«Бестау-С» ЖШС
Қазақстан Республикасы, 140015, Павлодар қ.,
Мира к., 18/13 үй
Тел: 8 (7182) 22-40-70

СТН: 451500242306
БСН: 061240009707
ЖСК: KZ208562203101991041
БСК: KCJBKZKX
«БанкЦентрКредит» АҚ
ҚҚС куәлігі 10.02.2016 ж.
Сериясы 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

ТОО «Бестау-С»
Республика Казахстан, 140015, г. Павлодар,
Ул. Мира, д. 18/13
Тел: 8 (7182) 22-40-70

РНН: 451500242306
БИН: 061240009707
ИИК: KZ208562203101991041
БИК: KCJBKZKX
АО «БанкЦентрКредит»
Свидетельство НДС от 10.02.2016 ж.
Серия 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

Бестау-С

Исх.23.08
от 09.08.2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области»

ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" проведен конкурс **№ 6023905-1 по** закупке «Технический надзор по объекту Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры водопроводные сети в разъезде 42 Волгодоновского сельского округа Аршалынского района Акмолинской области; 1-очередь».

По итогам конкурса победителем определен – ТОО «Строй Потенциал», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «АДС САПА».

Конкурсной комиссией потенциальным поставщикам присвоена условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %.

Выражаем несогласие с решением конкурсной комиссии.

При изучении конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено следующее.

1. Конкурсная заявка ТОО «Строй Потенциал» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям, по нескольким обоснованиям.

1) В конкурсной документации в электронной сформированной форме технической спецификации, в разделе "Описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных", установлено условие - *В соответствии с прикрепленной технической спецификацией и условиями договора.* Также организатором во вкладке "дополнительные файлы" прикреплена утвержденная техническая спецификация, с описанием требований к поставщикам при оказании услуг технического надзора.

В заявке ТОО «АДС САПА» отсутствует техническая спецификация потенциального поставщика, с описанием требований заказчика к поставщикам при оказании услуг технического надзора.

Таким образом, техническая спецификация ТОО «АДС САПА» не соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно пункта 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

абзац 2 - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией.

2) В сведениях о квалификации в разделе 5 «Сведения о требуемых трудовых ресурса» на экспертов технического надзора не указаны наименование специальности (квалификации), которое определяется согласно имеющихся дипломов.

Согласно пункта 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

абзац 4 - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, конкурсная заявка ТОО «Строй Потенциал» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям.

Вместе с тем, **ТОО «Строй Потенциал"** согласно представленным в конкурсной заявке документам, не подтверждает опыт работы (оказания услуг) **за 2016 и 2018 годы**.

2016 год – Технический надзор за качеством строительства объекта "микрорайон Уркер" расположенного по адресу юговосточнее поселка Ильинка. Подтверждающий документ – акт выполненных работ №23 от 31.10.2016 года подписан главным бухгалтером (Салиева Г.Б), подпись первого руководителя отсутствует.

Тогда как, акт приемки объекта в эксплуатацию от 07.11.2016 года подписан руководителем (заказчика) Балабатыровым Н.А.

2018 год – Технический надзор за качеством строительства по объекту «Перепрофилирование и реконструкция Международных и Корпоративных павильонов» (Блоки С3, С4 и С4,6).

2018 год – Технический надзор за качеством строительства по объекту «Перепрофилирование и реконструкция Международных и Корпоративных павильонов» (Блоки С2).

Согласно предоставленным счетам-фактуре №121 от 27.12.20218 года и №121 от 27.12.20218 года, оказание услуги технадзора на данных объектах осуществлялось в консорциуме с ТОО “Казахстанский центр управления проектами”, также по счет-фактурам установлено что оплата за оказанные услуги на заявленных объектах в 100%-ном объеме произведена на счет ТОО “Казахстанский центр управления проектами”. Таким образом, опыт работы ТОО «Строй Потенциал» не подтверждается.

2018 год – Технический надзор за качеством строительного объекта «Прокладка коммуникационных сетей в здании» (Капитальный ремонт), г. Сарань, Жамбыла, здание 67». Заявленный в сведениях о квалификации опыт не подтверждается представленными документами, т.к. не соответствует наименование в счет фактуре.

Условная скидка за опыт работы ТОО «Строй Потенциал» должна составлять 4%.

2. Конкурсная заявка ТОО «АДС САПА» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям, по нескольким обоснованиям.

1) В конкурсной документации в электронной сформированной форме технической спецификации, в разделе “Описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных”, установлено условие - *В соответствии с прикрепленной технической спецификацией и условиями договора.* Также организатором во вкладке “дополнительные файлы” прикреплена утвержденная техническая спецификация, с описанием требований к поставщикам при оказании услуг технического надзора.

В заявке ТОО «АДС САПА» отсутствует техническая спецификация потенциального поставщика, с описанием требований заказчика к поставщикам при оказании услуг технического надзора.

Таким образом, техническая спецификация ТОО «АДС САПА» не соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно пункта 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

абзац 2 - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией.

2) В сведениях о квалификации в разделе 6 «Сведения о наличии опыта оказанных услуг» не указаны наименование, дата и номер документов, подтверждающих право передачи опыта присоединенного предприятия, чей опыт заявляет ТОО "АДС САПА" за 2011-2014 годы.

В сведениях о квалификации в разделе 5 «Сведения о требуемых трудовых ресурсах» на экспертов технического надзора не указаны наименование специальности (квалификации), которое определяется согласно имеющихся дипломов.

Согласно пункта 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

абзац 4 - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, конкурсная заявка ТОО «АДС САПА» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующие квалификационным требованиям.

Также выражаем несогласие в части присвоения максимальной условной скидки ТОО «АДС САПА», за счет опыта работы присоединенного юридического лица ТОО "KZ Стройэксперт".

ТОО "АДС САПА" по представленным в конкурсной заявке подтверждающим документам, заявляет опыт работы (оказания услуг) с 2011 по 2014 годы ТОО "KZ Стройэксперт", который передал опыт работы (оказания услуг) ТОО "KZ Стройэксперт" НС, созданному путем выделения, который в свою очередь реорганизован путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Опыт работы (оказания услуг) потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» заявлен только с 2014 по 2020 годы. Также, в конкурсной заявке отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) и счета-фактуры потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» за период 2011 по 2013 годы.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации *Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

Согласно разъяснения в письме Министра финансов РК Жамаубаева Е.К., размещенном 20 декабря 2020 года в блог-платформе первых руководителей государственных органов, дается следующее разъяснение: ***…использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица,*** *в том числе материнской компании считаем не допустимым…* (скриншот с e-gov прилагается).

Камеральным контролем ранее проведенного конкурса №5714302-2 Технический надзор по проекту "Строительство улично-дорожной сети в ауле Акмол Целиноградского района Акмолинской области", со ссылкой на разъяснения КВГА также установлено, что использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считается не допустимым. Прилагается уведомление №111010000-4-7-137014 от 23.06.2021 года.

Соответственно, опыт работы ТОО «АДС САПА» за 2011, 2012, 2013 годы не может быть подтвержден электронными копиями актов оказанных услуг и счетов-фактур поставщика ТОО "KZ Стройэксперт".

Кроме того, опыт работы (оказания услуг) ТОО «АДС САПА» **за 2015 и 2017 годы** не может быть принят в подсчет условной скидки по следующим основаниям.

2017 год - Технический надзор по проекту «Замена резервного возбуждения турбогенератора ст. № 1-4 ТЭЦ-2 АО «АстанаЭнергия»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Производственный комплекс по переработке Баритовых Руд».

В подтверждающих документах - в актах выполненных работ, отсутствуют (не заполнены данные): наименование должностей, фамилии и инициалы ответственных лиц (Исполнитель, Заказчик), подписавших акт выполненных работ.

В соответствии с пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик).

Таким образом, предоставленные потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» документы по подтверждению опыта работы (оказания услуг) за 2015 и 2017 годы, не соответствуют требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности», и не могут быть признаны как подтверждающие документы.

2017 год – Инжиниринговые услуги по техническому надзору за ходом внутренней отделки объекта «Павильон Королевства Тайланд»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом текущего ремонта кровли общежития, расположенного по адресу: г.Астана, ул.Дукенулы 7.

Согласно п.1 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Технический надзор в обязательном порядке осуществляется на всех объектах строительства, за исключением объектов, указанных в пункте 6 статьи 33 и пункте 1 статьи 74 настоящего Закона».

Согласно п.31 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс».

Соответственно, «текущий ремонт» и «внутренняя отделка» не входит в перечень работ, относимых к строительству. Соответственно, при текущем ремонте и внутренней отделке Технический надзор не осуществляется.

На основании вышеизложенного, ТОО «АДС САПА» не подтверждает опыт работы (оказания услуг) для получения максимальной условной скидки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом РК «О государственных закупках» и Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» **прошу**:

- провести проверку проведенного конкурса № 6023905-1 по закупке «Технический надзор по объекту Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры водопроводные сети в разъезде 42 Волгодоновского сельского округа Аршалынского района Акмолинской области; 1-очередь» на предмет соответствия;
- вынести соответствующий акт реагирования с требованиями пересмотра итогов, а именно пересчета условной скидки ТОО "АДС САПА", ТОО «Строй Потенциал», а также отклонения их заявок за несоответствие квалификационным требованиям.

С уважением,
Директор ТОО «Бестау-С» **Е.К. Шакимов**