"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.08.2021 ж. №6588

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 7068 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 01.07.2021 жылғы № 431010000-4-6/7-138140, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Кызлординской области (далее-Департамент), от 01.07.2021 года № 431010000-4-6-138141, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью. При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В соответствии с п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. Кроме того, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе изучения установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Купол» в качестве суподрядной организации привлечен ТОО «Инженерные изыскания» на работы по инженерным изысканиям. В соответствии п. 6 статьи 9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Согласно п.17 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на субподрядчиков. При этом, изучением установлено, что субподрядчик (соисполнитель) ТОО «Инженерные изыскания» потенциальным поставщиком ТОО «Купол» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения в п. 1 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации). В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Купол» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Исходя из вышеизложенного, нарушения установленные Департаментом, являются правомерными. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас
Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.08.2021 года №6588

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 02.07.2021 года № 7068, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 01.07.2021 года № 431010000-4-6/7-138140, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5804103-1 (по лоту №43991664-ОК1) «Государственная закупка для ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области» (сумма закупки: 1 531 580,36 тенге) на основании жалобы потенциального поставщика ТОО «КазГосПроект». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) - документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). В соответствии п. 1 статья 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциальных поставщиков определяется путем их категорирования в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Согласно пп. 1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Согласно п. 3 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Согласно п. 4 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно п. 7 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации. В случае, если предметом конкурса являются работы по корректировке или привязке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке, корректировке, привязке проектно-сметной документации. Согласно п.8 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.9 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитываются: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый - повышенный, второй - нормальный, третий - пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или сходость ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее - Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п. 5 приложения 1-2 к конкурсной документации, заказчиком установлен технический не сложный, второй - нормальный уровень ответственности, а функциональное назначение объекта отнесен к объектам жилищно-гражданского назначения, вид строительства - новое строительство. Согласно протоколу итогов №5383327 от 10.06.2021 года, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Кулпол» допущена на участия в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кулпол» является необоснованным, так как субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Кулпол» предоставлен неполные сведения о квалификации. В соответствии п. 5 статья 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В соответствии п. 6 статья 9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Согласно п.17 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на субподрядчиков. Таким образом, субподрядчик (соисполнитель) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Кулпол» должен указать сведения о наличии соответствующего разрешения в п. 1 приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации). Однако, субподрядчиком (соисполнителем) ТОО «Инженерные изыскания» потенциального поставщика ТОО «Кулпол» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения. Соответственно конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Кулпол» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Кроме того , согласно протоколу итогов №5383308 от 10.06.2021 года, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «КБ МунайГаз Инжиниринг» установлен - 1,0 % балл условной скидки за обладание опытом работ. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «КБ МунайГаз Инжиниринг» неправомерно установлено условная скидка за обладание опытом работ в размере - 1,0% процентов, положенного в размере - 2,2% процентов за 2 (два) года, а именно за 2013 года - 2 объекта («Строительство 25-ти арендных 2-х комнатных жилых домов в пос.Шиели» и «Строительство 2-х жилых домов с развитием инфраструктуры в аульном округе Коменбаева Кармакшинского района»), 2014 год – 1 объект (Строительство 12-ти кв жилого дома в пос.Шиели) . Установленное нарушение подпадает под профиль риска №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	ВО-ПЕРВЫХ, потенциальным поставщиком ТОО «Кулпол» предоставлен приложения 5 к конкурсной документация субподрядчика ТОО «Инженерные изыскания» в отсканированном (прилагается) и в электронном варианте, где в отсканированном варианте указаны сведения о наличии соответствующего разрешения. ВО-ВТОРЫХ, сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), указываются в случаях отсутствия о них в информационных системах государственных органов согласно пункту 1 приложения 5 к конкурсной документации. Тем не менее, в информационной системе www.elicense.kz у ТОО «Инженерные изыскания» присутствует лицензия на изыскательскую деятельность. В-ТРЕТЬИХ, Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области, проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5218443-2 «Разработку ПСД по проекту «Модернизация и расширение Кызылординепозонкроцентр г. Кызылорда» 1-я очередь, «Реконструкция КОГТЭС и ОРУ-220 и 35 кВ»» посредством веб-портала государственных закупок. В ходе камерального контроля Департаментом установлено, что за неуказание примечания приложения 5 к конкурсной документации отклонения конкурсной заявки в п.150 Правил не предусмотрено. В этой связи, считаем, что предоставленный в отсканированном варианте приложение 5 к конкурсной документации субподрядчика ТОО «Инженерные изыскания» соответствует требованиям КД. На основании изложенного, считаем, что решение конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кулпол» является обоснованным.	Рекомендация апелляционной комиссии об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее-Комитет), рассмотрев возражение на уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее-Департамент), от 01.07.2021 года № 431010000-4-6-138141, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью. При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В соответствии с п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. Кроме того, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. В ходе изучения установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «Кулпол» в качестве субподрядной организации привлечен ТОО «Инженерные изыскания» на работы по инженерным изысканиям. В соответствии п. 6 статья 9 Закона, квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным подпунктами 1), 2) в части налоговой задолженности и 3) части первой пункта 1 настоящей статьи. Согласно п.17 примечаний приложения 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации), требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на субподрядчиков. При этом, изучением установлено, что субподрядчик (соисполнитель) ТОО «Инженерные изыскания» потенциальным поставщиком ТОО «Кулпол» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения в п. 1 приложения 5 к конкурсной документация (сведения о квалификации). В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Кулпол» подлежит отклонению согласно пп. 1) п. 150 Правил. Исходя из вышеизложенного, нарушения установленные Департаментом, являются правомерными. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге