«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ АТЫРАУ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

060011, Атырау қаласы, Б.Құлманов көшесі 148-а үй
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

060011, город Атырау, улица Б.Кулманова, 148-а
тел.: 8 (7122) 31-90-44, 31-90-40

№08-Ш-899/785
от 10.08.21

ТОО«Бестау - С»

Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области (*далее - Департамент*) рассмотрев Ваше обращение от 2 августа 2021 года за **№116455** *(вход. №ЗТ-Ш-899 от 03 августа 2021 года)* в отношении ГУ «Управление финансов Атырауской области» (*далее – Организатор*) по электронному конкурсу **№5971665-1** *«Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района»»*полоту №44720706-ОК1сообщает следующее:

В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации.

Согласно примечанию 1 приложения 6 к конкурсной документации, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

<u>КасательноТОО «АДС САПА»</u>

Согласно пункту 1 статьи 45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности

присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Так, в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» №17280 от 11.11.2020 года была произведена государственная регистрация прекращения деятельности ТОО «KZСтройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем присоединения к ТОО «АДС САПА». При этом, согласно договору присоединения с передаточным актом ТОО «KZСтройэксперт НС» и ТОО «АДС САПА» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг. Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 1 статьи 45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказу НАО «ГК «Правительство для граждан» №17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZСтройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». Также, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Закона, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZСтройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15.10.2020 года. Конкурсной комиссией правомерно присвоена общая условная скидка за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «АДС САПА»- 5%.

Таким образом, доводы указанные в Вашем обращении не нашли своего подтверждения.

В соответствии с п.1 ст.91 Административно процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI «Участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие), не связанное с принятием административного акта, в административном (досудебном) порядке.

В случаях, предусмотренных настоящим кодексом, участник административной процедуры вправе обжаловать административное действие (бездействие), связанное с принятием административного акта».

Заместитель руководителя департамента **Ж.Букаев**

Исп:Ж.Ерболұлы
Тел:87122 31 90 38

1. Сведения жалобы

Номер жалобы	116455
Содержание жалобы	Прошу пересмотреть итоги конкурса
Обжалование решения конкурсной комиссии по опыту работ	

2. Данные поставщика, подавшего жалобу

ИИН/БИН	061240009707
Наименование поставщика	Товарищество с ограниченной ответственностью "Бестау - С"
ФИО представителя поставщика	Шакимов Ерлан Капатаевич
E-mail	Bestau21@yandex.kz
Телефон	87182-224070
Почтовый адрес	140000, Павлодарская область, г.Павлодар Мира 18/13
Местонахождения поставщика	551010000 Павлодарская область, г.Павлодар Мира 18/13

3. Данные Организатора, чьи действия обжалуются

БИН	050240003248
Наименование организации	Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области"
Место нахождения	231010000 Атырауская область, г.Атырау АЙТЕКЕ БИ 77

4. Сведения о закупке

Номер закупки	5971665-1
Наименование закупки	Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района»
Номера лотов, которые обжалуются	44720706-ОК1
Дата публикации закупки	2021-06-15 11:52:48

5. Данные Уполнмоченного органа государственного аудита

Наименование организации	Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесі

КІРІС № ЗП-Ш-898 03.08.21

«Бестау-С» ЖШС
Қазақстан Республикасы, 140015, Павлодар қ.,
Мира к., 18/13 үй
Тел: 8 (7182) 22-40-70

ТОО «Бестау-С»
Республика Казахстан, 140015, г. Павлодар,
Ул. Мира, д. 18/13
Тел: 8 (7182) 22-40-70

Бестау-С

СТН: 451500242306
БСН: 061240009707
ЖСК: KZ208562203101991041
БСК: KCJBKZKX
«БанкЦентрКредит» АҚ
ҚҚС куәлігі 10.02.2016 ж.
Сериясы 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

РНН: 451500242306
БИН: 061240009707
ИИК: KZ208562203101991041
БИК: KCJBKZKX
АО «БанкЦентрКредит»
Свидетельство НДС от 10.02.2016 ж.
Серия 45001 №0010691
E-mail: bestau21@yandex.kz

Исх. №04.08
от 02.08.2021 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области»

ГУ "Управление финансов Атырауской области" проведен конкурс **№ 5971665-1** по закупке «Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района».

По итогам конкурса победителем определен – "АДС САПА". Конкурсной комиссией потенциальнjve поставщике присвоена условная скидка в размере – 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %.

Выражаем несогласие с решением конкурсной комиссии. При изучении конкурсных заявок потенциальных поставщиков установлено следующее.

ТОО "АДС САПА" по представленным в конкурсной заявке подтверждающим документам, заявляет опыт работы (оказания услуг) с 2011 по 2014 годы ТОО "KZ Стройэксперт", который передал опыт работы (оказания услуг) ТОО "KZ Стройэксперт" НС, созданному путем выделения, который в свою очередь реорганизован путем присоединения к ТОО «АДС САПА».

Опыт работы (оказания услуг) потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» заявлен только с 2014 по 2020 годы. Также, в конкурсной заявке отсутствуют акты выполненных работ (оказанных услуг) и счета-фактуры потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» за период 2011 по 2013 годы.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию 1 Приложения 6 к Конкурсной документации *Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным

поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

Согласно разъяснения в письме Министра финансов РК Жамаубаева Е.К., размещенном 20 декабря 2020 года в блог-платформе первых руководителей государственных органов, дается следующее разъяснение: ***...использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании считаем не допустимым***... (скриншот с e-gov прилагается).

Камеральным контролем ранее проведенного конкурса №5714302-2 Технический надзор по проекту "Строительство улично-дорожной сети в ауле Акмол Целиноградского района Акмолинской области", со ссылкой на разъяснения КВГА также установлено, что использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считается не допустимым. Прилагается уведомление №111010000-4-7-137014 от 23.06.2021 года.

Соответственно, опыт работы ТОО «АДС САПА» за 2011, 2012, 2013 годы не может быть подтвержден электронными копиями актов оказанных услуг и счетов-фактур поставщика ТОО "KZ Стройэксперт".

Кроме того, опыт работы (оказания услуг) ТОО «АДС САПА» **за 2015 и 2017 годы** не может быть принят в подсчет условной скидки по следующим основаниям.

2017 год - Технический надзор по проекту «Замена резервного возбуждения турбогенератора ст. № 1-4 ТЭЦ-2 АО «АстанаЭнергия»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Производственный комплекс по переработке Баритовых Руд».

В подтверждающих документах - в актах выполненных работ, отсутствуют (не заполнены данные): наименование должностей, фамилии и инициалы ответственных лиц (Исполнитель, Заказчик), подписавших акт выполненных работ.

В соответствии с пп.6) ст.7 Закона Республики Казахстан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», первичные документы как на бумажных, так и на электронных носителях, формы которых или требования к которым не утверждены в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, индивидуальные предприниматели и организации разрабатывают самостоятельно либо применяют формы или требования, утвержденные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, которые должны содержать следующие обязательные реквизиты: наименование должностей, фамилии, инициалы и подписи лиц, ответственных за совершение операции (подтверждение события) и правильность ее (его) оформления. Приложением 50 к приказу Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года №562 «Об утверждении форм первичных учетных документов», утверждена форма Акта выполненных работ (оказанных услуг), которая, в том числе предусматривает указание должности и расшифровки подписи сторон (Сдал (исполнитель), Принял (заказчик).

Таким образом, предоставленные потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» документы по подтверждению опыта работы (оказания услуг) за 2015 и 2017 годы, не соответствуют требованиям законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности», и не могут быть признаны как подтверждающие документы.

2017 год – Инжиниринговые услуги по техническому надзору за ходом внутренней отделки объекта «Павильон Королевства Тайланд»;

2015 год - Услуги по техническому надзору за ходом текущего ремонта кровли общежития, расположенного по адресу: г.Астана, ул.Дукенулы 7.

Согласно п.1 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Технический надзор в обязательном порядке осуществляется на всех объектах строительства, за исключением объектов, указанных в пункте 6 статьи 33 и пункте 1 статьи 74 настоящего Закона».

Согласно п.31 ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения,

реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс».

Соответственно, «текущий ремонт» и «внутренняя отделка» не входит в перечень работ, относимых к строительству. Соответственно, при текущем ремонте и внутренней отделке Технический надзор не осуществляется.

На основании вышеизложенного, ТОО «АДС САПА» не подтверждает опыт работы (оказания услуг) для получения максимальной условной скидки.

Вместе с тем, конкурсная заявка ТОО «АДС САПА» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующая квалификационным требованиям.

В случае непредставления, а равно представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации, потенциальный поставщик определяется не соответствующим квалификационным требованиям и не допускается к участию в конкурсе, согласно пункта 150 Правил осуществления государственных закупок.

В сведениях о квалификации в разделе 6 «Сведения о наличии опыта оказанных услуг» не указаны наименование, дата и номер документов, подтверждающих право передачи опыта присоединенного предприятия, чей опыт заявляет ТОО "АДС САПА" за 2011-2014 годы.

Таким образом, конкурсная заявка ТОО «АДС САПА» подлежит отклонению от участия в конкурсе, как не соответствующая квалификационным требованиям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом РК «О государственных закупках» и Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» **прошу:**

- провести проверку проведенного конкурса № 5971665-1 по закупке «Технический надзор по объекту «Строительство автомобильных дорог с тротуаром г. Кульсары мкр. «Атырау» Жылыойского района» на предмет соответствия;
- вынести соответствующий акт реагирования с требованиями пересмотра итогов, а именно: пересчета условной скидки ТОО «АДС САПА», а также отклонения заявки ТОО «АДС САПА» за несоответствие квалификационным требованиям.

С уважением,
Директор ТОО «Бестау-С» **Е.К. Шакимов**