"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

13.08.2021 ж. №6624

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 7184 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 19.07.2021 жылғы № 111010000-4-7-139910, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Қарсылық Ақмола облысы бойынша ІМАД камералдық бақылау нәтижелері бойынша 19.07.2021 ж. № 111010000-4-7-139910 хабарламаға №5863176-1 "Ақмола облысы Аршалы ауданының 1,3,4,6,7 және 8а Жібек жолы шағын аудандарында инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым құрылысы /көше-жол желісі /" конкурсы бойынша №5863176-1 конкурстың бірыңғай ұйымдастырушысы "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" ММ (бұдан әрі - басқарма) болып табылады. Сипаттамада пайдаланылатын қысқартулар: "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434 Заңы (бұдан әрі – Заң), Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидалары (бұдан әрі – қағидалар). 25.06.2021 жылғы №5863176-ОК1 қорытынды хаттамасына (бұдан әрі-хаттама) сәйкес конкурстық комиссия келесі әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдіктер берді: ТОО «КСМК-АФ» 041140018441 - 0%, ТОО «Компания Энергодор» 030740000614 - 1.2%, ТОО «СМК-4» 010240002470-0%, ТОО «СОТИС-Групп» 980340004223 - 0%, ТОО «ДС Нойбург» 040540002467 -0%, ТОО Фирма «Автодорсервис» 960440000766-0%, ТОО «АБК-Автодор НС» 990140000661-0%. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша жұмыс тәжірибесі бойынша келесі критерийлер белгіленді: "компания Энергодор" ЖШС – 0,5%: - Астана қаласының шығыс жоспарлау ауданында Манас көшесінен университет қалашығына дейін № 42 көшенің құрылысы, 2018 жыл, қосалқы мердігерлік. "СМК-4" ЖШС – 3%: - Ақтау қаласының 18а шағын ауданында инженерлік инфрақұрылым құрылысы. Автожолдар бөлімі, Су құбыры мен кәріздің сыртқы желілері, сыртқы жылумен жабдықтау, 2019 жыл; - "ШетпеКызан" автомобиль жолын қайта жаңарту 21-49 км пайдалануға қабылдансын, 2016 жыл; - ауданішілік инженерлік желілерді салу сумен жабдықтау, электрмен жабдықтау, кәріз, жылумен жабдықтау, газбен жабдықтау, телефондандыру) және автомобиль жолдарын, жол жүру аймақтарын, тротуарларды салу, 19а шағын ауданда жол бойындағы аумақтарды абаттандыру. Ақтау қаласы. Сумен жабдықтау, кәріз, жылумен жабдықтау, телефондандыру, автомобиль жолдары, жол жүру аймақтары, тротуарлар, жол бойындағы аумақтарды абаттандыру, 2020 жыл. "АБК-Автодор НС" ЖШС-8%: - Панфилов-Бестөбе автомобиль жолын реконструкциялау, 36-42 км, 2019 жыл;- "АстанаПавлодар-Қалбатау-Өскемен" Орталық-Шығыс дәлізін реконструкциялау, "Павлодар-Семей" автомобиль жолының учаскесі 467-507 км, 2018 жыл;-"АстанаПавлодар-Қалбатау-Өскемен" Орталық-Шығыс дәлізін реконструкциялау, "Павлодар-Семей" автомобиль жолының учаскесі 507-541 км учаскесі, 2018 жыл; - "РФ шекарасы (Екатеринбургке) – Алматы" автомобиль жолының Орталық – Оңтүстік "Астана – Қарағанды – Балқаш – Алматы" дәлізін реконструкциялау, 1353 – 1444 км учаскесі (1382 – 1416,4 км №3 учаскесі), 2017 жыл; - "Астана-Ерейментау-Қалбатау-Өскемен" Орталық-Шығыс дәлізін реконструкциялау, "Астана-Ерейментау" автомобиль жолының учаскесі 115-165 км, 2018 жыл; - "Астана - Ерейментау-Балқаш-Алматы" автомобиль жолының- "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбақты" 25-37 км (12,136 км) автомобиль жолын қайта жаңарту, 2020 жыл; - №41 көшеден №44 көшеге дейінгі учаскеде Баянтау көшесінің құрылысы, 2019 жыл;-"Чернорецк-Ольгино-Успенка - Шарбақты" км 37-43 (6 км) автомобиль жолын реконструкциялау, 2019 жыл; – Республикалық маңызы бар "РФ шекарасы (Екатеринбургке) - Алматы" автомобиль жолының 1100 - 1114 км учаскесін реконструкциялау, 2011 жыл; - Республикалық маңызы бар "Гр. РФ (Омбыға) – Майқапшағай" учаскесі 324 – 383, 2015 жыл; - "Қарағанды – Шахтинск – Есенгелді – Щербаковское-Киевка" автомобиль жолын қайта жаңарту, 195 – 210 км, 2013 жыл. Шешім қабылдау кезінде конкурстық комиссия КҚ-ға 5-қосымшаға ескертпенің 10-тармағының 2-абзацын басшылыққа алды, автомобиль жолдары мен инженерлік желілер мен жүйелердің (инженерлік желілер мен жүйелердің бірнеше түрі) кешенді құрылысы (жаңа құрылыс, кеңейту, техникалық қайта жарақтандыру, жаңғырту, реконструкциялау, қалпына келтіру және күрделі жөндеу) кезіндегі жұмыс тәжірибесі автомобиль жолдары жұмысының тәжірибесінің болуына және инженерлік желілер мен жүйелердің ең болмағанда біреуінің болуына сүйене отырып есептелсін. Баяндалғанның негізінде және Мемлекеттік сатып алу саласындағы қолданыстағы заңнаманы басшылыққа ала отырып, ІМАД есептеулері дұрыс емес, ал Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасының "компания Энергодор" ЖШС, "СМК-4" ЖШС және "АБК-Автодор НС" ЖШС шартты жеңілдіктерге қатысты есептеулері негізделген деп санаймыз. Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Кавкитаев Алмас Кескирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

13.08.2021 года №6624

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 27.07.2021 года № 7184, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.07.2021 года № 111010000-4-7-139910, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Компания Энергодор": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство улицы № 42 от ул. Манаса до университетского городка в восточном планировочном районе города Астаны, 2018, Субподрядчик/субпроектировщик - СС учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Реконструкция улицы Джангильдина на участке от пр. Сарыарка до пр. Республики, 2018, Субподрядчик/субпроектировщик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Строительство внутриквартальных и подъездных дорог в ауле Косшы Целиноградского района улицы 1, 1а,2,3,4,9,10,14,15,,16,17,18,21,22, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Строительство внутриквартальных и подъездных дорог в ауле Косшы Целиноградского района Улица 6, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Строительство улицы № 29 от пр.Мәнгілік Ел до улицы №38 в городе Астана, 2020, Субподрядчик/субпроектировщик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 0.5% (1) По ТОО "СМК-4": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство инженерной инфраструктуры в 18а микрорайоне города Актау. Раздел автодороги, наружные сети водопровода и канализации, наружное теплоснабжение, 2019, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция автомобильной дороги "Шетпе-Кызан" 21-49 км принять в эксплуатацию, 2016, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Строительство внутримикрорайонных инженерных сетей водоснабжение, электроснабжение, канализация, теплоснабжение, газоснабжение, телефонизация) и автомобильных дорог, проездных зон, тротуаров, благоустройства придорожных территории в 19а микрорайоне. г.Актау. Водоснабжение, канализация, теплоснабжение, телефонизация, автомобильные дороги, проездные зоны, тротуары, благоустройство придорожных территорий, 2020, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 3% (3) По ТОО "АБК-Автодор НС": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Реконструкция автомобильной дороги Панфилово-Бестюбе, км 36-42, 2019, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 467-507, 2018, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» участок км 507-541» , 2018, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция коридора Центр – Юг «Астана – Караганда – Балхаш – Алматы» автомобильной дороги «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» участок км 1353 – 1444 (участок №3 км 1382 – 1416,4), 2017, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция коридора Центр-Восток "Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск" участок автомобильной дороги "Астана-Ерейментау-Шиденты" участок км 115-165, 2018, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Строительство ул.27 на участке от ул. 36 до улицы 39, 2018, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция автомобильной дороги "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбакты" км 25-37 (12,136 км), 2020, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Строительство улицы Баянтау на участке от улицы №41 до улицы №44, 2019, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция автомобильной дороги "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбакты" км 37-43 (6 км), 2019, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция участка км 1100 – 1114 автомобильной дороги республиканского значения «Граница РФ (на Екатеринбург) - Алматы», 2011, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Гр. РФ (на Омск) – Майкапшагай» участок 324 – 383, 2015, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Реконструкция автомобильной дороги «Караганда – Шахтинск – Есенгельды – Щербаковское - Киевка» км 195 – 210, 2013, Генеральный подрядчик - С учетом проведенного контроля качества Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК КВГА-03-КВ/10743 Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 8% (7)	Возражение на уведомление № 111010000-4-7-139910 от 19.07.2021г. по результатам камерального контроля ДВГА по Акмолинской области по конкурсу №5863176-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микр-х 1,3,4,6,7, и 8а Жибек жолы Аршалынского района Акмолинской области /улично-дорожная сеть/» Единым организатором конкурса №5863176-1 является ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (далее - Управление). Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Согласно Протоколу итогов от №5863176-ОК1 от 25.06.2021 года (Далее-Протокол) конкурсная комиссия присвоила условные скидки за наличие опыта работы следующим потенциальным поставщикам: ТОО «КСМК-АФ» 041140018441 - 0%, ТОО «Компания Энергодор» 030740000614 - 1.2%, ТОО «СМК-4» 010240002470-0%, ТОО «СОТИС-Групп» 980340004223 - 0%, ТОО «ДС Нойбург» 040540002467 -0%, ТОО Фирма «Автодорсервис» 960440000766-0%, ТОО «АБК-Автодор НС» 990140000661-0%. По результатам камерального контроля установлены следующие критерии по опыту работы: ТОО «Компания Энергодор» – 0,5%: - Строительство улицы № 42 от ул.Манаса до университетского городка в восточном планировочном районе города Астаны, 2018 год, субподряд. ТОО «СМК-4» – 3%: - Строительство инженерной инфраструктуры в 18а микрорайоне города Актау. Раздел автодороги, наружные сети водопровода и канализации, наружное теплоснабжение, 2019 год; - Реконструкция автомобильной дороги "ШетпеКызан" 21-49 км принять в эксплуатацию, 2016 год; - Строительство внутримикрорайонных инженерных сетей водоснабжение, электроснабжение, канализация, теплоснабжение, газоснабжение, телефонизация) и автомобильных дорог, проездных зон, тротуаров, благоустройства придорожных территории в 19а микрорайоне. г.Актау. Водоснабжение, канализация, теплоснабжение, телефонизация, автомобильные дороги, проездные зоны, тротуары, благоустройство придорожных территорий, 2020 год. ТОО «АБК-Автодор НС» – 8%: - Реконструкция автомобильной дороги Панфилово-Бестюбе, км 36-42, 2019 год; - Реконструкция коридора Центр-Восток «АстанаПавлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск», участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» км 467-507, 2018 год; - Реконструкция коридора Центр-Восток «АстанаПавлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Павлодар-Семей» участок км 507-541», 2018 год; - Реконструкция коридора Центр – Юг «Астана – Караганда – Балхаш – Алматы» автомобильной дороги «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» участок км 1353 – 1444 (участок №3 км 1382 – 1416,4), 2017 год; - Реконструкция коридора Центр-Восток "АстанаПавлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск" участок автомобильной дороги "Астана-ЕрейментауШиденты" участок км 115-165, 2018 год; - Строительство ул.27 на участке от ул. 36 до улицы 39, 2018 год; - Реконструкция автомобильной дороги "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбакты" км 25-37 (12,136 км), 2020 год; - Строительство улицы Баянтау на участке от улицы №41 до улицы №44, 2019 год; - Реконструкция автомобильной дороги "Чернорецк-Ольгино-Успенка-Шарбакты" км 37-43 (6 км), 2019 год; - Реконструкция участка км 1100 – 1114 автомобильной дороги республиканского значения «Граница РФ (на Екатеринбург) - Алматы», 2011 год; - Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Гр. РФ (на Омск) – Майкапшагай» участок 324 – 383, 2015 год; - Реконструкция автомобильной дороги «Караганда – Шахтинск – Есенгельды – Щербаковское - Киевка» км 195 – 210, 2013 год. При принятии решения конкурсная комиссия руководствовалась 2-м абзацем п.10 Примечания к Приложению 5 к КД опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. На основании изложенного и руководствуясь действующим законодательством в сфере государственных закупок, считаем расчеты ДВГА являются некорректными, а расчеты Управления по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области в отношении условных скидок ТОО «Компания Энергодор», ТОО «СМК-4» и ТОО «АБК-Автодор НС» обоснованными. Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения	В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, предусмотрен расчет присвоения условной скидки к потенциальному поставщику за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.8 примечании Приложения 5 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Также, согласно п.9 примечании Приложения 5 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный); 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Так, в ходе изучения представленных заявок на участие в конкурсе установлено, что условная скидка за наличие опыта работы потенциальных поставщиков ТОО "Компания Энергодор" – 0,5%, ТОО "СМК-4"- 3%, ТОО "АБК-Автодор НС" - 8%. В связи с чем, рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Кавкитаев Алмас Кескирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге