Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

29.07.2021 жыл № 271010000-4-5/7-141085

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 150240002518, "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Турегелдиев Раманхан Абитханович _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Батыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ Карагойшы Кадыр Кабылулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5887033-1 «БҚО, Бәйтерек ауданы, Жамбыл ауылындағы 308 орындық жалпы білім беретін орта мектептің құрылысы» нысаны бойынша жұмыс барысын техникалық қадағалау бойынша инжиниринг тік қызметі Лоттың № 44231401-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні	Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон) «К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках». Кроме того, согласно пп.2) п.2 ст.9 Закона «Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.» В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Так, согласно п.2 примечаний Приложения 6 к КД «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в КД». Согласно п.5 в Приложении 6 к КД, сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата ит.д., с приложением их электронных копий). При этом, согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (далее-КД) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии трудовых ресурсов, а именно специалист обладающие правом работать на оборудованиях методом не разрушающего контроля и испытаний 1 единица; Камеральным контролем установлено, что требования специалиста, обладающего правом работать на оборудованиях методом не разрушающего контроля и испытаний в количестве 1 единица не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, тогда как предметом конкурса является услуги технического надзора. Также, согласно с пп.2) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». Изучением конкурсной заявки ТОО «Аймереке» установлено, что согласно Приложения 10 к Конкурсной документации, для оказания услуг аккредитованной испытательной лаборатории соисполнителем привлекается ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж». Также, ТОО «Аймереке» на привлекаемого соисполнителя ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» в составе конкурсной заявке предоставлена Приложение 6 к Конкурсной документации и аттестат аккредитации от 27.12.2018 года № KZ.T.16.1442 . Следует отметить, что согласно п.7 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «Требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей». Привлекаемым соисполнителем ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» в Сведениях о квалификации в п.1 «Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов» заявлен аттестат аккредитации на испытательную лабораторию с активными ссылками на подтверждающий документы. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1) п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «Аймереке» от участия в конкурсе. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Сведения о квалификации

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні	Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги». Так, изучением конкурсной заявки ТОО «Музтау» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 9 годам (с 2012 по 2020 гг.) или 4,5%. Так как, предметом государственных закупок является услуги по техническому надзору, опыт работы за 2011 год не учитывается, так как, являются услугами по внутреннему техническому сопровождению. Учитывая вышеизложенное, в нарушение п.154 Правил конкурсной комиссии не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Музтау» в размере 5% (10 годам), тогда как следовало 4,5 % (9 годам). В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Сведения о квалификации

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

29.07.2021 года № 271010000-4-5/7-141085

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области", 150240002518, г.Уральск о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович _____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Карагойшы Кадыр Кабылулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5887033-1 Инжиниринговая услуга по техническому надзору за ходом (процессом) работ по объекту «Строительство СОШ на 308 мест в с.Жамбыл, района Бәйтерек, ЗКО» № лота 44231401-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	**Профиль риска**	**Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены**	**Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения**

Пункт 1	Профиль риска №5	Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 (далее-Закон) «К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках». Кроме того, согласно пп.2) п.2 ст.9 Закона «Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.» В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основанию: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации». Так, согласно п.2 примечаний Приложения 6 к КД «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в КД». Согласно п.5 в Приложении 6 к КД, сведения о требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ заполняются с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность, документа о квалификации с указанием номера и даты выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата ит.д., с приложением их электронных копий). При этом, согласно Приложения 1-4 к Конкурсной документации (далее-КД) к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии трудовых ресурсов, а именно специалист обладающие правом работать на оборудованиях методом не разрушающего контроля и испытаний 1 единица; Камеральным контролем установлено, что требования специалиста, обладающего правом работать на оборудованиях методом не разрушающего контроля и испытаний в количестве 1 единица не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, тогда как предметом конкурса является услуги технического надзора. Также, согласно с пп.2) п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». Изучением конкурсной заявки ТОО «Аймереке» установлено, что согласно Приложения 10 к Конкурсной документации, для оказания услуг аккредитованной испытательной лаборатории соисполнителем привлекается ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж». Также, ТОО «Аймереке» на привлекаемого соисполнителя ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» в составе конкурсной заявке предоставлена Приложение 6 к Конкурсной документации и аттестат аккредитации от 27.12.2018 года № KZ.T.16.1442 . Следует отметить, что согласно п.7 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «Требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей». Привлекаемым соисполнителем ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» в Сведениях о квалификации в п.1 «Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов» заявлен аттестат аккредитации на испытательную лабораторию с активными ссылками на подтверждающий документы. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1) п.150 Правил конкурсной комиссией необоснованно отклонена конкурсная заявка ТОО «Аймереке» от участия в конкурсе. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Сведения о квалификации

Пункт 2	Профиль риска №7	Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации». В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации «В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги». Так, изучением конкурсной заявки ТОО «Музтау» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 9 годам (с 2012 по 2020 гг.) или 4,5%. Так как, предметом государственных закупок является услуги по техническому надзору, опыт работы за 2011 год не учитывается, так как, являются услугами по внутреннему техническому сопровождению. Учитывая вышеизложенное, в нарушение п.154 Правил конкурсной комиссии не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Музтау» в размере 5% (10 годам), тогда как следовало 4,5 % (9 годам). В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Сведения о квалификации

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.