«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№_____

ТОО "АДС САПА"
г.Нур-Султан, ул. Кенесары 25, офис 306, 307, 311

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее-Кодекс).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), в ответ на Ваше обращение №115650 поступившее посредством веб-портала государственных закупок сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее-Правил) Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке № 5958408-1 «Услуги технического надзора Привязка проекта повторного применения к местности на строительство общежития для ГККП «Высший колледж культуры имени Акана серы, город Кокшетау» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" *(далее - Организатор).*

Согласно Протоколу итогов №5511564 от 16.07.2021 года (Далее -Протокол) конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО "Әсем-Құрылыс-Қызылорда", ТОО "Аймереке", ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза", ТОО "Шымкент күрделі құрылыс", ТОО "RoyalCompany", ТОО "MSK" Engineering.

Согласно письма за №КВГА-03-КВ/ЗТ-С-1653 от 02.06.2021 года Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части обладания правоспособностью (для юридических лиц).

В конкурсной документации Организатора установлены квалификационные требования в части обладания разрешительным документом для выполнения работ в части переноса подрядчиком в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий.

Так, согласно пункту 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», лица, осуществляющие технический надзор, обязаны:

1) обеспечивать надзор за соблюдением подрядчиком (генеральным подрядчиком) требований организационно-технологических документов, определяющих технологический процесс производства строительно-монтажных работ;

2) обеспечивать качественное выполнение строительно-монтажных работ;

3) обеспечивать надзор за соблюдением на объекте требований, указанных в подпунктах 1), 3), 4), 5) и 6) пункта 3 статьи 31-1 настоящего Закона;

4) осуществлять регулярное и надлежащее ведение журнала технического надзора;

5) участвовать в оформлении и подписании актов освидетельствования скрытых работ и промежуточной приемки ответственных конструкций;

6) представлять на ежемесячной основе в орган государственного архитектурно-строительного контроля и надзора отчет о состоянии и ходе строительства объекта;

7) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком (генеральным подрядчиком) указания довести до сведения заказчика об этом, а также информировать соответствующее подразделение органа государственного архитектурно-строительного контроля и надзора;

8) осуществлять контроль за исполнением своих указаний, внесенных в журнал технического надзора.

Кроме того, согласно пункту 4 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» определен исчерпывающий перечень выполнения работ с лицензией на изыскательскую деятельность, в котором, отсутствуют услуги технического надзора.

Тем самым, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

С учетом выше перечисленных норм, Комитет сообщает, что требования, указанные в конкурсной документации организатора, ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках и непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках услуг.

Таким образом, отклонение потенциальных поставщиков за отсутствие лицензии на изыскательскую деятельность не правомерно.

Согласно пп.1) и пп.2) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;

- непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)».

Изучением конкурсной документации установлено организатором в приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а именно:

Материальные ресурсы:

- *Наличие у потенциального аккредитованной лаборатории с областью аккредитации, на выполнение услуг по испытанию строительных материалов, а именно: щебень, смеси щебеночно-гравийно- песчаные, бетон, растворы строительные, цемент, бетоны тяжелые и мелкозернистые, битумы нефтяные, асфальтобетон, черный щебень, камни, плиты, смеси бетонные, песок, грунт в количестве 1;*

Трудовые ресурсы:

- *Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного работника с соответствующим среднеспециальным или высшим образованием в области геодезии, топографии при оказании геодезических услуг (приложить копию свидетельства либо иного документа подтверждающее обучение по данной специальности) Потенциальный поставщик предоставляет необходимые документы (документы об образовании, а именно дипломы и/или аттестаты и/или сертификаты и/или квалификационные удостоверения) на аттестованных и квалифицированных экспертов и сертифицированных работников подтверждающую их квалификацию в соответствии квалификационным требованиям;*

- Потенциальный поставщик должен иметь в штате сертифицированного работника дефектоскописта не ниже второго уровня при оказании услуг по испытанию строительных материалов (приложить копию свидетельства либо иного документа подтверждающее обучение и уровень по данной специальности) Потенциальный поставщик предоставляет необходимые документы (документы об образовании, а именно дипломы и/или аттестаты и/или сертификаты и/или квалификационные удостоверения) на аттестованных и квалифицированных экспертов и сертифицированных работников подтверждающую их квалификацию в соответствии квалификационным требованиям. Работник должно быть задействован исключительно организацией, имеющей аккредитацию на лабораторию при осуществлении услуг по испытанию строительных материалов.

Согласно п.3) п.9 ст.34-4 Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», *«Лица, осуществляющие техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений, обязаны: при проведении технического обследования привлекать аккредитованную испытательную лабораторию (в случае отсутствия собственной аккредитованной лаборатории)».*

ТОО "Әсем-Құрылыс-Қызылорда"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "Әсем-Құрылыс-Қызылорда" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации заявил «Испытательная лаборатория», арендованная у ТОО ЗерттеуНысанМонтаж, заявил «Полевая лаборатория Литвинова ПЛЛ-9» арендованная у ТОО Генконтроль - изыскание KZ, однако Приложения 10 к конкурсной документации *«Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг, поставке товаров), а также виды товаров, работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)»* в составе конкурсной заявки отсутствуют.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Әсем-Құрылыс-Қызылорда" подлежит отклонению в соответствии с пп.2) п.150 Правил, за непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей).

ТОО "Аймереке"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "Аймереке" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации заявил «Передвижная испытательная лаборатория», арендованная у ТОО "KBM-standard", заявил «Услуги испытательной аккредитованной лаборатории» арендованная у ТОО "ЗерттеуНысанМонтаж, однако Приложения 10 к конкурсной документации *«Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг, поставке товаров), а также виды товаров, работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика)»* в составе конкурсной заявки отсутствуют.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Аймереке" подлежит отклонению в соответствии с пп.2) п.150 Правил, за непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей).

ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил требуемую аккредитованную лабораторию.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил, за несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами,

достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

ТОО "Ордаинжиниринг"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "Ордаинжиниринг" согласно Приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Астанакұрылыссервис" на Услуги испытательный лабораторий, а также привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Инженерный центр "АСТАНА" на Услуги испытательный лабораторий. Требуемая *Аккредитованная лаборатория* является материальным ресурсом и заявляется в п.4 Приложение 6 к конкурсной документации. Потенциальный поставщик ТОО "Ордаинжиниринг" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил Аккредитованную лабораторию.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Ордаинжиниринг" подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил, за несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза" согласно Приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Эпоха СК" на Лабораторные испытания, на которого имеется Приложение 6 к конкурсной документации, где в п.1 Приложения 6 к конкурсной документации не заявлены сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), уведомления, за что отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза" будет являться не правомерным, так как требуемая *Аккредитованная лаборатория* является материальным ресурсом и заявляется в п.4 Приложение 6 к конкурсной документации. Потенциальный поставщик ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил Аккредитованную лабораторию.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза" в п.5 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил требуемого сертифицированного работника дефектоскописта не ниже второго уровня при оказании услуг по испытанию строительных материалов.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза" подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил, за несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

ТОО "RoyalCompany"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "RoyalCompany" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил требуемую аккредитованную лабораторию.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "RoyalCompany" подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил, за несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

ТОО "Астанастройинжиниринг"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "Астанастройинжиниринг" согласно Приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО "NDT ИНЖИНИРИНГ" на Услуги лаборатории, а также привлекает в качестве субподрядчика ТОО "StroyKazExpert" на Услуги испытательной лаборатории. Требуемая *Аккредитованная лаборатория* является материальным ресурсом и заявляется в п.4 Приложение 6 к конкурсной документации. Потенциальный поставщик ТОО "Астанастройинжиниринг" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил Аккредитованную лабораторию.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Астанастройинжиниринг" подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил, за несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

ТОО "MSK" Engineering

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "MSK" Engineering в п.5 Приложения 6 к конкурсной документации заявил Геодезиста Мухтарова Алмас Ануаровича.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "MSK" Engineering соответствует трудовым ресурсам, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "MSK" Engineering по доводам, указанным в Вашем обращении будет являться не правомерным.

ТОО "Expert Групп"

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО "Expert Групп" согласно Приложению 10 к конкурсной документации привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Кокшетау Жолдары" на Лабораторные испытания, а также привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Сэлдом" на Лабораторные испытания. Требуемая *Аккредитованная лаборатория* является материальным ресурсом и заявляется в п.4 Приложение 6 к конкурсной документации. Потенциальный поставщик ТОО "Expert Групп" в п.4 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил Аккредитованную лабораторию.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО "Expert Групп" в п.5 Приложения 6 к конкурсной документации не заявил требуемого сертифицированного работника дефектоскописта не ниже второго уровня при оказании услуг по испытанию строительных материалов.

Соответственно заявка потенциального поставщика ТОО "Expert Групп" подлежит отклонению в соответствии с пп.1) п.150 Правил, за несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса, *«В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд».*

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

исп: Алкебаев А.С.
(8 716 2)40-27-44.