Шығыс Қазақстан облысы білім басқармасының "Өскемен қаласы бойынша білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.08.2021 ж. №6609

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Шығыс Қазақстан облысы білім басқармасының "Өскемен қаласы бойынша білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 050140007009 12.11.2015 жылғы № 7226 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 28.07.2021 жылғы № 631010000-4-5-140880, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Отдел образования по городу Усть-Каменогорску" управления образования Восточно-Казахстанской области

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.08.2021 года №6609

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Отдел образования по городу Усть-Каменогорску" управления образования Восточно-Казахстанской области, 050140007009 от 03.08.2021 года № 7226, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.07.2021 года № 631010000-4-5-140880, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №5	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, в соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, в связи с поступившими обращениями участников конкурса. По результатам камерального контроля установлены следующее: Так, согласно протоколу итогов №5471026 от 03.07.2021 года, заявка ТОО «GROUP 2» отклонена по причине: «Конкурсная заявка отклонена на основании п.п.2 п. 150 Правил об осуществлении государственных закупок по следующему основанию: «Представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией». При рассмотрении заявки потенциального поставщика выявлены следующие несоответствия: 1) Предложены шкаф для одежды ШКФО621 с характеристиками шкафа для плакатов, указанных у заказчика вместо требуемого шкафа для плакатов; сетевой фильтр ES, 5 розеток, 5м, Black черного цвета вместо требуемого белого. Не указана страна происхождения всех мебельных изделий. Согласно требованиям технической спецификации всё оборудование и программное обеспечение цифровой лаборатории с лицензионным программным обеспечением должно быть совместимым, изготовлено одним производителем или иметь подтверждение на сайтах производителей, что оборудование и программное обеспечение являются совместимыми или взаимозаменяемыми, в составе данной лаборатории указаны датчики, беспроводная погодная станция, интерфейс-мини, лицензионное программное обеспечение для записи, показа и анализа данных от производителя Shezhen DDW technology Co., Ltd, а держатель электродов, раствор для изучения электропроводности, методические рекомендации от производителя YIWU YOUSHANG IMP&EXP; CO., LIMITED, на сайтах указанных производителей Shezhen DDW technology Co., Ltd – www.ddw.net, www.digitalsignages.com, www.ddwlcdvideowall.com и YIWU YOUSHANG IMP&EXP; CO., LIMITED – http://ru.eduys.com/, http://www.eduys.com/ такое подтверждение и какая-либо информация о указанной лаборатории и программном обеспечении для нее отсутствуют. Не соответствуют контрастность и яркость панели интерактивной ZY 65 – 1200:1 и 350 кд/м2 при требуемых не менее 5000:1 и не менее 450 кд/м2 согласно ссылки на сайт завода-изготовителя http://www.hapone.cn/ru/zy.html. Не предложено название стенда. 2) В нарушение требований технической спецификации Заказчика поставщиком в составе конкурсной заявки не предоставлена копия письма, адресованная потенциальному поставщику, от правообладателя или официального дистрибьютора в Казахстане компании-разработчика лицензионного программного обеспечения для записи, показа и анализа данных в составе указанной цифровой лаборатории с лицензионным программным обеспечением CLWSW-G1 Shezhen DDW technology Co., Ltd. .». Согласно пп.3) п.2 Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), настоящая конкурсная документация (далее – КД) включает в себя: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов Республики Казахстан, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок согласно приложениям 2, 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД. При этом, в соответствии с пп.2) п.16 Конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. В данном случае следует отметить, что, пп.2 п.150 Правил предусмотрено отклонение потенциального поставщика в случае представления им технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Так, изучением заявки ТОО «GROUP 2» камеральным контролем установлено, что приложенное Вами в составе заявки Приложение 3 (Техническая спецификация) к КД соответствует Приложению 2 (Техническая спецификация) к КД Организатора. Кроме того, ссылка на сайт предлагаемого потенциальным поставщиком товара не является подтверждающим документом, предусмотренным пп.3) п.2 Конкурсной документации и п.150 Правил. Следовательно, отклонение заявки из-за отсутствия ссылок на сайты производителей товаров и выводов, сделанных на основании информации, распространённой в сети Интернет о том, что предлагаемые товары не подходят требованиям Организатора, является необоснованным. В части не указания марок, моделей, товарных знаков либо знаков обслуживания, наименований заводов-изготовителей, местонахождений заводов изготовителей товаров, указанных в причине отклонения, сообщаем следующее. Так, согласно Приложению 2 к КД, закупаемым товаром является «кабинет учебный в количестве 1 комплекта». Следовательно, потенциальными поставщиками в Технических спецификациях в соответствии с Приложением 3 к КД, указываются наименование «учебного кабинета» с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа и соответственно, страна происхождения и завод-изготовитель (и его местонахождение) «учебного кабинета». При этом, ТОО «GROUP 2» в Приложении 3 к КД указано следующее: «Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа - Кабинет учебный модель МТО1; Страна происхождения – КИТАЙ; Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение) - Производитель и адрес: Shenzhen Heijin Industrial Manufacturing Co., Ltd C901,Silver StarTechnology Building, Guanlan Street, LongHua new District, Shenzhen City,China». Далее, касательно не предоставления копий писем, адресованных потенциальному поставщику, от правообладателя или официального дистрибьютора в Казахстане компании-разработчика лицензионного программного обеспечения для записи, показа и анализа данных в составе указанной цифровой лаборатории с лицензионным программным обеспечением CLWSW-G1 Shezhen DDW technology Co., Ltd. сообщаем ТОО «GROUP 2» на заявляемую в Приложении 3 к КД ЦИФРОВУЮ ЛАБОРАТОРИЮ С ЛИЦЕНЗИОННЫМ ПРОГРАММНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ, CLWSW-G в составе конкурсной заявки приложено авторизационное письмо от DDW technology Co., Ltd. на ЦИФРОВУЮ ЛАБОРАТОРИЮ С ЛИЦЕНЗИОННЫМ ПРОГРАММНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ, CLWSW-G. Тогда как, согласно второму и третьему абзацам пп.2) п.16 Приложения 4 к Правилам: «Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров.» Учитывая вышеизложенное, сообщаем, что приложенная ТОО «GROUP 2» в составе заявки Приложение 3 к КД (Техническая спецификация) соответствует требованиям, установленным в Приложении 2 к КД (Техническая спецификация) Организатора. В связи с чем, сообщаем, что и в данной части решение конкурсной комиссии по отклонению заявки ТОО «GROUP 2» принято в нарушение п.150 Правил. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	Не согласны с вынесенным уведомлением об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 631010000-4-5-140880от 28.07.2021 года по лоту № 42035238-OK1.Считаем, что конкурсная заявка ТОО «GROUP 2» была обоснованно отклонена конкурсной комиссией, в связи с тем, что по лоту № 42035238-OK1 (Лингафонный мультимедийный кабинет): В полученном уведомлении указано следующее: «Так, согласно протоколу итогов №5471026 от 03.07.2021 года, заявка ТОО «GROUP 2» отклонена по причине: «Конкурсная заявка отклонена на основании п.п.2 п. 150 Правил об осуществлении государственных закупок по следующему основанию:«Представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией». При рассмотрении заявки потенциального поставщика выявлены следующие несоответствия: 1) Предложены шкаф для одежды ШКФО621 с характеристиками шкафа для плакатов, указанных у заказчика вместо требуемого шкафа для плакатов; сетевой фильтр ES, 5розеток, 5м, Black черного цвета вместо требуемого белого. Не указана страна происхождения всех мебельных изделий. Согласно требованиям технической спецификации всё оборудование и программное обеспечение цифровой лаборатории с лицензионным программным обеспечением должно быть совместимым, изготовлено одним производителем или иметь подтверждение на сайтах производителей, что оборудование и программное обеспечение являются совместимыми или взаимозаменяемыми, в составе данной лаборатории указаны датчики, беспроводная погодная станция, интерфейс-мини, лицензионное программное обеспечение для записи, показа и анализа данных от производителя Shezhen DDW technologyCo., Ltd, а держатель электродов, раствор для изучения электропроводности, методические рекомендации от производителя YIWU YOUSHANG IMP&EXP; CO., LIMITED, на сайтах указанных производителей Shezhen DDW technology Co., Ltd –www.ddw.net, www.digitalsignages.com, www.ddwlcdvideowall.com и YIWUYOUSHANGIMP&EXP; CO., LIMITED –http://ru.eduys.com/, http://www.eduys.com/ такое подтверждение и какая-либо информация о указанной лаборатории и программном обеспечении для нее отсутствуют. Не соответствуют контрастность и яркость панели интерактивной ZY 65 –1200:1 и 350 кд/м2 при требуемых не менее 5000:1 и не менее 450 кд/м2 согласно ссылки на сайт завода-изготовителя http://www.hapone.cn/ru/zy.html. Не предложено название стенда. 2) В нарушение требований технической спецификации Заказчика поставщиком в составе конкурсной заявки не предоставлена копия письма, адресованная потенциальному поставщику, от правообладателя или официального дистрибьютора в Казахстане компании-разработчика лицензионного программного обеспечения для записи, показа и анализа данных в составе указанной цифровой лаборатории с лицензионным программным обеспечением CLWSW-G1 Shezhen DDW technology Co., Ltd.» Сообщаем вам, что по данной закупке оформлен Протокол об итогах № 5889088-OK1, на портале государственных закупок он зарегистрирован под № 5468501. Указанные сотрудником Махмудовым Э. М. в уведомлении данные не соответствуют действительности и не относятся к данной закупке. По несоответствиям, указанным в протоколе итогов № 5889088-OK1 поясняем: 1) Не соответствуют суммарная мощность акустической системы Defender SPK-33 – 5 Вт при требуемой не менее 17 Вт (Представляем Instruction_SPK-33_35_web) 2) Не соответствуют разъемы кабеля HDMI(m) – mini HDMI(m) - Type A и Type C при требуемых HDMI-HDMI - Type A - Type A. (Представляем Типы подключений HDMI) 3) Не соответствуют контрастность и яркость панели интерактивной ZY 65 – 1200:1 и 350 кд/м2 при требуемых не менее 5000:1 и не менее 450 кд/м2 (Предоставляем выдержку из тех.спецификации интерактивной панели ZY65) 4) Предложены гарнитура SVEN AP-010MV, Silver-Black без мягких накладок-амбушюр (ПредоставляемАР-010MV_manual) 5) Предложено многофункциональное устройство HP LaserJet Pro M130a без Wi-Fi-интерфейса/ (ПредоставляемTechnical specifications HP LaserJet Pro M130a) 6) Предложен сетевой фильтр черного цвета Defender ES, 5 розеток, 5м, Black вместо требуемого фильтра с белым корпусом. Black в переводе с английского языка означает «черный». 7) Не предложено название стенда. В технической спецификации Заказчика указано: «Стенд для кабинета со сменным материалом - 1 штука. Основа стенда должна быть изготовлена из пластика толщиной не менее 3мм в декоративном алюминиевом профиле. Изображения постоянного характера должны быть нанесены на плёнку методом полноцветной печати, в том числе название стенда, элементы оформления и другое. На стенде должно быть расположено не менее 5 прозрачных карманов для сменных листов формата А-4. Карманы должны быть изготовлены из оргстекла не менее 1-2 мм и надёжно крепиться на стенд. Размер стенда не менее 1480х680мм. В комплект должны входить крепежные элементы. Тексты на стенде должны быть на государственном и/или русском языках. Оформление должно соответствовать лингафонному кабинету. Потенциальный поставщик должен предложить в своей технической спецификации название стенда». Поставщиком несмотря на установленные требования, не предложено название стенда. 8) В нарушение требований технической спецификации Заказчика поставщиком в составе конкурсной заявки не предоставлены копии писем, адресованные потенциальному поставщику, от правообладателя или официального дистрибьютора в Казахстане компании-разработчика программного обеспечения мультимедийного лингафонного кабинета Система управления кабинетом. В предоставленных письмах «DDW RS», «DDW Групп 2 на ПО ESCI 101», «Антивирус», «Майкрасофт», «ПО Stboard Classflow (8)» не заявлено программное обеспечение мультимедийного лингафонного кабинета Система управления кабинетом.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	Согласно пункту 2 части 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок». В соответствии с пп.3) п.2 Приложения 4 к Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная документация включает в себя техническую спецификацию с указанием национальных стандартов Республики Казахстан, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок согласно приложениям 2, 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД. Вместе с тем, в соответствии с пп.2) п.16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Согласно протоколу об итогах за № 5468501 от 03.07.2021г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «GROUP 2» отклонена от участия в конкурсе по основаниям, предусмотренными п.п.2) п. 150 Правил. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «GROUP 2» установлено, что заявленная техническая спецификация соответствует технической спецификации, утвержденной в конкурсной документации Заказчика. Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «GROUP 2» в составе конкурсной заявки (Приложение 2) предоставлены копии писем от правообладателя или официального дистрибьютора в Казахстане компании-разработчика лицензионного программного обеспечения требуемое в Технической спецификации Заказчика (DDW Tehnology Co.). Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «GROUP 2» неправомерно отклонена от участия в конкурсе. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:
* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге