"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

02.08.2021 ж. № 7212

Осымен "Қостанай қаласы әкімдігінің мемлекеттік активтер және сатып алу бөлімі" ММ, 170740018774 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.07.2021 жылғы № 391010000-4-7-140700, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее –Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. В соответствии с п. 4 ст. 45 Кодекса при реорганизации юридического лица путем присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Национальный реестр бизнес-идентификационных номеров сведений о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. В п. 2 ст. 46 Кодекса, предусмотрено, что при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. Согласно п. 2 ст. 62 Закона Республики Казахстан «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» от 22.04.1998 года №220-1 присоединение одного или нескольких товариществ с ограниченной ответственностью к другому товариществу с ограниченной ответственностью осуществляется путем включения имущества присоединяемых товариществ в имущество присоединяющего товарищества. При этом присоединяемые товарищества прекращаются, а все их права и обязанности переходят в соответствии с передаточным актом к присоединяющему товариществу, в устав которого вносятся связанные с реорганизацией изменения. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «TN stroy» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Пункт 1. Таким образом, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 3,5%. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Мұзтау» заявлен объем оказанных услуг за период с 2012 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Опыт работы за 2011 год не учитывается, так как являются услугами по внутреннему сопровождению, что не является аналогичной услугой. Пункт 2. Таким образом, к заявке потенциального поставщика ТОО «Мұзтау» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 4,5%. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Камералдық бақылау хабарламасымен келесі негіздер бойынша келіспейді; Әлеуетті өнім беруші "TN stroy"ЖШС туралы Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – қағидалар) 154-тармағына сәйкес конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз мөлшерінде, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсер конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес айқындалады. 6-қосымшаның ескертпесінің (біліктілігі туралы мәліметтер) 1-тармағына сәйкес көрсетілген қызметтер актілерінің және шот-фактуралардың электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады. Іп сәйкес."Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 2 – бабы, 2-тармағы, әлеуетті өнім беруші-Мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасасуға уәкіттер, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында олар үшін өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). "Жауапкершілігі шектеулі және қосымша серіктестіктер туралы" Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 22 сәуірдегі №220-1 заңының 61-бабының 1-тармағына сәйкес жауапкершілігі шектеулі серіктестікті ұйымдастыру (қосу, қосу, бөлу, бөліп шығару, қайта құру) серіктестікке қатысушылардың жалпы жиналысының шешімі бойынша ерікті түрде жүзеге асырылуы мүмкін. Осылайша, мемлекеттік сатып алу туралы заңнамада заңды тұлғаға, оның ішінде қайта ұйымдастырылған заңды тұлғаға қатысты құқықтық қабілеттілік және шартты жеңілдіктерді қолдану критерийлерін қолдану көзделген. Өз кезегінде заңды тұлғаны қайта ұйымдастыру кезінде жұмыс тәжірибесін берудің мүмкін еместігі туралы хабарлама далелдері заңға негізделмеген және Мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманы қолданудың қалыптасқан практикасына қайшы келеді. ҚР АК 115-бабына сәйкес мүліктік игіліктер мен құқықтарға (мүлікке) мыналар жатады: заттар, ақша, оның ішінде шетел валютасы, қаржы құралдары, жұмыс, қызмет, шығармашылық интеллектуалдық қызметтің объектіге айналған нәтижелері, фирмалық атаулар, тауар белгілері және бұйымды дараландырудың өзге де құралдары, мүліктік құқықтар, цифрлық активтер және басқа да мүлік. ҚР АК 46-бабына сәйкес заңды тұлғаны басқа заңды тұлғаға біріктірген кезде қосылған заңды тұлғаның құқықтары мен міндеттері өткізу актісіне сәйкес соңғысына ауысады. Заңды тұлғаны бөлу кезінде оның құқықтары мен міндеттері бөлу балансына сәйкес жаңадан пайда болған заңды тұлғаларға ауысады. Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің (бұдан әрі - АК) 47 - бабының 1 - тармағына сәйкес қайта құрылған заңды тұлғаның мүліктік құқықтары мен міндеттері: қосылған және қосылған кезде-өткізу актісіне сәйкес, бөлінген және бөліп шығарылған кезде-бөлу балансына сәйкес жаңадан пайда болған заңды тұлғаға ауысады Осылайша, заңды тұлғаны қайта құру кезінде көрсетілген қызмет тәжірибесі бөлу балансына және тапсыру актісіне сәйкес жалпы мүліктік массада беріледі. Оған басқа заңды тұлға қайта ұйымдастыру жолымен қосылған заңды тұлғаның әділет органында тіркелген өткізу актісі мен бөлу балансына сәйкес қосылған тұлғаның объектісін пайдаланудың кепілдік мерзімі ішінде көрсетілген қызметтердің (міндеттемелердің)сапасы бойынша жауапкершілік көтеретіндігі де дәлел бола алады. Сонымен қатар, осы бөлікте ҚР Жоғарғы Сотының осыған ұқсас дау бойынша №6001-19-00-3ПП/21 қаулысы бар. Әлеуетті өнім беруші "Мұзтау"ЖШС туралы Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – қағидалар) 154-тармағына сәйкес конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз мөлшерінде, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсер конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес айқындалады. Конкурстық құжаттамаға 6-қосымшаның (біліктілік туралы мәліметтер) 6-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, соңғы он жылда көрсетілген қызметтердің көлемін көрсетеді. 6-қосымшаның ескертпесінің (біліктілігі туралы мәліметтер) 1-тармағына сәйкес көрсетілген қызметтер актілерінің және шот-фактуралардың электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады. Конкурстық құжаттамаға 6-қосымшаның 6-тармағында әлеуетті өнім беруші растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жыл ішінде конкурста сатып алынатындарға ұқсас (сол сияқты) көрсетілген қызметтер тәжірибесінің болуы туралы мәліметтерді көрсетеді Әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтерде растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, 2011-2020 жылдар аралығындағы кезеңде көрсетілген қызметтердің көлемі мәлімделген. Алайда, "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ қызметкерімен 2011 жылғы тәжірибе ескерілмеді, себебі жұмыс тәжірибесі ескерілмейді, өйткені ішкі сүйемелдеу бойынша қызметтер болып табылады, бұл ұқсас қызмет болып табылмайды. "Мұзтау" ЖШС әлеуетті өнім берушінің біліктілігі туралы мәліметтерде көрсетілген қызметтердің актілері мен шот-фактураларын ұсына отырып, 2011 жылы көрсетілген қызметтердің көлемі, "Балбөбек" балабақшасының сыртқы желілерін, гимараттары мен құрылыстарын күрделі жөндеу " объектісі бойынша техникалық сүйемелдеу (техникалық қадағалау) қызметтері мәлімделген. Сонымен қатар, осы бөлімде ұқсас дау бойынша ІВА шешімдері бар	ҚАУЛЫ 6001-19-00-3ПП/21 Атырау облысы бойынша ІМАД жауабы 08-к-25/52 Жауап ДОВГА Ақмола облысы 03/юл-б-1237 Ақмола облысының ІМАД № 111010000-4-7-134793 хабарламасы

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Файзуллина Айгуль Бакытжановна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

02.08.2021 года № 7212

Настоящим ГУ "Отдел государственных активов и закупок акимата города Костаная", 170740018774 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.07.2021 года № 391010000-4-7-140700, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона, законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее –Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. В соответствии с п. 4 ст. 45 Кодекса при реорганизации юридического лица путем присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Национальный реестр бизнес-идентификационных номеров сведений о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. В п. 2 ст. 46 Кодекса, предусмотрено, что при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. Согласно п. 2 ст. 62 Закона Республики Казахстан «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» от 22.04.1998 года №220-1 присоединение одного или нескольких товариществ с ограниченной ответственностью к другому товариществу с ограниченной ответственностью осуществляется путем включения имущества присоединяемых товариществ в имущество присоединяющего товарищества. При этом присоединяемые товарищества прекращаются, а все их права и обязанности переходят в соответствии с передаточным актом к присоединяющему товариществу, в устав которого вносятся связанные с реорганизацией изменения. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «TN stroy» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Пункт 1. Таким образом, к заявке потенциального поставщика ТОО «TN stroy» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 3,5%. Анализом веб – портала государственных закупок установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объем оказанных услуг за период с 2012 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Опыт работы за 2011 год не учитывается, так как являются услугами по внутреннему сопровождению, что не является аналогичной услугой. Пункт 2. Таким образом, к заявке потенциального поставщика ТОО «Музтау» конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы в размере 5%, следовало 4,5%. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	С уведомлением камерального контроля не согласны по следующим основаниям; Касательно потенциального поставщика ТОО «TN stroy» Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии с пп.2 ст. 2 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Согласно п. 1 ст. 61Закона Республики Казахстан «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» от 22.04.1998 года №220-1еорганизация товарищества с ограниченной ответственностью (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена добровольно по решению общего собрания участников товарищества. Так законодательством о государственных закупках предусмотрено применение критерий по правоспособности и применению условных скидок в отношении юридического лица, в том числе реорганизованного юридического лица. В свою очередь доводы уведомления о невозможности передачи опыта работы при реорганизации юридического лица не основаны на законе и противоречат устоявшейся практике применения законодательства о государственных закупках. Так в соответствии с ст. 115 ГК РК К имущественным благам и правам (имуществу) относятся: вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, финансовые инструменты, работы, услуги, объективированные результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, имущественные права, цифровые активы и другое имущество. Согласно ст. 46 ГК РК При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом. Согласно пункту 1 статьи 47 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - ГК) имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом Таким образом, опыт работы оказанной услуги при реорганизации юридического лица передается в общей имущественной массе в соответствии с разделительным балансом и передаточным актом. Доказательством тому служит и то обстоятельство, что юридическое лицо к которому путем реорганизации присоединилось другое юридическое лицо несет ответственность по качеству оказанных услуг (обязательства)в течении гарантийного срока эксплуатации объекта присоединенного лица в соответствии с передаточным актом и разделительным балансом зарегистрированном в органе юстиции. Кроме того в этой части имеется постановление верховного суда РК по аналогичному спору №6001-19-00-3пп/21. Касательно потенциального поставщика ТОО «Музтау» Согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с п.6 приложения 6 (Сведения о квалификации) к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает объем оказанных услуг за последние десять лет с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 (Сведения о квалификации), документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В пункте 6 приложения 6 к конкурсной документации потенциальный поставщик указывает сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов В сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объем оказанных услуг за период с 2011 по 2020 гг. с приложением электронных копий подтверждающих документов. Однако сотрудником РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" опыт за 2011 год не был учтен по причине что опыт работы не учитывается, так как являются услугами по внутреннему сопровождению, что не является аналогичной услугой. В сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» заявлен объем оказанных услуг за 2011 год, услуги по техническому сопровождению (технический надзор) по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей, зданий и сооружений детского сада Балбобек», с предоставлением актов оказанных услуг и счетов-фактур. Кроме того в этой части имеются решения ДВГА по аналогичному спору	ПОСТАНОВЛЕНИЕ 6001-19-00-3пп/21 Ответ ДВГА по Атырауской области 08-к-25/52 Ответ ДВГА Акмолинской области 03/юл-б-1237 Уведомление ДВГА Акмолинской области № 111010000-4-7-134793

Руководитель объекта государственного аудита
Файзуллина Айгуль Бакытжановна