"Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

13.08.2021 ж. №6557

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ, 920940000211 12.11.2015 жылғы № 7219 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 02.08.2021 жылғы № 750000000-4-6/7-141292, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		«Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы» КММ-і (ұйымдастырушы) камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ-нің (бұдан әрі - Департамент) 02.08.2021 жылғы №750000000-4-6/7-141292 хабарламасын қарай келе, қарсылығын жолдайды. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1-тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағының 1-тармағына сәйкес. № 648 (бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы зерделеу барысында, тапсырыс берушімен қызметтерді мемлекеттік сатып алу кезінде әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының 1-4 қосымшасында сәйкес, AutoCAD 1-шт программасы болуы керек. Осыған сәйкес, AutoCAD программасы материалдық емес ресурс болуына байланысты ешқандай әлеуетті өнім берушілер конкурстан шеттетілмеді. Сонымен қатар, "Қабылан эксперт" ЖШС-нің өтінімін қарай келе, 6 қосымшасының 19 тармағында көрсетілген Лицензионное программное обеспечение AutoCAD LT 2021 программасының растаушы құжаттары "ДМС экспертиза" ЖШС-нің меншігі екені көрсетілген, яғни «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес акционерлік қоғамының https://egov.kz/ Мемлекеттік қызметтер және онлайн ақпарат сайтындағы мәліметтерге сәйкес "Қабылан эксперт" ЖШС-нің атауы "ДМС экспертиза" ЖШС болғандығы анықталды. Осыған сәйкес, "Қабылан эксперт" ЖШС конкурстық талаптарға сай келеді.		

Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		«Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы» КММ-і (ұйымдастырушы) камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ-нің (бұдан әрі - Департамент) 02.08.2021 жылғы №750000000-4-6/7-141292 хабарламасын қарай келе, қарсылығын жолдайды. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1-тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағының 1-тармағына сәйкес. № 648 (бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы зерделеу барысында, тапсырыс берушімен қызметтерді мемлекеттік сатып алу кезінде әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының 1-4 қосымшасында сәйкес, AutoCAD 1-шт программасы болуы керек. Осыған сәйкес, AutoCAD программасы материалдық емес ресурс болуына байланысты ешқандай әлеуетті өнім берушілер конкурстан шеттетілмеді. Сонымен қатар, "Қабылан эксперт" ЖШС-нің өтінімін қарай келе, 6 қосымшасының 19 тармағында көрсетілген Лицензионное программное обеспечение AutoCAD LT 2021 программасының растаушы құжаттары "ДМС экспертиза" ЖШС-нің меншігі екені көрсетілген, яғни «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес акционерлік қоғамының https://egov.kz/ Мемлекеттік қызметтер және онлайн ақпарат сайтындағы мәліметтерге сәйкес "Қабылан эксперт" ЖШС-нің атауы "ДМС экспертиза" ЖШС болғандығы анықталды. Осыған сәйкес, "Қабылан эксперт" ЖШС конкурстық талаптарға сай келеді.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных активов города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

13.08.2021 года №6557

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211 от 03.08.2021 года № 7219, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.08.2021 года № 750000000-4-6/7-141292, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Атамкуловым К.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО "Компания Құрылыс көмек", и ТОО "ИК "ДОБРО" проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала способом открытого конкурса №5922009-1 «Технический надзор по объекту: «Реконструкция тепловых сетей от ТК 2 вв-8 до ТК 2 КД-11» для ТОО "Алматинские тепловые сети». По итогам камерального контроля, выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска № 6, принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных (далее-Правила), «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, такие как: - AutoCAD в количество 1 ед.; Однако, как следует, из представленного приложения 6 к конкурсной документации "Сведения о квалификации" у потенциального поставщика ТОО "Кабылан эксперт" не имеется, т.е. не хватает сведения о достаточных материальных ресурсах, для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, т.е. указал на право собственности наличие материальных ресурсов, AutoCAD в количество 1 ед собственное. В пункте 4 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, где предусмотрено указание в графе "Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)". Согласно приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В качестве документа, подтверждающего право собственности на вышеуказанное оборудование, потенциальный поставщик ТОО "Кабылан эксперт" приложил Акт выполненных работ № 462 от 11.09.2020 года и Электронную счет-фактуру регистрационный номер ESF 100540017200-20200911-61491786 от 11.09.2020 года где заказчиком является ТОО «ДМС экспертиза» потенциальным поставщиком ТОО "Кабылан эксперт" не представлены (отсутствуют) документы, подтверждающие право собственности. Однако, изучением материалов государственных закупок установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Кабылан эксперт" отсутствует документы, подтверждающего право собственности на вышеуказанные оборудования. Следовательно, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки потенциальных поставщиков ТОО «Кабылан эксперт», принято необоснованно. В соответствии с пп.1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка ТОО «Кабылан эксперт» подлежит отклонению от участия в конкурсе на основании подпункта 1 пункта 150 Правил. Далее, камеральным контролем выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №7, непринемение или неправильное применение условных скидок. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также, согласно п.1 примечания Приложение 6 к КД, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Документами, подтверждающими опыт работы по договорам о государственных закупках, связанных с оказанием услуг, предусмотренных статьей 397 Налогового кодекса, а также услуг, учет которых производится посредством сертифицированных систем (приборов) учета, в том числе коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газоснабжение) и услуг связи является электронная копия счет-фактуры. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Компания Құрылыс көмек» в п.6 Приложения 6 к КД, указано наличие опыта работы с 2011 по 2020 год с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД. В соответствии с произведенным расчетом по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Компания Құрылыс көмек», подтвержден опыт работы с 2011 по 2020 год. При этом, заявленный опыт работы за 2011 год, не подлежит применению, поскольку в соответствии с п.6 Приложения 6 к КД (Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), учитывается аналогичность (схожесть) оказанных услуг. В соответствии с произведенным расчетом по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Компания Құрылыс көмек" подтвержден опыт работы с 2011 по 2020 год. При этом, заявленный опыт работы за 2011-2020 года, не подлежит применению, поскольку в соответствии с п.6 Приложения 6 к КД (Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), учитывается аналогичность (схожесть) оказанных услуг. Тогда как, согласно сведению о квалификации потенциального поставщика ТОО "Компания Құрылыс көмек" за 2011-2020 года оказана услуга, а именно «Услуги по техническому надзору за ходом среднего ремонта дорог», «Услуги по техническому надзору за ходом кап. ремонта дорог», «Строительства дороги» и «Технический надзор по объекту "Капитальный ремонт дома культуры» что не является аналогичной (схожей) услугой. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Компания Құрылыс көмек" в размере 4,5%, принято необоснованно. Поскольку, в соответствии с п.154 Правил, ТОО "Компания Құрылыс көмек" подлежало присвоению условной скидки в размере 0 %. Также согласно сведению о квалификации потенциального поставщика ТОО "ИК "ДОБРО" за 2011-2020 года оказана услуга, а именно «Технический надзор за ходом строительства наружных сетей водопровода для многоквартирного жилого комплекса с подземным автопаркингом, торговым, спортивно-развлекательным центром, расположенным южнее пр. Аль-Фараби, западнее ул. Дулати в Бостандыкском районе г. Алматы», -2014 год. «Технический надзор на Строительство новой котельной районного дома культуры г. Талгар, Талгарского района»-2016 год. «Услуги технадзора Строительство здания котельной с подключением котла к природному газоснабжению СШ №10 нас. пункта Талгарского р/на Алмат. обл.»-2014 год. «Услуги технадзора Строительство здания котельной с подключением котла к природному газоснабжению СШ №32 нас. пункта Талгарского р/на Алматинской области»-2014 год что является аналогичной (схожей) услугой. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Компания Құрылыс көмек" в размере 4,5% принято необоснованно. Поскольку, в соответствии с п.154 Правил, ТОО "Компания Құрылыс көмек" подлежало присвоению условная скидка в размере 0 %. Также, согласно протоколу итогов, конкурсная комиссия применила расчет условной скидки за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ТОО "ИК "ДОБРО" - 4,5%. Согласно п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Проведенным камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы согласно которого конкурсной комиссии следовало применить к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "ИК "ДОБРО» - 2,4%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	«Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы» КММ-і (ұйымдастырушы) камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ-нің (бұдан әрі - Департамент) 02.08.2021 жылғы №750000000-4-6/7-141292 хабарламасын қарай келе, қарсылығын жолдайды. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1-тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150-тармағының 1-тармағына сәйкес. (бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына не болуы белгілінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы зерделеу барысында, тапсырыс берушімен қызметтерді мемлекеттік сатып алу кезінде әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының 1-4 қосымшасында сәйкес, AutoCAD 1-шт программасы болуы тиіс біліктілік талабы қойылған . Атап айтқанда, AutoCAD программасы материалдық емес ресурс болуына байланысты ешқандай әлеуетті өнім берушілер конкурстан шеттетілмегендігі анықталды. Сонымен қатар, «Қабылан эксперт» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 6 қосымшасының 19 тармағында көрсетілген «Лицензионное программное обеспечение AutoCAD LT 2021» программасының растаушы құжаттары "ДМС экспертиза" ЖШС-нің меншігі екені көрсетілген, яғни «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес акционерлік қоғамының https://egov.kz/ Мемлекеттік қызметтер және онлайн ақпарат сайтындағы мәліметтерге сәйкес «Қабылан эксперт» ЖШС-нің атауы «ДМС экспертиза» ЖШС болғандығы анықталды. Осыған сәйкес, "Қабылан эксперт" ЖШС конкурстық талаптарға сай келеді.	апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып, қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылдады.	«Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1- тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150- тармағының 1-тармағына сәйкес,(бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына не болуы белгілінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Мемлекеттік сатып алу вебпорталы арқылы зерделеу барысында, тапсырыс берушімен қызметтерді мемлекеттік сатып алу кезінде әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының 1-4 қосымшасында сәйкес, AutoCAD 1-шт программасы болуы тиіс біліктілік талабы қойылған . Атап айтқанда, AutoCAD программасы материалдық емес ресурс болуына байланысты ешқандай әлеуетті өнім берушілер конкурстан шеттетілмегендігі анықталды. Сонымен қатар, «Қабылан эксперт» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 6 қосымшасының 19 тармағында көрсетілген «Лицензионное программное обеспечение AutoCAD LT 2021» программасының растаушы құжаттары "ДМС экспертиза" ЖШС-нің меншігі екені көрсетілген, яғни «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес акционерлік қоғамының https://egov.kz/ Мемлекеттік қызметтер және онлайн ақпарат сайтындағы мәліметтерге сәйкес «Қабылан эксперт» ЖШС-нің атауы «ДМС экспертиза» ЖШС болғандығы анықталды. Осыған сәйкес, «Қабылан эксперт» ЖШС конкурстық талаптарға сай келетініндігі анықталды. Осыған байланысты, Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып, қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылдады.

Пункт 2	Профиль риска №7	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Атамкуловым К.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании обращении ТОО "Компания Құрылыс көмек", и ТОО "ИК "ДОБРО" проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала способом открытого конкурса №5922009-1 «Технический надзор по объекту: «Реконструкция тепловых сетей от ТК 2 вв-8 до ТК 2 КД-11» для ТОО "Алматинские тепловые сети». По итогам камерального контроля, выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска № 6, принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных (далее-Правила), «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, такие как: - AutoCAD в количество 1 ед.; Однако, как следует, из представленного приложения 6 к конкурсной документации "Сведения о квалификации" у потенциального поставщика ТОО "Қабылан эксперт" не имеется, т.е. не хватает сведения о достаточных материальных ресурсах, для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, т.е. указал на праве собственности наличие материальных ресурсов, AutoCAD в количество 1 ед собственное. В пункте 4 приложения 6 к конкурсной документации определено, что сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, где предусмотрено указание в графе "Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)". Согласно приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В качестве документа, подтверждающего право собственности на вышеуказанное оборудование, потенциальный поставщик ТОО "Қабылан эксперт" приложил Акт выполненных работ № 462 от 11.09.2020 года и Электронную счет-фактуру регистрационный номер ESF 100540017200-20200911-61491786 от 11.09.2020 года где заказчиком является ТОО «ДМС экспертиза» потенциальным поставщиком ТОО "Қабылан эксперт» не представлены (отсутствуют) документы, подтверждающие право собственности. Однако, изучением материалов государственных закупок установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Қабылан эксперт" отсутствует документы, подтверждающего право собственности на вышеуказанные оборудования. Следовательно, решение конкурсной комиссии в части допуска заявки потенциальных поставщиков ТОО «Қабылан эксперт», принято необоснованно. В соответствии с пп.1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, заявка ТОО «Қабылан эксперт» подлежит отклонению от участия в конкурсе на основании подпункта 1 пункта 150 Правил. Далее, камеральным контролем выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №7, неприменение или неправильное применение условных скидок. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также, согласно п.1 примечания Приложение 6 к КД, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Документами, подтверждающими опыт работы по договорам о государственных закупках, связанных с оказанием услуг, предусмотренных статьей 397 Налогового кодекса, а также услуг, учет которых производится посредством сертифицированных систем (приборов) учета, в том числе коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газоснабжение) и услуг связи является электронная копия счет-фактуры. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «Компания Құрылыс көмек» в п.6 Приложения 6 к КД, указано наличие опыта работы с 2011 по 2020 год с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД. В соответствии с произведенным расчетом по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Компания Құрылыс көмек», подтвержден опыт работы с 2011 по 2020 год. При этом, заявленный опыт работы за 2011 год, не подлежит применению, поскольку в соответствии с п.6 Приложения 6 к КД (Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), учитывается аналогичность (схожесть) оказанных услуг. В соответствии с произведенным расчетом по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Компания Құрылыс көмек" подтвержден опыт работы с 2011 по 2020 год. При этом, заявленный опыт работы за 2011-2020 года, не подлежит применению, поскольку в соответствии с п.6 Приложения 6 к КД (Сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия), учитывается аналогичность (схожесть) оказанных услуг. Тогда как, согласно сведению о квалификации потенциального поставщика ТОО "Компания Құрылыс көмек" за 2011-2020 года оказана услуга, а именно «Услуги по техническому надзору за ходом среднего ремонта дорог», «Услуги по техническому надзору за ходом кап. ремонта дорог», «Строительства дороги» и «Технический надзор по объекту "Капитальный ремонт дома культуры» что не является аналогичной (схожей) услугой. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Компания Құрылыс көмек" в размере 4,5%, принято необоснованно. Поскольку, в соответствии с п.154 Правил, ТОО "Компания Құрылыс көмек» подлежало присвоению условной скидки в размере 0 %. Также согласно сведению о квалификации потенциального поставщика ТОО "ИК "ДОБРО" за 2011-2020 года оказана услуга, а именно «Технический надзор за ходом строительства наружных сетей водопровода для многоквартирного жилого комплекса с подземным автопаркингом, торговым, спортивно-развлекательным центром, расположенным южнее пр. Аль-Фараби, западнее ул. Дулати в Бостандыкском районе г. Алматы», -2014 год. «Технический надзор на Строительство новой котельной районного дома культуры г. Талгар, Талгарского района»-2016 год. «Услуги технадзора Строительство здания котельной с подключением котла к природному газоснабжению СШ №10 нас. пункта Талгарского р/на Алмат. обл.»-2014 год. «Услуги технадзора Строительство здания котельной с подключением котла к природному газоснабжению СШ №32 нас. пункта Талгарского р/на Алматинской области»-2014 год что является аналогичной (схожей) услугой. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Компания Құрылыс көмек" в размере 4,5% принято необоснованно. Поскольку, в соответствии с п.154 Правил, ТОО "Компания Құрылыс көмек" подлежало присвоению условная скидка в размере 0 %. Также, согласно протоколу итогов, конкурсная комиссия применила расчет условной скидки за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ТОО "ИК "ДОБРО" - 4,5%. Согласно п.154 Правил конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Проведенным камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работы согласно которого конкурсной комиссии следовало применить к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "ИК "ДОБРО» - 2,4%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	«Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы» КММ-і (ұйымдастырушы) камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ-нің (бұдан әрі - Департамент) 02.08.2021 жылғы №750000000-4-6/7-141292 хабарламасын қарай келе, қарсылығын жолдайды. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1-тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150- тармағының 1-тармағына сәйкес,(бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы зерделеу барысында, тапсырыс берушімен қызметтерді мемлекеттік сатып алу кезінде әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының 1-4 қосымшасында сәйкес, AutoCAD 1-шы программасы болуы керек. Осыған сәйкес, AutoCAD программасы материалдық емес ресурс болуына байланысты ешқандай әлеуетті өнім берушілер конкурстан шеттетілмеуі тиіс. Сонымен қатар, "Қабылан эксперт" ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 6 қосымшасының 19 тармағында көрсетілген «Лицензионное программное обеспечение AutoCAD LT 2021» программасының растаушы құжаттары "ДМС экспертиза" ЖШС-нің меншігі екені көрсетілген, яғни «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес акционерлік қоғамының https://egov.kz/ Мемлекеттік қызметтер және онлайн ақпарат сайтындағы мәліметтерге сәйкес «Қабылан эксперт» ЖШС-нің атауы «ДМС экспертиза» ЖШС болғандығы анықталды. Осыған сәйкес, "Қабылан эксперт" ЖШС конкурстық талаптарға сай келеді.	апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып, қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылдады.	«Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабы 1- тармағының 4-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарының болуы. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 12 желтоқсандағы бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының 150- тармағының 1-тармағына сәйкес,(бұдан әрі - Қағида), әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы зерделеу барысында, тапсырыс берушімен қызметтерді мемлекеттік сатып алу кезінде әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының 1-4 қосымшасында сәйкес, AutoCAD 1-шы программасы болуы керек. Осыған сәйкес, AutoCAD программасы материалдық емес ресурс болуына байланысты ешқандай әлеуетті өнім берушілер конкурстан шеттетілмегендігі анықталды. Сонымен қатар, «Қабылан эксперт» ЖШС-нің өтінімін зерделей келе, 6 қосымшасының 19 тармағында көрсетілген «Лицензионное программное обеспечение AutoCAD LT 2021» программасының растаушы құжаттары "ДМС экспертиза" ЖШС-нің меншігі екені көрсетілген, яғни «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясы» коммерциялық емес акционерлік қоғамының https://egov.kz/ Мемлекеттік қызметтер және онлайн ақпарат сайтындағы мәліметтерге сәйкес «Қабылан эксперт» ЖШС-нің атауы «ДМС экспертиза» ЖШС болғандығы анықталды. Осыған сәйкес, "Қабылан эксперт" ЖШС конкурстық талаптарға сай келетініндігі анықталды. Осыған байланысты, Комитет апелляциялық комиссияның ұсынымын ескере отырып, қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылдады.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту/ Руководитель ведомства уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге