ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы қ., Желтоқсан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

№ 05-06/4378
от 16.08.2021г.

ТОО «Учебный центр «Эрудит Астана»
г.Нур-Султан Проспект АБАЙ 23 4/2

На ваше обращение №116981 от 04.08.2021 г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ «Управление туризма города Алматы», *(далее - Организатор)* при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №6022193-1 «Проведение онлайн-курсов по английскому языку для сотрудников сферы туризма», сообщает следующее.

Согласно пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК *(далее - Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее-Правила)*, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам по конкурсу №6022193-1 установлены квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами, а именно: *Наличие у Поставщика в штате не менее 5 высококвалифицированных преподавателей с дипломом высшего образования по английскому языку, со стажем преподавания не менее 3 лет в обучении; Наличие 1-го преподавателя-методиста с международным сертификатом CELTA.*

При наличии квалификационных требовании в части трудовых ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в

соответствии с пунктом 5 Приложения 6 к КД, а именно: *Наименование специальности (квалификации), Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность), Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата, приложить их электронные копии), Электронная копия подтверждающих документов (ссылка).*

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 примечания Приложения 6 к КД, *в случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет.*

Стоит отметить, что изучением квалификационных требовании к потенциальным поставщикам, указанным Организатором закупок в Приложении 1-4 к КД, требовании к потенциальным поставщикам в части подтверждения трудовых отношении работника с потенциальным поставщиком, не установлено.

Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации.

Изучением доводов, изложенных в обращении, Вами обжалуются действия Организатора закупок выразившихся в не обоснованном допуске к участию в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Capital Education Services» (Капитал Едукейшн Сервисэс) и ТОО «Астана Білім Ордасы».

Так, по доводам относительно потенциального поставщика ТОО «Capital Education Services» (Капитал Едукейшн Сервисэс).

На доводы, изложенные в пункте 1 обращения, сообщаем.

Согласно Приложения 1-4 к КД Правил, Организатором закупок не установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания материальными ресурсами. Следовательно, отклонение заявок потенциальных поставщиков за несоответствие материальных ресурсов, указанных в сведениях о квалификации, является необоснованным.

Далее, на доводы, указанные в пункте 2 обращения, сообщаем, что в соответствии с формой, указанной в пункте 5 Приложения 6 к КД, предусмотрено заполнение следующей информации *«Документ о*

квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)».

Потенциальным поставщиком ТОО «Capital Education Services» (Капитал Едукейшн Сервисэс) в сведениях о квалификации указано наличие работника Баймуканова М.С. При этом, в графе «*Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д.; приложить их электронные копии)»* на данного работника заполнена следующая информация «Диплом №0031882 от 1.07.2011 г./ удостоверение личности №036704572 от 24.04.2014 г. / Свидетельство о заключении брака №1114365 от 20.03.2014 г./ Выписка по поступлению и движению денежных средств вкладчика на имя Баймуканова М. С./ трудовая книжка №0892120». Тем самым, ТОО «Capital Education Services» (Капитал Едукейшн Сервисэс) заполнена информация на указанного работника в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках.

Следовательно, доводы в данной части не нашли свое подтверждение.

На доводы, изложенные в пункте 3 обращения, сообщаем.

В сведениях о квалификации от ТОО «Capital Education Services» (Капитал Едукейшн Сервисэс) указан работник Муратова М.Р. При этом, изучением копии подтверждающих документов предоставлен Диплом ЖБ-I №0011849 от 08.06.1996 года выданный Муратовой Марине Равильевне, где согласно содержания указана квалификация «учитель английского и казахского языка». Тем самым, предоставленный документ является разборчивым.

В пункте 4 обращения, Вами изложено, что *«На специалистов Баймуканова, Кадырова, Асылханова, трудовые договора заключены в 2019 г, в главе 2.1 написано, что договора пролонгируются на 1 год только, то есть не хватает до конца срока оказания услуги. Более того сведения о пенсионных отчислениях на специалистов заканчиваются на 2019 году. Полагаем что так сделано намерено, то есть специалисты никакого отношения к компании потенциального поставщика на данный момент не имеют и не работают».*

Также, в пункте 5 обращения отражено следующее *«На специалиста Муратову М.Р. выписка из ЕНПФ не актуальная, от 01.10.2019 г. и на специалиста Лабукову И.Ю. от 03.10.2019 г., что не позволяет определить действительно ли данные работники еще работают у потенциального поставщика».*

По вышеуказанным доводам сообщаем, что законодательством о государственных закупках не регламентировано, что работники, заявленные в качестве трудовых ресурсов у потенциального поставщика должны состоять в штате самого потенциального поставщика.

Согласно конкурсной документации, необходимо только подтверждение стажа работы на заявленных работников. При этом, для подтверждения стажа работников законодательством о государственных закупках необходимо предоставить подтверждающие документы, предусмотренные пунктом 4 Приложения 6 к КД Правил.

Тем самым, доводы в части необоснованного допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Capital Education Services» (Капитал Едукейшн Сервисэс), не нашли свое подтверждение.

Далее, по доводам относительно потенциального поставщика ТОО «Астана Білім Ордасы».

Изучением доводов, указанных в пунктах 1, 2, 4, Вами указано что, работники указанные в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Астана Білім Ордасы», а именно Джакенова М.У., Аккисева Е.С., Исмагулова А.М., не состоят в штате вышеуказанного участника.

По данной части сообщаем, что подтверждение стажа (опыта) работы необходимо только по требуемой (указанной в конкурсной документации) квалификации. То есть, стаж работы работника подлежит учету не только при нахождении в штате потенциального поставщика, но и наличия стажа работы в других учреждениях (организациях), при условии одной и той же специальности (квалификации), что подтверждается копиями подтверждающих документов, предусмотренных в пункте 4 примечания Приложения 6 к КД Правил.

Далее, касательно доводов, указанных в пункте 3 обращения в части несоответствия заявленного работника квалификационным требованиям от потенциального поставщика ТОО «Астана Білім Ордасы», нашли свое подтверждение.

В связи с установленными нарушениями, Департаментом посредством веб-портала государственных закупок в адрес Организатора закупок направлено уведомление (подробнее смотреть веб-портал государственных закупок goszakup.gov.kz).

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 91 Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан, вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Руководитель департамента **Р. Дильдаев**

исп. Ж.Букенов
тел. 279-40-89