«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

№208-С-902/787
от 10.08.21

ТОО«АДС САПА»

Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области (*далее - Департамент*) рассмотрев Ваше обращение от 2 августа 2021 года за **№116637** (*вход. №ЗТ-С-902 от 03 августа 2021 года*) в отношении ГУ «Управление финансов Атырауской области» (*далее – Организатор*) по электронному конкурсу **№5971665-1** *«Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района»»*полоту №44720706-ОК1сообщает, что Ваши пояснения касательно расчета условных скидок по опыту работы к Вашей конкурсной заявке приняты к сведению.

В соответствии с п.1 ст.91 Административно процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие), не связанное с принятием административного акта, в административном (досудебном) порядке.

В случаях, предусмотренных настоящим кодексом, участник административной процедуры вправе обжаловать административное действие (бездействие), связанное с принятием административного акта».

Заместитель руководителя департамента **Ж.Букаев**

Исп:Ж.Ерболұлы
Тел:87122 31 90 38

1. Сведения жалобы

Номер жалобы	116637
Содержание жалобы	Возражаем против всех жалоб, которые пишут относительно опыта работы. Имеется судебное решение
Обжалование решения конкурсной комиссии по опыту работ	

2. Данные поставщика, подавшего жалобу

ИИН/БИН	120940002382
Наименование поставщика	Товарищество с ограниченной ответственностью "АДС САПА"
ФИО представителя поставщика	Садыкова Диана Бакытбаевна
E-mail	ads_sapa@mail.ru
Телефон	87776758899
Почтовый адрес	г.Нур-Султан, ул. Кенесары 25, офис 306,307
Местонахождения поставщика	311010000 Жамбылская область, г.Тараз Айтеке Би 11 н.п.3

3. Данные Организатора, чьи действия обжалуются

БИН	050240003248
Наименование организации	Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области"
Место нахождения	231010000 Атырауская область, г.Атырау АЙТЕКЕ БИ 77

4. Сведения о закупке

Номер закупки	5971665-1
Наименование закупки	Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района»
Номера лотов, которые обжалуются	44720706-ОК1
Дата публикации закупки	2021-06-15 11:52:48

5. Данные Уполномоченного органа государственного аудита

Наименование организации	Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесі
КІРІС № ЗП-С-802 03.08.21

АДС САПА

Реквизиты:
БИН 120 940 002 382
IBAN KZ82826Z0KZTD2999782
Банк АО «АТФ Банк»
БИК ALMNKZKA

Адрес:
г. Нур-Султан
Пр. Б. Момышулы 6/1 -63.
г. Нур-Султан
ул.Кенесары 25, 306,307

Контакты:
Тел/факс +7 (7172) 283 506
Email: ads_sapa@mail.ru
Моб: +77755678899

исх: MGT/517

В территориальный
Департамент внутреннего государственного аудита МФ РК

Относительно опыта работы ТОО «АДС САПА» сообщаем:

Согласно пункту 1 статьи 45 Гражданского кодекса РК Гражданского кодекса РК от 02.08.15 г. №342-V (далее - ГК), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 46 ГК, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Вместе с тем, в соответствии статьи 47 ГК, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Так, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 1 статьи 45 ГК произвёл **слияние** (присоединение) юридического лица.

Вместе с тем, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Закона, **переходят права и обязанности реорганизованных юридических лиц ТОО «KZ Стройэксперт НС», в соответствии с передаточными актами от 15 октября 2020 года.**

Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» в составе заявки приложены документы о всех регистрационных действиях юридических лиц, в том числе по ликвидации и государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а именно в заявленных в сведениях о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком при закупках услуг) в разделе (Электронная копия подтверждающих документов, ссылки) **представил электронные копии подтверждающих документов на юридическое лицо ТОО «KZ Стройэксперт».** Соответственно, заявленные в сведениях о квалификации услуги и представленные электронные копии подтверждающих документов на **ТОО «KZ Стройэксперт», должны быть засчитаны как опыт работы ТОО «АДС САПА».**

В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Согласно п.6 Приложение 6 «Сведения о квалификации при закупке услуг» к Правилам, предусмотрено указание сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

В соответствии с п.1 Примечания к вышеуказанным сведениям о квалификации, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Тогда как, изучением установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» в п.6 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по услугам технического надзора с приложением подтверждающих документов в виде актов оказанных услуг, счет-фактур за период с 2010-2020гг. за последние 10 лет, соответствующие предмету
закупаемого конкурса.

Следовательно, принимая во внимание нормы ГК и представленные подтверждающие документы о всех регистрационных действиях юридических лиц по ликвидации и государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а также подтверждающие опыт работы документы в виде актов оказанных услуг и счет-фактур, применимая к заявке ТОО «АДС САПА» условная скидка за опыт работы по услугам технического надзора за последние 10 лет составляет в размере - 5%.

От потенциальных поставщиков получаем такие жалобы, как:

Жалоба:

По потенциальному поставщику ТОО «АДС Сапа» сообщаем, что для подтверждения опыта работы за 2010, 2011, 2012, 2013 и 2014 годы, ТОО «АДС Сапа» прикладывает Договоры, Акты выполненных работ и счет-фактуры ТОО «KZ Стройэксперт».

Обосновывая это сначала реорганизацией ТОО «KZ Стройэксперт» путем выделения из нее ТОО «KZ Стройэксперт НС», и далее присоединением ТОО «KZ Стройэксперт НС» к ТОО «АДС Сапа».

К конкурсной документации ТОО «АДС Сапа» приложило Перечень передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт НС» (далее – Перечень).

Но, согласно пункту 1 статьи 47 Гражданского Кодекса Республики Казахстан имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при выделении - в соответствии с разделительным балансом.

То есть, ТОО «АДС Сапа» для подтверждения опыта работы за 2010-2014 года прикладывает не разделительный баланс, а какой-то Перечень, который не предусмотрен законодательством Республики Казахстан.

Более того, согласно пункту 2 статьи 47 ГК РК разделительный баланс утверждаются органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица. Единственным участником ТОО «KZ Стройэксперт» принявшим решение о реорганизации была Азимханова Жанипа Жумагельдиновна. Однако, Перечень, который ТОО «АДС Сапа» прикладывает к своей конкурсной документации подписан Директором ТОО «KZ Стройэксперт» Ли Г.С.

Таким образом, мы считаем, что ТОО «АДС Сапа» не подтвердило свой опыт работы за период 2010-2014 годы, и не представило в своей конкурсной документации надлежащим образом оформленный и утвержденный Единственным Участником ТОО «KZ Стройэксперт» - Разделительный Баланс.

Ответ:

К заявке на участие в конкурсе ТОО «АДС САПА» приложен не «перечень, который не предусмотрен законодательством Республики Казахстан», а разделительный баланс с приложением к нему.

В выводах касательно доводов заявителя об утверждении разделительного баланса не уполномоченным органом Товарищества, просим обратить внимание, что сам заявитель путается в своих обоснованиях.

Разделительный баланс утвержден решением Единственного участника ТОО «KZ Стройэксперт» Азимхановой Ж.Ж. (решение приложено к конкурсной заявке, и сам же заявитель делает на него ссылку в подтверждение своих доводов), т.е. органом, принявшим решение о реорганизации.

В этой связи просим обратить внимание на отличие таких действий как подписание и утверждение.

Законность регистрационных действий подтверждается НАО Правительством для Граждан и выданы соответствующие регистрационные документы, которые приложены в конкурсной заявке.

По вопросу провопреемства опыта работы при реорганизации – выделений, присоединений, неоднократано были вынесены вертикты судебной власти, в том

числе Верховного суда Республики Казахстан о наличии опыта работы у правопреемников.

Доводим до Вашего сведения, **судебные акты и требования судей** при осуществлении ими полномочий **обязательны для исполнения всеми государственными органами** и их должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Неисполнение судебных актов и требований судьи влечет установленную законом ответственность в соответствии абзацу 3, ст.3 **Конституционного закона** о судебной системе и статусе судей Республики Казахстан.

В случае отказа в удовлетворении нашей жалобы вопреки решения Верховного суда и Конституции Республики Казахстан, должностные лица будут привлечены к соотвествующей отвественности.

ТОО «АДС САПА» оставляет за собой право защищать свои конституционные права.

Директор ТОО «АДС САПА»
Диана Садыкова