23, 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания школы № 49 по ул. Кассина 51, Турксибского района г. Алматы, 2019, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует «Строительство многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями, севернее улицы Акын Сара, западнее улицы Б.Момышулы, Алатауский район» (без наружных инженерных сетей). Пятно 22, 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта «Строительство многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями, севернее улицы Акын Сара, западнее улицы Б.Момышулы, Алатауский район» (без наружных инженерных сетей). Пятно 18, 2019, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого комплекса в мкр.Шанырак-5 (Саялы) в Алатауском районе г.Алматы, пятно 92, без инженерных сетей, 2018, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого комплекса в мкр.Шанырак-5 (Саялы) в Алатауском районе г.Алматы, пятно 83, без инженерных сетей, 2018, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта Строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в г.Каскелен Карасайского района Алматинской области, 2013, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта Строительство школы с минцехтром в с.Арна, 2015, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Алгабас Алатауского района (пятно 12), 2013, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания школы № 101 в Жетысуском районе, 2017, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует Строительство средней школы в с.Матай Аксуского района Алматинской области, 2013, Генеральный подрядчик - В акте приемки не указано количество учащихся строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Алгабас Алатауского района (пятно 13), 2013, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта строительство однотипной модульной районной ветеринарной лаборатории в с.Узынагаш, 2013, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Шанырак-5 (Саялы-1), в Алатауском районе, пятно 77, 2017, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Алгабас Алатауского района (пятно 26), 2012, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Шанырак-5 (Саялы-1), в Алатауском районе, пятно 76, 2017, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальным ремонтом здания средней школы № 6, 2012, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Алгабас Алатауского района (пятно 40), 2013, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта строительство многоэтажного жилого дома в мкр.Алгабас Алатауского района (пятно 25), 2012, Генеральный подрядчик - Не соответствует техническая сложность объекта сейсмоусиление и капитальный ремонт здания ГККБ № 7 в мкр.Калкаман, 2012, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания школы № 71, 2017, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт школы-гимназии № 139 , 2018, Генеральный подрядчик - Вид строительства не соответствует строительство многоэтажного жилого комплекса в мкр.Шанырак-5 (Саялы) в Алатауском районе г.Алматы, пятно 94, без инженерных сетей, 2018, Генеральный подрядчик - не соответствует техническая сложность объекта Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 3.2% (3) По Товариществу с ограниченной ответственностью "Корпорация "Астана-Стройинвест": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство жилых комплексов южнее пр. Н. Тлендиева вдоль р. Сарыбулак - первая очередь , лот № 17 пятно Б-5/2 с цокольным и мансардным этажами (без наружных инженерных сетей), 2011, Генеральный подрядчик - принято Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 8,6% (7) По ТОО "Капстройгрупп-Т": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство 5-ти этажного офисного здания с подземным паркингом по адресу: южнее пр. Абая, севернее ул. Момышулы, в Аузовском районе, 2016, Генеральный подрядчик - принято Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 6,7% (6) По ТОО"Сункар": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство пристройки (спортивного зала и мастерской) к средней школе №85 , 2015, Генеральный подрядчик - принято Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 6.8% (6)	Рассмотрев Уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент) от 09.06.2021 года № 750000000-4-7-135123, конкурсная комиссия сообщает о несогласии с нарушениями указанными, по следующим основаниям. Согласно Правилам осуществления государственных закупок процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с п.8 Примечания приложения 5 сведения о квалификации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или сложесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, Кроме того, в соответствии с п.9 Примечания Приложения 5 сведения о квалификации при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам), 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Предметом государственных закупок является «Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания КГУ ОШ № 129 по адресу: г. Алматы, Жетысуский район, мкр. Айнабулак-3, д.165» для КГУ "Управление комфортной городской среды города Алматы" (объявление № 5652112-2), при этом сутью работы является, согласно проектно-сметная документации, Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений. Согласно п.5 Приложения 1-2 к конкурсной документации установлены следующие параметры, характеризующие объект по соответствию выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе: Вид строительства - реконструкция, уровень ответственности зданий и сооружений - второй – нормальный, техническая сложность объектов - здания и сооружения, здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению объект относится к объекты жилищно-гражданского назначения. Учитывая вышеизложенное, условная скидка за наличие опыта работы, следующих потенциальных поставщиков составила следующим образом: 1. ТОО "РемБус" - 10%; 2. ТОО "Корпорация АК ордасы" - 7,8%; 3. ТОО "Корпорация "Астана-Стройинвест" - 7,6%; 4. ТОО "Капстройгрупп-Т" - 6,5%; 5. ТОО "Сункар" - 5,8%. Подробная информация указана в приложении к возражению. На основании выше изложенного просим пересмотреть уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы.	Рекомендация апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ «Управление государственных активов города Алматы» (БИН 920940000211) от 16.06.2021 года №6979 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы» (далее - Департамент) от 09.06.2021 года №750000000-4-7-135170, сообщает следующее. В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра Финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В соответствии с пунктом 2 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В соответствии с пунктом 9 примечания приложения 5, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что разработчиком проекта установлен II уровень ответственности, объекты относящиеся к технически сложным, по функциональному назначению – объекты жилищно-гражданского назначения, работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений - реконструкция. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что: - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «РемБус» составляет – 4%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Капстройгрупп-Т» составляет – 6,2%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Корпорация АК ордасы» составляет - 10,2%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Корпорация «Астана-Стройинвест» составляет – 8,4%; - условная скидка за наличие опыта работы потенциального поставщика ТОО «Сункар» составляет – 6,6%. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение о частичном удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге