"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

16.08.2021 ж. № 7296

Осымен "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.08.2021 жылғы № 151010000-4-7-142604, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	Утвержденной конкурсной документацией для объекта «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жарсай Кобдинского района Актюбинской области» установлены уровень ответственности II нормальный (относящийся к технически сложным). В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее Правила), В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.12 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». В соотвествии с пп) 1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО «Актобе Нефте Газ Строй». - размер условной скидки за наличие опыта работы ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» - 5 % (к расчету комиссии должны быть включены работы за 2014г (67598, 67573), за 2020г (641240).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» (далее – Управление), БИН 140940028258 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 11.08.2021 года № 151010000-4-7-142604, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: сотрудником Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области (далее – ДВГА) Сағилатов Санат Ғалымжанұлы, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5922168-1 «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Терисаккан Кобдинского района Актюбинской области» № 44466409-ОК1 на основании жалобы ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», посредством веб-портала государственных закупок. Согласно протоколу итогов №5922168-ОК1ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction» и ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» допущены к участию в конкурсе по лоту №44466409-ОК1 Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Терисаккан Кобдинского района Актюбинской области», где победителем признан потенциальный поставщик (далее – ПП) ТОО «КазПромСтройГрупп». Согласно утвержденной конкурсной документацией по объекта «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Терисаккан Кобдинского района Актюбинской области» установлены уровень ответственности II нормальный (относящийся к технически сложным). Кроме того, в соответствии с заключением филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской и Западно-Казахстанской областям № 04-0314/20 от 14.12.2020 г. для газификации с. Терисаккан точка подключения – подземный газопровод высокого давления II категории на с.Жанаталап, Р(проект)=6,0 кгс/см², Рраб=5,03 кгс/см². Конкурсной комиссии при расчете опыта работ потенциальных поставщиков исходили из расчета предусмотренным Правилами осуществления государственных закупок, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила) и Законадательства в сфере государственных закупок. В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года к II уровню ответственности (относящийся к технически сложным) относятся объекты газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). Управления не согласен с выводом камерального контроля ДВГА № 151010000-4-7-142604 от 11.08.2021 года, а именно: Камеральным контролем применены условные скидки за наличие опыта работ (к расчету комиссии должны быть включены работы): По ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»: За 2014 год: - Строительство сетей газоснабжения р/н в п.Новый кв "В" города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67598); - Строительство сетей газоснабжения п.Белогорский карьер города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67573); За 2020 год: - «Газификация крестьянского хозяйства ТОО «Атамекен-нан-2000», Каргалинский район Актюбинская область», 2020, Генеральный подрядчик (641240); Однако, в представленных документах потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) отсутствует объем выполненных работ которые относятся к объектам газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). В связи с этим, просим Вас пересмотреть результата уведомления камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп) 2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».	Қарсылық

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Кайрмеков Адиль Хабдылхадырович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

16.08.2021 года № 7296

Настоящим Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.08.2021 года № 151010000-4-7-142604, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Утвержденной конкурсной документацией для объекта «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жарсай Кобдинского района Актюбинской области» установлены уровень ответственности II нормальный (относящийся к технически сложным). В соответствии с пунктом 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648(далее Правила), В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Вместе с тем, в соответствии с п.8 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с п.9 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. В соответствии с п.12 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы в качестве субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика в год. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях». В соответствии с пп) 1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года №648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В этой связи, камеральным контролем произведен перерасчет условных скидок за наличие опыта работ ТОО «Актобе Нефте Газ Строй». - размер условной скидки за наличие опыта работы ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» - 5 % (к расчету комиссии должны быть включены работы за 2014г (67598, 67573), за 2020г (641240).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» (далее – Управление), БИН 140940028258 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 11.08.2021 года № 151010000-4-7-142604, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: сотрудником Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области (далее – ДВГА) Сағилатов Санат Ғалымжанұлы, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5922168-1 «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Терисаккан Кобдинского района Актюбинской области» № 44466409-ОК1 на основании жалобы ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», посредством веб-портала государственных закупок. Согласно протоколу итогов №5922168-ОК1ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction» и ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» допущены к участию в конкурсе по лоту №44466409-ОК1 Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Терисаккан Кобдинского района Актюбинской области», где победителем признан потенциальный поставщик (далее – ПП) ТОО «КазПромСтройГрупп». Согласно утвержденной конкурсной документацией по объекта «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Терисаккан Кобдинского района Актюбинской области» установлены уровень ответственности II нормальный (относящийся к технически сложным). Кроме того, в соответствии с заключением филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской и Западно-Казахстанской областям № 04-0314/20 от 14.12.2020 г. для газификации с. Терисаккан точка подключения – подземный газопровод высокого давления II категории на с.Жанаталап, Р(проект)=6,0 кгс/см², Рраб=5,03 кгс/см². Конкурсной комиссии при расчете опыта работ потенциальных поставщиков исходили из расчета предусмотренным Правилами осуществления государственных закупок, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила) и Законадательства в сфере государственных закупок. В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года к II уровню ответственности (относящийся к технически сложным) относятся объекты газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). Управления не согласен с выводом камерального контроля ДВГА № 151010000-4-7-142604 от 11.08.2021 года, а именно: Камеральным контролем применены условные скидки за наличие опыта работ (к расчету комиссии должны быть включены работы): По ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»: За 2014 год: - Строительство сетей газоснабжения р/н в п.Новый кв "В" города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67598); - Строительство сетей газоснабжения п.Белогорский карьер города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67573); За 2020 год: - «Газификация крестьянского хозяйства ТОО «Атамекен-нан-2000», Каргалинский район Актюбинская область», 2020, Генеральный подрядчик (641240); Однако, в представленных документах потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) отсутствует объем выполненных работ которые относятся к объектам газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). В связи с этим, просим Вас пересмотреть результата уведомления камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп) 2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».	Возражение

Руководитель объекта государственного аудита
Кайрмеков Адиль Хабдылхадырович