«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы,
Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск,
Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004,
тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

05.08.2021 года № 05-13/3421

ТОО «Актив-А»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваше обращение №114953 (№ЮЛ-К-945), поданное посредством веб-портала государственных закупок на конкурс №5964772-1 – «Капитальный ремонт котельной», организатора – НАО «Медицинский университет Семей», сообщает следующее.

Условные скидки, применяемые к потенциальным поставщикам за наличия опыта работы на рынке закупаемых работ регламентированы пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, с изменениями и дополнениями на момент государственной закупки (далее – Правила): *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок…

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Между тем, согласно седьмому абзацу пункта 155 Правил: процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации.

В свою очередь, согласно пункту 6 примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил, заполняемое потенциальным поставщиком при закупках работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию): *В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов***.**

При этом, согласно пункту 9 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов *(здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).*

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение *(промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);*

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ*, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.*

Так, согласно заключения комплексной вневедомственной экспертизы в составе конкурсной документации, по предмету закупки установлен **II (нормального) уровня ответственности, относящийся к технически не сложным**.

При этом, согласно пункту 2 примечания Приложении 5 к конкурсной документации: *В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию).*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

Между тем, согласно приложенной в составе КД проектно-сметной документации и заключения комплексной вневедомственной экспертизы, конкурсом закупается работы по **капитальному ремонту котельной с установкой 3-х водогрейных котлов**.

Так, с учетом вышеизложенного, изучением представленных в составе заявки копии документов в подтверждения заявленного Вами опыта, схожие с предметом закупок установлено по объекту «Капитальный ремонт врачебной амбулатории Шалабай, Жарминского р-на» (*СМР по установке котлоагрегатов*) за 2016 год в качестве субподрядной организации.

Однако, в представленном акте приемки объекта в эксплуатацию, не содержатся сведения о Вашей организации в качестве субподрядчика работ. Кроме того, в заявке не представлена декларация о соответствии.

Тогда как, как указано выше, согласно п.2 примечания Приложении 5: *В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию,* ***в котором указываются сведения об этом субподрядчике****.*

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, ***дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.***

В связи с чем, данный опыт не подтвержден.

Далее, схожие с предметом закупки работы (*СМР по установке котлоагрегатов*) содержатся в представленных документах по объектам «Строительство жилого дома с хозяйственными пристройками и с инженерными сетями (электрические сети, водопровода и канализации)» за 2015 год, «Строительство жилого дома с инженерными сетями (сети электроснабжения, водопровода и канализации)» за 2014 год, «Строительство жилого дома с хозяйственными пристройками и с инженерными сетями (сети электроснабжения, водопровода и канализации)» за 2017 год, «Строительство жилого дома с хозяйственными пристройками и с инженерными сетями (сети электроснабжения, водопровода и канализации)» за 2018 год.

При этом, согласно п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 (далее – Приказ №165), «*индивидуальные жилые дома не выше двух этажей*» относятся к объектам **III (пониженного)** уровня ответственности.

В то время как, предметом закупки установлен II (нормальный) уровень ответственности, относящийся к технически не сложным.

Кроме того, опыт работы по указанным объектам заявлен как – субподрядчик. Однако, согласно представленным документам, Ваша организация выступает в качестве генерального подрядчика, что не соответствует заявленным сведениям.

В связи с чем, вышеуказанный объекты не приняты камеральным контролем.

Другие объекты, заявленные Вами в своем Сведении о квалификации, не соответствуют предмету конкурса при совокупном учете уровня ответственности, функционального назначения, технической сложности, а также аналогичности в соответствии с п.9 примечания Приложении к КД.

Таким образом, условная скидка Вашей организации составляет 0%, в связи с чем, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, необоснованно применена 3,3% к Вашей заявке.

В связи с выше установленными нарушениями, по итогам камерального контроля, Департаментом будут приняты меры в соответствии с Правилами проведения камерального контроля (подробно смотреть на веб-портале государственных закупок).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля и пункта 5 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекс РК, обжалование административного акта (административного действия/бездействия) производится в вышестоящем органе в административном (досудебном) порядке, или Вы вправе обжаловать его в суде.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров при обжаловании действии (бездействие), решении заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, является обязательным.

Руководитель **С.Мамаев**

✍ Саркытов К.М.
☏ 8/7232/577896