«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№__ _____

ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент"

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение №114189 поступившее на портале государственных закупок сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведение камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598 *(далее Правил)* Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке №5844233-1 «Разработка проектно-сметной документации «Строительство системы водоснабжения села Изобильное Акмолинской области» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" *(далее – Организатор).*

Согласно Протоколу об итогах №5476206 от 07.07.2021 года *(Далее – Протокол итогов)* конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы потенциальному поставщику:

- ТОО "Redline Pro" – 5%;
- ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" -4%;
- ТОО "Гражданпроект ЗИ"-5%.

В соответствии п.155 Правил, ***«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.***

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы

на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5** и 5-1 **к конкурсной документации».

Согласно п.3 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации *«Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию)» (далее по тексту - Приложение 5), «В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы».*

Согласно п.7 Примечаний Приложения 5, «В случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации.

В случае, если предметом конкурса являются работы по корректировке или привязке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке, корректировке, привязке проектно-сметной документации».

Согласно п.8 Примечаний Приложения 5, «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической

сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Согласно п.9 Примечаний Приложения 5, «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения».

Согласно п.9 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», «Уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов, определяется заказчиком.

Согласно п.2 ст.32 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» Физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории:

I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на

объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии;

II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда;

III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда.

Так, камеральным контролем установлено, что предмет закупки по вышеуказанным конкурсам по функциональному назначению относятся к *прочим сооружениям*, а техническая сложность объектов относится к *зданиям и сооружениям, не относящимся к технически сложным объектам*.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО "Redline Pro", по результатам которого критерии по опыту работы не изменились.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Redline Pro" установлено, что в заявке имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы за 2020 (**1 объект в качестве генподрядчика/генпроектировщика**) год, а так же последующие выполненные работы за 2020 **(25 объектов в качестве генподрядчика/генпроектировщика)** года. По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения или аналогичность технической сложности, согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Гражданпроект ЗИ" установлено, что в заявке потенциального поставщика имеются необходимые документы подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых работ за: 2011, 2012, 2014, 2015, 2020 года, а так же последующие выполненные работы в 2011 (1), 2012 (2), 2015 (3) годах. По остальным заявленным работам не подтверждена аналогичность функционального назначения или аналогичность технической сложности, согласно правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%.

Так же при пересчете камеральным контролем условная скидка потенциального поставщика ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" сложилась следующим образом:

ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент" – 3% (1 объект в качестве генпродрядчика за 2020 год, а так же последующие выполненные работы 20 объектов за 2020 год в качестве субподрядчика, в связи с тем, что потенциальным поставщиком в приложении 5 статус потенциального поставщика по объекту строительства указан «генпроетировщик/субподрядчик».

Таким образом, учитывая вышеизложенное Организатором в нарушение п.155 Правил неправомерно рассчитана условная скидка к ТОО "Прикаспийское управление строительства-Шымкент".

В части отклонения потенциального поставщика ТОО "Проектно-строительный институт Каз Нур" сообщаем, что согласно пп.3) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. **По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом.** По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 7), 9), 10) и 11) пункта 1 статьи 6 Закона, конкурсная комиссия рассматривает информацию на интернет-ресурсах соответствующих уполномоченных органов.

В этой связи камеральным контролем установлено, что на момент подачи заявки на участие в конкурсе согласно данным веб-портала государственных закупок потенциальный поставщик ТОО "Проектно-строительный институт Каз Нур" не состоял в реестре не добросовестных участников.

В связи с чем, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Проектно-строительный институт Каз Нур" **допущено автоматически веб-порталом.**

На оснований вышеизложенного отклонение потенциального поставщика ТОО "Проектно-строительный институт Каз Нур" по доводам указанным в Вашем обращений будет являться неправомерным.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса «В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд».

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

исп: Хамитов М.Ж.
(8 716 2)40-27-44.