"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

28.07.2021 ж. №6390

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 6852 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 30.04.2021 жылғы № 191010000-4-5/7-130982, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

28.07.2021 года №6390

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 12.05.2021 года № 6852, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.04.2021 года № 191010000-4-5/7-130982, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно п.8 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации (далее – Приложение 5) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.2 примечаний Приложения 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. Контролем установлено, что согласно приложению 1-2 к конкурсной документации Организатором установлен II технический сложный уровень ответственности. Также установлено, что функциональное назначение предмета закупки является - объекты жилищно-гражданского назначения. Так, согласно пп.1), 2), 3) и 4) п.9 примечаний Приложения 5 при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; - в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); - функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); - аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Вместе с тем, согласно п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 152-1 настоящих Правил, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Также, в соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. В связи с чем, согласно п.5 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с протоколом об итогах от 9 апреля 2021 года № 5116728 Организатором применена условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ следующим образом: ТОО «Энергохолдинг LTD» - 0%; Тогда кака, при пересчете камеральным контролем условная скидка сложилась следующим образом: ТОО «Энергохолдинг LTD» – 5% (17 объектов за 2015 год (в качестве субподрядчика), 9 объектов за 2014 год (в качестве субподрядчика), 5 объектов за 2013 год (в качестве субподрядчика), 2 объекта за 2018 год (в качестве субподрядчика), 6 объектов за 2016 год (в качестве субподрядчика), 2 объекта за 2019 год (в качестве субподрядчика), в связи с тем, что потенциальным поставщиком в приложении 5 статус потенциального поставщика по объекту строительства указан «генпроетировщик/субподрядчик»). Таким образом, учитывая вышеизложенному Организатором в нарушение п.155 Правил неправомерно рассчитана условная скидка к ТОО «Энергохолдинг LTD». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на должностных лиц - в размере пятнадцати месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «30» апреля 2021 года №191010000-4-5/7-130982 по конкурсу № 5470879-1 Разработка ПСД "Строительство СШ 600 мест в селе Алматы, Коктобинского сельского округа Енбекшиказахского района Алматинской области" № лота 42272131-ОК1, где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации Правил «Сведения о квалификации», опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.3 Примечаний Приложения 5 установлено, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. В конкурсной документации (Приложение 2-1 Техническая спецификация) организатором конкурса установлено требование касательного того, что данный объект должен относиться к II (нормальному) технически сложному уровню ответственности. В соответствии с протоколом об итогах конкурса за №5116728 от 09.04.2021года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы ТОО «Энергохолдинг LTD» присвоена условная скидка в размере – 0%. Тогда как при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы ТОО «Энергохолдинг LTD» на рынке закупаемых работ составила - 5% (17 объектов за 2015 год (в качестве субподрядчика), 9 объектов за 2014 год (в качестве субподрядчика), 5 объектов за 2013 год (в качестве субподрядчика), 2 объекта за 2018 год (в качестве субподрядчика), 6 объектов за 2016 год (в качестве субподрядчика), 2 объекта за 2019 год (в качестве субподрядчика), в связи с тем, что потенциальным поставщиком в приложении 5 статус потенциального поставщика по объекту строительства указан «генпроектировщик/субподрядчик»). С вышеуказанным перерасчетом конкурсная комиссия не согласна, так как при проверке документов подтверждающих опыт работы, т.е. заключение экспертизы, ТОО «Энергохолдинг LTD» указан в качестве генпроектировщика. В электронном депозитарии ТОО «Энергохолдинг LTD» статус потенциального поставщика по объекту строительства заполнен «генпроектировщик/субподрядчик», однако должен быть указан как «генеральный подрядчик». В настоящее время при голосовании, веб-портал присваивает условную скидку ТОО «Энергохолдинг LTD» за год в размере 0,5% как субподрядчику, тогда как должен присваивать 1% за год в качестве генерального подрядчика. В этой связи, считаем, что расчет условных скидок конкурсной комиссией произведен верно. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы И.о. руководителя управления И. Шайнусипов Елтаев О.Г. +7(7282) 24-80-61	Рекомендация апелляционной комиссии - частичное удовлетворение возражения	Комитет внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области" (БИН 150240013905) №6852 к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» от 30.04.2021 года №191010000-4-5/7-130982, сообщает следующее. Согласно пункту 3 Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации при закупках работ в сфере строительства-монтажные работы и работы по проектированию) в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. При этом, согласно пункту 9 Приложения 5 к конкурсной документации, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения архитектурной, (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.3 Примечания Приложения 5 к Конкурсной документации правил в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно п.4 Примечания Приложения 5 к Конкурсной документации правил в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Вместе с тем, согласно ответу Департамента законодательства государственных закупок ДЗГЗ-03-0/21902-вн от 15.12.2020 года, имеются два статуса потенциального поставщика по объекту строительства в соответствии с Приложением 26 Правил: 1. генеральный подрядчик; 2. генеральный проектировщик/субподрядчик. При этом что Система в случае допуска членами конкурсной комиссии опыта работы присваивает процент условной скидки на каждый опыт работы согласно пункту 155 Правил: 1. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. 2. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. 3. В случае, если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В ходе изучения конкурсной документации установлено, что вид строительства –новое строительство; уровень ответственности – второй –нормальный, техническая сложность объекта – здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам; функциональное назначение – объекты жилищно-гражданского назначения. Изучением конкурсной заявки ТОО «Энергохолдинг LTD» установлено, что потенциальным поставщиком в приложении 5 заявлен объем опыта выполненных работ, а также представлены электронные копии подтверждающих документов за 2014 год -5 объектов (1)"Многоквартирный жилой комплекс со встроенными, встроенно-пристроенными помещениями и паркингом МЖК "Esil Towers" расположенный в жилом массиве Чубар, район пересечений ул. Макатаева и ул. Наркескен (1-я очередь)" локальное. 2)"Разработка ПСД «Строительство средней школы на 600 мест в селе Жапек батыр, Илийского района Алматинской области»", 3) "Разработка ПСД «Строительство нового здания специальной (коррекционной) школы интерната № 7 для детей с интеллектуальными нарушениями развития, со сносом существующих зданий, расположенных по адресу: ул.Байтурсынова, 150 в Бостандыкском районе г.Алматы»", 4) "Многоквартирный жилой комплекс со встроенными, встроенно- пристроенными помещениями и паркингом МЖК "Esil Towers" расположенный в жилом массиве Чубар, район пересечения ул. Макатаева и ул. Наркескен (1-я очередь)", 5) "Разработка ПСД «Пристройка к зданию психиатрической больницы г.Алматы на 150 мест, ул.Каблукова, дом 103, здание Здравоохранения в Бостандыкском районе» (без внеплощадочных инженерных сетей)"), за 2015 год - 7 объектов (1)"Разработка ПИР по объекту «Строительство детского сада на 140 мест в с.Тескенсу Енбекшиказахского района Алматинской области", 2) "Разработка ПСД «Строительство детского сада на 280 мест в с.Кайназар Енбекшиказахского района Алматинской области»", 3) Разработка ПСД на строительство здания подстанции № 1 на территории ГККП «Станция скорой медицинской помощи» Управления здравоохранения г.Алматы, со сносом существующего здания, расположенного по адресу: ул.Толстого, 6а в Турксибском районе города Алматы, 4) Разработка проекта по объекту «Строительство детского сада на 280 мест в с.Чапаево Илийского района Алматинской области", 5) Разработка проекта по объекту «Строительство детского сада на 280 мест в с.Комсомол Илийского района Алматинской области", 6) Разработка проекта по объекту «Строительство детского сада на 280 мест в с. Международное Илийского района Алматинской области", 7) "Разработка ПСД «Строительство детского садика на 140 мест в с.Заречное»»), за 2016 год -2 объекта (1)"Строительство наркодиспансера на 85 коек в г. Талдыкорган Алматинской области", 2) «Строительство торгового комплекса в мкр. «Заря Востока» по ул. Головацкого, участок 175, Алатауского района г. Алматы» (без наружных инженерных сетей и сметной документации)). Таким образом в соответствии с п.155 Правил, условная скидка потенциального поставщика ТОО «Энергохолдинг LTD» составляет 2,6 процента.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом

государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге