«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

_____№_____

от 02.08.2021 года №07-6-1/3206

ТОО «Алатау сапа құрылыс»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно - Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* рассмотрев Ваши жалобы от 16 июля 2021 года № 114609 и от 13 июля 2021 года 113723 касательно неверного расчета опыта работы к конкурсным заявкам ТОО «АДС САПА», ТОО «Музтау», ТОО «Аретмида снаб» и необоснованного допуска ТОО «Дан-Строй-Проект» к участию в электронном конкурсе №5905744-1 «Услуги технического надзора по проекту Средний ремонт автомобильной дороги районного значения KL-ZL-35 подъезд к селу Чирова», км 0-13,9 района Бәйтерек Западно-Казахстанской области» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, не подтвердились.

Касательно неверного расчета опыта работы к конкурсной заявке ТОО «АДС САПА».

Так, согласно п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации».*

В соответствии с п.1 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации *«В случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур».*

Согласно п.6 примечаний Приложения 6 к Конкурсной документации*, «При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги».*

Кроме того, согласно п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 *«Камеральный контроль проводится территориальным подразделением ведомства уполномоченного органа (далее – территориальное подразделение) на постоянной основе на основании подпункта 3) статьи 14 Закона и подпункта 5) статьи 16 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года "О государственных закупках" (далее – Закон о государственных закупках) без посещения объекта государственного аудита путем сопоставления сведений, полученных из различных источников информации, по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками».*

02.08.2021

В соответствии с требованиями п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) *«Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации».*

При этом, согласно п.2 ст.46 Кодекса *«При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».*

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса *«Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом».*

Кроме того, согласно второго абзаца п.2 ст.47 Кодекса, «*Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц*».

Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» установлено, что в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт».

При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что ТОО «АДС САПА» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 10 годам или 5%.

Касательно неверного расчета опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Аретмида снаб».

Так, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Аретмида снаб» установлено, что в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 35 от 15.03.2021 года была произведена государственная регистрация ТОО «Апорт123», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «Kristallstroy».

При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «Апорт123» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

02.08.2021

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «Аретмида снаб» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» №43 от 02.04.2021 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «Апорт123» путем присоединения к ТОО «Аретмида снаб».

В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «Аретмида снаб» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «Апорт123» в соответствии с передаточным актом от 25 марта 2021 года.

Учитывая вышеизложенное, камеральным контролем установлено, что ТОО «Аретмида снаб» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы 5 годам или 2,5%.

Касательно неверного расчета опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Музтау».

Так, изучением конкурсной заявки ТОО «Музтау» в Сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы равный 9 годам (с 2012 по 2020 гг.) или 4,5%.

Так как, предметом государственных закупок является услуги по техническому надзору, опыт работы за 2011 год не учитывается, так как, являются услугами по внутреннему техническому сопровождению.

Учитывая вышеизложенное, конкурсной комиссии верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Музтау» в размере 4,5 % (9 годам).

Касательно необоснованного допуска конкурсной заявки ТОО «Дан-Строй-Проект».

Так, согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (*далее - Закон*) *«К потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках».*

В соответствии с пп.2) п.2 ст.9 Закона «*Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг»*.

В соответствии с пп.1) п.150 Правил «*Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации*».

При этом, изучением конкурсной документации установлено, что в Приложении 1-4 к Конкурсной документации Заказчиком установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия трудовых ресурсов, а именно эксперт с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности - в части несущихи ограждающих конструкций 1 человек и эксперты с аттестатом на право осуществления технического надзора на объектах второго и третьего уровня ответственности - в части инженерных сетей технологического оборудования иинженерных сетей по объектам первого уровня ответственности 2 человека.

02.08.2021

В ходе изучения конкурсной заявки ТОО «Дан-Строй-Проект» установлено, что ТОО «Дан-Строй-Проект» в Сведениях о квалификации заявлено наличие трудовых ресурсов, а именно эксперт технического надзора в части несущих и ограждающих конструкций Қайыров С.Н., что потдверждено аттестатом эксперта осуществляющего экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 07.04.2017 года №KZ02VJE00024799, удостверением личности и эксперты технического надзора в части несущих и ограждающих конструкций, технологического оборудования и инженерных сетей по объектам первого уровня ответственности Тукеходжаев Б.Т., Әбибуллаев Ғ.А, что потдверждено аттестатом экспертов осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 15.01.2020 года №KZ69VJE00052208, от 13.06.2019 года №KZ96VJE00047454 и удостверениями личности.

В связи с этим, в действиях конкурсной комиссии в части допуска конкурсной заявки ТОО «Дан-Строй-Проект» по указанным Вами доводам, нарушения законодательства о государственных закупках не установлены.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.5 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *(далее – Закон)*, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Одновременно, сообщаем, что согласно п.6 ст.100 Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI в случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

Заместитель руководителя *подписанЭЦП* **К.Нурмуканов**

Исп.:Карагойшы К.К.
Тел.:51-10-28

02.08.2021