"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.08.2021 ж. №6582

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 7102 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 08.07.2021 жылғы № 431010000-4-6-138929, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5803833-1 (по лоту №43988954-ОК1) «Государственная закупка для ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области» (сумма закупки: 2 290 892.86 тенге) на основании жалобы потенциального поставщика ТОО «КазГосПроект». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п. 5 приложения 1-2 к конкурсной документации, заказчиком установлен технический не сложный, второй – нормальный уровень ответственности, а функциональное назначение объекта отнесен к объектам жилищно-гражданского назначения, вид строительства – новое строительство. Согласно протоколу итогов №5403058 от 16.06.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Купол» допущена на участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Купол» является необоснованным, так как субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» предоставлен неполные сведения о квалификации. В соответствии п. 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии п. 6 статьи 9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Согласно п.17 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на субподрядчиков. Таким образом, субподрядчик (соисполнитель) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» должен указать сведения о наличии соответствующего разрешения в п. 1 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации). Однако, субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения. Соответственно конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Купол» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.			

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.08.2021 года №6582

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 13.07.2021 года № 7102, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 08.07.2021 года № 431010000-4-6-138929, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5803833-1 (по лоту №43988954-ОК1) «Государственная закупка для ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области» (сумма закупки: 2 290 892.86 тенге) на основании жалобы потенциального поставщика ТОО «КазГосПроект». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п. 5 приложения 1-2 к конкурсной документации, заказчиком установлен технический не сложный, второй – нормальный уровень ответственности, а функциональное назначение объекта отнесен к объектам жилищно-гражданского назначения, вид строительства – новое строительство. Согласно протоколу итогов №5403058 от 16.06.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Купол» допущена на участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Купол» является необоснованным, так как субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» предоставлен неполные сведения о квалификации. В соответствии п. 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии п. 6 статьи 9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Согласно п.17 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на субподрядчиков. Таким образом, субподрядчик (соисполнитель) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» должен указать сведения о наличии соответствующего разрешения в п. 1 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации). Однако, субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения. Соответственно конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Купол» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	ВО-ПЕРВЫХ, потенциальным поставщиком ТОО «Купол» предоставлен приложение 5 к конкурсной документации субподрядчика ТОО «Инженерные изыскания» в отсканированном (прилагается) и в электронном варианте, где в отсканированном варианте указаны сведения о наличии соответствующего разрешения. ВО-ВТОРЫХ, сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), указываются в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов согласно пункту 1 приложения 5 к конкурсной документации. Так, в информационной системе www.elicense.kz у ТОО «Инженерные изыскания» присутствует лицензия на изыскательскую деятельность. В-ТРЕТЬИХ, Согласно нормам действующего законодательства предоставление отсканированного приложения 5 к конкурсной документации не является нарушением и в п.150 Правил данное действие потенциального поставщика и привлекаемого им субподрядчика не является основанием для его отклонения.	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п. 5 приложения 1-2 к конкурсной документации, заказчиком установлен технический не сложный, второй – нормальный уровень ответственности, а функциональное назначение объекта отнесен к объектам жилищно-гражданского назначения, вид строительства – новое строительство. Так установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Купол» является необоснованным, так как субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» предоставлен неполные сведения о квалификации. В соответствии п. 6 статьи 9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Согласно п.17 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на субподрядчиков. Таким образом, субподрядчик (соисполнитель) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» должен указать сведения о наличии соответствующего разрешения в п. 1 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации). Однако, субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Купол» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения. Соответственно конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Купол» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге