«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№_____

ТОО "Бестау - С"

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее-Кодекс).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), в ответ на Ваше обращение №115923 поступившее посредством веб-портала государственных закупок сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее-Правил) Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке № 5944405-1 «Технический надзор по объекту Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 6,7 и 8 а.Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области (водопроводные сети)» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" *(далее - Организатор).*

Согласно Протоколу итогов от №5523554 от 21.07.2021 года (Далее -Протокол) конкурсной комиссией присвоены условные скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Аретмида снаб" в размере 5%, ТОО "АДС САПА" в размере 5%, а также была допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО "Алатау сапа құрылыс".

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. Пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) установлено, что при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный

поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

В этой связи, использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считаем не допустимым».

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, Комитет полагает возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей согласно передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством».

В свою очередь, расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров,

услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Вместе с тем согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

п.7 На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

ТОО "Аретмида снаб"

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО "Аретмида снаб", по результатам которого определен размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО "Аретмида снаб" в размере 5%.

Вместе с тем, касательно применения условной скидки в отношении ТОО "Аретмида снаб" в части реорганизации направлен запрос в Департамент законодательства государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора Министерства Финансов РК.

ТОО "АДС Сапа»

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО «АДС Сапа», по результатам которого определен размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО "АДС Сапа" в размере 5%.

В соответствии с пп.2) п. 150 Правил, *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:*

2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

- представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией».

Согласно типового приложения 2-3 к конкурсной документации *«Техническая спецификация закупаемых услуг (заполняется заказчиком)» (далее – Приложение 2-3)* и должна содержать следующую информацию:

- *Наименование заказчика;*
- *Наименование организатора;*
- *№ конкурса;*
- *Наименование конкурса;*
- *№ лота;*
- *Наименование лота;*
- *Наименование кода Единого номенклатурного справочника товаров, работ,*

услуг;*

- Наименование услуги;*

- Единица измерения;*

- Количество (объем);*

*- Цена за единицу, без учета налога на добавленную стоимость *;*

*- Общая сумма, выделенная для закупки, без учета налога на добавленную стоимость *;*

- Срок оказания услуги;*

- Размер авансового платежа;*

- Гарантийный срок (в месяцах);

- Описание требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных:;

- Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках (Указываются при необходимости) (Отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается).

Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Алатау сапа құрылыс" установлено, что Приложение 2-3 к конкурсной документации соответствует требованиям Заказчика, установленным в Приложении 2-3 к конкурсной документации. Отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "Алатау сапа құрылыс", за отсутствие технической спецификации с описанием требований заказчика к поставщикам при оказании услуг технического надзора, так как данная техническая спецификация не является документом, требуемым технической спецификацией.

Таким образом, техническая спецификация закупаемых товаров приложение 2-3 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО "Алатау сапа құрылыс" соответствует требованиям конкурсной документации.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса, *«В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд»*.

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

исп: Алкебаев А.С.
(8 716 2)40-27-44.