«Алатау Сапа Құрылыс» ЖШС
Қазақстан Республикасы,
050009, Алматы қаласы,
Өтеген батыр көшесі, 84г, 10
БСН 050140003046,
ask.68@mail.ru

АЛАТАУ САПА ҚҰРЫЛЫС

ТОО «Алатау Сапа Құрылыс»
Республика Казахстан,
050009, город Алматы,
улица Утеген батыра, 84г, 10
БИН 050140003046,
ask.68@mail.ru

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита Атырауской области КВГА МФ РК»

ТОО «Алатау Сапа Құрылыс» (далее - Товарищество) по открытому конкурсу № 5971665-1 «Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района» (далее – Конкурс), сообщает, что не согласны с протоколом итогов Конкурса по следующим основаниям.

В соответствии с протоколом об итогах № 5540437 от 26.07.2021г. конкурсная заявка Товарищества отклонена как несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами с подтверждающими документами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации: Отсутствует 1 эксперт имеющий аттестат на выполнение технического надзора в части инженерных сетей: Представленный эксперт Сариев Г.Б не соответствуют требованию по стажу работы 3 года технического надзора.

Согласно конурсной заявке Товарищества в подтверждение опыта работы эксперта технического надзора Сариева Г.Б. были приложены:

- аттестаты эксперта технического надзора по объектам первого уровня ответственности - в части несущих и ограждающих конструкций, инженерных сетей, технологического оборудования (№ KZ06VJE00053633 от 16.03.2020 г., № KZ49VJE00053635 от 16.03.2020 г., № KZ76VJE00053634 от 16.03.2020 г.), первичные аттестаты согласно сведении портала www.elicense.kz были выданы 23.09.2014 года;
- диплом ЖБ № 0629997 от 30.05.2005 г., Инженер-строитель, по специальности «Механизация и автоматизация строительства»;
- приказ от 20.01.2021г. № 12-п;
- трудовая книжка № 1383812 от 13.12.2010г., № 913031 от 01.09.2020г.;
- выписка из ЕНПФ № 10100511280331 от 22.06.2021г., № 10100516711019 от 16.07.2021г.

В соответствии с трудовой книжкой № 1383812 от 13.12.2010г. страницы 8-11 имеется запись о приеме от 03.09.2014 года приказ № 61-л и об увольнении от 13.03.2017 года приказ № 42-л, в должности **«Директор дирекции технического надзора и анализа».** Итого опыт работы в качестве

директора - эксперта технического надзора **2 года 4 месяца** в АО «Байтерек девелопмент».

Согласно записи трудовой книжки с 01.09.2020 года по 15.12.2020 года Сариев Г.Б. работал в ТОО «Берен» в качестве эксперта технического надзора. Итого опыт работы в ТОО «Берен» составляет **4 месяца.**

Также в трудовой книжке имеется запись от 20.01.2021года приказ №12п, где Сариев Г.Б. принят на должность эксперта технического надзора в Товарищество. Итого опыт работы в ТОО «Алатау сапа курылыс» составляет **6 месяцев.**

Опыт работы эксперта технического надзора Сариева Г.Б. не менее 3 лет подтверждается записями в Трудовых книжках и выписок из ЕНПФ.

Согласно квалификационным требованиям (приложение 1-4) установлено наличие инженера по техническому надзору со стажем работы 3 года. Отмечаем, что для подтверждения данного требования подходит наличие работника в должности специалиста технического надзора, эксперта технического надзора, инженера технического надзора, руководителя подразделения технического надзора выполняющий функцию технического надзора при проведении строительно-монтажных работ.

В связи с чем, при оценке наличия опыта работы в качестве инженера технического надзора не должно учитываться должность работника, **а стаж работника выполняющий функции технического надзора**.

В связи с чем, действия по отклонению конкурсной заявки Товарищества конкурсной комиссией не правомерны и не обоснованны.

Касательно конкурсной заявки ТОО "АДС САПА"

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 Гражданского кодекса Республики Казахстан реорганизация юридического лица (слияние, **присоединение**, разделение, **выделение**, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

В данном случае, 30 марта 2020 года ТОО «KZ Стройэксперт» (БИН 020340001190) осуществляющее инжиниринговые услуги по технадзору согласно свидетельства об аккредитации, проводит процедуру реорганизации путем выделения нового юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» (БИН 201040004343) с передачей имущественных и якобы неимущественных прав в виде опыта работы.

Последующим 11 ноября 2020 года выделенное юридическое лицо ТОО «KZ Стройэксперт НС» прекращает свою деятельность путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Согласно статьи 46 Гражданского кодекса Республики Казахстан и комментарий к Гражданскому Кодексу Республики Казахстан (далее-ГК РК) правопреемство при реорганизации юридического лица осуществляется в отношении имущественных прав и некоторых неимущественных прав (**фирменное наименование, товарный знак, патент, лицензия,**

промышленный образец, полезная модель, ноу-хау и т.п.). Правопреемство предполагает передачу лишь тех прав и обязанностей, которыми обладает реорганизуемое юридическое лицо.

Согласно норме статьи 46 ГК РК и комментарий ГК РК в качестве определения имущественных прав как объектов гражданских прав представляется следующее:

Имущественными правами являются возникающие по основаниям, предусмотренным Кодексом, и передаваемые посредством передачи вещи или посредством внесения в предназначенные для этого публичные реестры:

1) охраняемые законом правомочия владения, или владения и пользования, или владения, пользования и распоряжения, или распоряжения определенными вещами; либо

2) обеспечиваемые силой закона правомочия требовать от третьих лиц совершения определенных действий по передаче имущества или выполнению работ (услуг), либо по воздержанию от определенных действий, которые могут нанести имущественный ущерб управомоченному субъекту или воспрепятствовать получению им выгоды имущественного характера.

Законодательством Республики Казахстан четко регламентировано передача неимущественных прав, предусмотренных Гражданским Кодексом РК, таких как:

- **фирменное наименование, товарный знак** - статья 22 Закона Республики Казахстан «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 26 июля 1999 года № 456-I «Передача права на товарный знак при реорганизации юридического лица в форме разделения»;

- **патент, промышленный образец, полезная модель, ноу-хау** – статья 11-1 «Патентный закон Республики Казахстан» от 16 июля 1999 года № 427-I «Передача исключительного права на объект промышленной собственности»;

- **лицензия** – статья 34 Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «Действие лицензии и (или) приложения к лицензии в случае реорганизации юридического лица-лицензиата».

Исходя из вышеизложенного, согласно законодательству Республики Казахстан юридическое лицо осуществляющее свою деятельность на основании лицензии, **может передать свою опыт работы при реорганизации, только с лицензией** в порядке регламентированном законом «О разрешениях и уведомлениях».

Однако, свидетельство об аккредитации на осуществление инжиниринговых услуг по техническому надзору согласно статьей 16 Закона РК «О разрешениях и уведомлениях» и Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» **относится к разрешительным документам - разрешения второй категории.**

В соответствии со статьей 32-1 закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 подлежат аккредитации

юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

Исходя из статьи 32-1 Закона юридическое лицо претендующее на занятие деятельностью инжиниринговых услуг по техническому надзору не может оказать услуги и наработать опыт работы без соответствующих разрешительных документов.

Согласно Правил и разрешительных требований по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 709 **переоформление свидетельства об аккредитации осуществляется только в случаях изменения наименования юридического лица и изменения места нахождения юридического лица.**

Тем самым, законодательством Республики Казахстан при реорганизации юридического лица (путем слияния, выделения, присоединения) осуществляющую деятельность инжиниринговых услуг **не предусмотрена передача разрешительных документов, а регламентировано его аннулирование.**

Руководствуясь законодательством Республики Казахстан считаем, что ТОО «KZ Стройэксперт» неправомерно передан опыт работы выполненное на основании свидетельства об аккредитации, выделенному ТОО «KZ Стройэксперт НС». Такие процедуры передачи возможны только в организациях **имеющих лицензию.**

Таким образом, в настоящее время на рынке осуществляют свою деятельность **две компаний** ТОО «KZ Стройэксперт» и ТОО «АДС САПА» использующие опыт работы одной компаний, то есть ТОО «KZ Стройэксперт».

Это вопиющий факт недобросовестной конкуренции и нарушение Принципов осуществления государственных закупок - статьи 4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Данные факты порождают условия для создания 10-ки и более новых компаний выделенных от одного юридического лица.

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК следует, что согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт

работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику. В связи с чем, у потенциального поставщика ТОО «АДС Сапа» отсуствует опыт работы за 2011,2012,2013,2014 годы.

Более того, согласно письма ДВГА по Акмолинской области и Уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 111010000-4-7-135991 от 16.06.2021 года и разъяснения Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК по аналогичному опыту работы ТОО «Балхашский Казмеханомонтаж» принято не допустимым применение в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской и дочерней компаний (*прилагается жалоба ТОО «Алатау сапа курылыс» исх. № 107167 от 02.06.2021г., ответ ДВГА по Акмолинской области и Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля*).

Аналогичные конкурса по которым не применен опыт работы потенциального поставщика - *Уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 16.06.2021 года № 111010000-4-6/7-135946, от 15.06.2021 года № 111010000-4-7-135699, от 23.06.2021 года № 111010000-4-7-137014.*

В связи с чем, просим не применять условную скидку по опыту работы за 2011-2014 годы ТОО «АДС САПА» неправомерно использующий опыт работы ТОО «KZ Стройэксперт».

Кроме того, необходимо уделить особое внимание на нестыковки и несоответствия в использовании опыта работы ТОО «KZ Стройэксперт», переданных не законным путем через выделения ТОО «KZ Стройэксперт НС».

Так, согласно справки о зарегистрированном юридическом лице, филиале или представительстве № 10100520714105 ТОО «АДС Сапа» создано 05.09.2012 году.

Свидетельство об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах ТОО «АДС Сапа» получено только в 2014 году.

ТОО «KZ Стройэксперт НС» Передаточным актом от 15.10.2020 года переданы в ТОО «АДС САПА» якобы нематериальные активы (право на обладания опытом работы по осуществлению инжиниринговых услуг) за 2010-2014 годы.

Исходя из приложенных данных ТОО «АДС САПА» законодательно не может использовать опыт работы за 2010-2011 годы, тогда как ТОО «АДС САПА» создано только в 2012 году.

Касательно конкурсной заявки ТОО «Музтау».

В соответствии со сведениями о квалификации ТОО «Музтау», заявленный опыт работы за 2011 год, не подлежит применению, поскольку в соответствии с п.6 Приложения 6 к КД *(Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия)*, учитывается аналогичность (схожесть) оказанных услуг. Тогда как, согласно сведению о квалификации потенциального поставщика ТОО «Музтау» за 2011 год оказана услуга, а именно *«Внутреннее техническое сопровождение объектов капитального строительства и инженерных сетей», заказчик – ТОО «Техноснаб 2002»,* что не является аналогичной (схожей) услугой.

Также в сведениях о квалификации аналогично приложены акты оказанных услуг за 2011 год «Услуги **по техническому сопровождению** (технический надзор) по объекту «Капитальный ремонт наружных сетей, зданий и сооружений детского сада Балбобек», с тем же заказчиком ТОО «Техноснаб 2002», что не является аналогичной (схожей) услугой.

В связи с чем, условная скидка по опыту работы ТОО «Музтау» составляет 4,5%.

На основании изложенного, в соответствии со ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», просим по Конкурсу провести камеральный контроль по указанным фактам нарушений, в целях **ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ**, недопущения нарушения прав и законных интересов потенциального поставщика и законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок.

В случае отказа в удовлетворении настоящей жалобы, Товариществом будут приняты меры по обжалованию в вышестоящий уполномоченный орган и защите своих прав и законных интересов в судебном порядке.

Директор **Омаров С.С.**