"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

16.08.2021 ж. № 7294

Осымен "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 140940028258 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.08.2021 жылғы № 151010000-4-7-142609, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	2021 жылдың 1 маусымында №5921906-1 сатып алуы жарияланған. Конкурс құжаттамасындағы құжаттарға сәйкес аталған жұмыс II қалыпты техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстарға жатқызылған, функционалдық мақсаты - өзге де құрылыстар. Ұйымдастырушы 2021 жылдың 21 шілдесінде №5525679 қорытындылар туралы хаттамасын жариялаған. Хаттамаға сәйкес конкурстық комисссия «ЕРЗАТ» ӨК конкурстық өтінімінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігін 5%, ал «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС-нің шартты жеңілдігін 4,4%, «Теплоэнергострой» ЖШС-нің шартты жеңілдігін 1% деп есептеген. ҚР 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының конкурстық құжаттамаға 5-қосымшасында «Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер конкурстың нысанасы жаңа құрылыс болып табылған жағдайда жаңа объектілер құрылысының жұмыс тәжірибесі ғана ескеріледі. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтаждау жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жинтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілерінің жұмыстарын қоспағанда, бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 16 мамырдағы Заңның (бұдан әрі – «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттар (лицензиялар) тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» деп талап етілген. Жоғарыда талапқа сай, «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС - 5 % (комиссияның есебіне 2014ж (67598, 67573), 2020ж (641240) жұмыстары қоса есептелуі тиісті). «ЕРЗАТ» ӨК-нің 2017 жылғы 22958, 13080, 10241 жұмыстары және 2014 жылғы 3637 қабылданбауы тиісті. «Теплоэнергострой» ЖШС - 3% (2012ж (119624), 2013ж (125885), 2014ж (150230)).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» (далее – Управление), БИН 140940028258 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 11.08.2021 года № 151010000-4-7-142609, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: сотрудником Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области (далее – ДВГА) Сағилатов Санат Ғалымжанулы, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5921906-1 «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жанаталап Кобдинского района Актюбинской области» № 44466492-ОК1 на основании жалобы ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», посредством веб-портала государственных закупок. Согласно протоколу итогов №5921906-ОК1 ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction» и ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» допущены к участию в конкурсе по лоту №44466492-ОК1 Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жанаталап Кобдинского района Актюбинской области», где победителем признан потенциальный поставщик (далее – ПП) ТОО «Батысгазстрой». Согласно утвержденной конкурсной документацией по объекта «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жанаталап Кобдинского района Актюбинской области» установлены уровень ответственности II нормальный (относящийся к технически сложным). Кроме того, в соответствии с заключением филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской и Западно-Казахстанской областям № 04-0081/21 от 12.03.2021 г. рабочим проектом предусмотрена прокладка подводящего газопровода высокого давления II категории. Точка подключения от существующего полиэтиленового подземного газопровода высокого давления II категории район с.Бестау диаметром 250 мм, Р(проект) = 6,0 кгс/см², Р(раб) = 4,0 кгс/см². Конкурсной комиссии при расчете опыта работ потенциальных поставщиков исходили из расчета предусмотренным Правилами осуществления государственных закупок, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила) и Законадательства в сфере государственных закупок. В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года к II уровеню ответственности (относящийся к технически сложным) относятся объекты газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). Управления не согласен с выводом камерального контроля ДВГА № 151010000-4-7-142609 от 11.08.2021 года, а именно: Камеральным контролем применены условные скидки за наличие опыта работ (к расчету комиссии должны быть включены работы): По ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»: За 2014 год: - Строительство сетей газоснабжения р/н в п.Новый кв "В" города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67598); - Строительство сетей газоснабжения п.Белогорский карьер города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67573); За 2020 год: - «Газификация крестьянского хозяйства ТОО «Атамекен-нан-2000», Каргалинский район Актюбинская область», 2020, Генеральный подрядчик (641240); Однако, в представленных документах потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) отсутствует объем выполненных работ которые относятся к объектам газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). В связи с этим, просим Вас пересмотреть результата уведомления камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп) 2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».	Қарсылық

Мемлекеттік аудит объектісінің басшысы
Кайрмеков Адиль Хабдылхадырович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

16.08.2021 года № 7294

Настоящим Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.08.2021 года № 151010000-4-7-142609, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	2021 жылдың 1 маусымында №5921906-1 сатып алуы жарияланған. Конкурс құжаттамасындағы құжаттарға сәйкес аталған жұмыс II қалыпты техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстарға жатқызылған, функционалдық мақсаты - өзге де құрылыстар. Ұйымдастырушы 2021 жылдың 21 шілдесінде №5525679 қорытындылар туралы хаттамасын жариялаған. Хаттамаға сәйкес конкурстық комисссия «ЕРЗАТ» ӨК конкурстық өтінімінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдігін 5%, ал «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС-нің шартты жеңілдігін 4,4%, «Теплоэнергострой» ЖШС-нің шартты жеңілдігін 1% деп есептеген. ҚР 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 буйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының конкурстық құжаттамаға 5-қосымшасында «Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда, «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі Заңның 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысаны бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері (бұдан әрі - орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері) жұмыс тәжірибесін растушы құжат болып табылады. Егер конкурстың нысанасы жаңа құрылыс болып табылған жағдайда жаңа объектілер құрылысының жұмыс тәжірибесі ғана ескеріледі. Құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі Қазақстан Республикасының сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы заңнамасына сәйкес айқындалған құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұрын орындалған жұмыстардың ұқсас немесе ұқсас болуы) және олардың техникалық күрделілігіне қарай есептеледі. Әлеуетті өнім берушінің құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесін (құрылыс-монтажды жұмыстары мен жобалау) есептеу кезінде жиынтықта: 1) ғимараттар мен құрылыстардың жауапкершілік деңгейі (бірінші – жоғары, екінші – қалыпты, үшінші – төмендетілген) есептеледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, тек жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары) және екінші (қалыпты) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы жауапкершілік деңгейі үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыс болып табылған жағдайда, жауапкершілік деңгейі бірінші (жоғары), екінші (қалыпты) және үшінші (төмендетілген) ғимарат пен құрылыстың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 2) объектілердің техникалық жағынан күрделілігі (техникалық жағынан күрделі объектілерге жататын ғимараттар мен құрылыстар және техникалық жағынан күрделі объектілерге жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар). Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілер (кешендер) болып табылған жағдайда, тек техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) жұмыс тәжірибесі ескеріледі. Егер конкурс нысанасы техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстар болып табылған жағдайда, техникалық жағынан күрделі объектілердің (кешендердің) және техникалық жағынан күрделі объектілерге (кешендерге) жатпайтын ғимараттар мен құрылыстардың жұмыс тәжірибесі ескеріледі; 3) функционалдық мақсаты (өнеркәсіп объектілері, өндіріс ғимараттары, құрылыстар, тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілер, өзге де құрылыстар); 4) тұрғын үй-азаматтық мақсаттағы объектілерінің жұмыстарын қоспағанда, бұрын орындалған жұмыстар конкурс нысанасымен «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 16 мамырдағы Заңның (бұдан әрі – «Рұқсаттар мен хабарламалар туралы» Заң) Бірінші санаттағы рұқсаттар (лицензиялар) тізбесінің 5 және 6-бөлімдерінде көзделген лицензияланатын қызмет түрінің бір түрінде болған жағдайда, олардың ұқсастығы немесе сәйкестігі ескеріледі» деп талап етілген. Жоғарыда талапқа сай, «Актобе Нефте Газ Строй» ЖШС - 5 % (комиссияның есебіне 2014ж (67598, 67573), 2020ж (641240) жұмыстары қоса есептелуі тиісті). «ЕРЗАТ» ӨК-нің 2017 жылғы 22958, 13080, 10241 жұмыстары және 2014 жылғы 3637 қабылданбауы тиісті. «Теплоэнергострой» ЖШС - 3% (2012ж (119624), 2013ж (125885), 2014ж (150230)).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление по государственным закупкам Актюбинской области» (далее – Управление), БИН 140940028258 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 11.08.2021 года № 151010000-4-7-142609, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: сотрудником Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области (далее – ДВГА) Сағилатов Санат Ғалымжанұлы, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №5921906-1 «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жанаталап Кобдинского района Актюбинской области» № 44466492-ОК1 на основании жалобы ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction», ТОО «Актобе Нефте Газ Строй», посредством веб-портала государственных закупок. Согласно протоколу итогов №5921906-ОК1 ТОО «Теплоэнергострой», ТОО «Gas Energy Construction» и ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» допущены к участию в конкурсе по лоту №44466492-ОК1 Строительно-монтажные работы по объекту «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жанаталап Кобдинского района Актюбинской области», где победителем признан потенциальный поставщик (далее – ПП) ТОО «Батысгазстрой». Согласно утвержденной конкурсной документацией по объекта «Строительство подводящего и внутрипоселкового газопровода в селе Жанаталап Кобдинского района Актюбинской области» установлены уровень ответственности II нормальный (относящийся к технически сложным). Кроме того, в соответствии с заключением филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской и Западно-Казахстанской областям № 04-0081/21 от 12.03.2021 г. рабочим проектом предусмотрена прокладка подводящего газопровода высокого давления II категории. Точка подключения от существующего полиэтиленового подземного газопровода высокого давления II категории район с.Бестау диаметром 250 мм, Р(проект) = 6,0 кгс/см², Р(раб) = 4,0 кгс/см². Конкурсной комиссии при расчете опыта работ потенциальных поставщиков исходили из расчета предусмотренным Правилами осуществления государственных закупок, утвержденным Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила) и Законодательства в сфере государственных закупок. В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан №165 от 28 февраля 2015 года к II уровеню ответственности (относящийся к технически сложным) относятся объекты газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). Управления не согласен с выводом камерального контроля ДВГА № 151010000-4-7-142609 от 11.08.2021 года, а именно: Камеральным контролем применены условные скидки за наличие опыта работ (к расчету комиссии должны быть включены работы): По ТОО «Актобе Нефте Газ Строй»: За 2014 год: - Строительство сетей газоснабжения р/н в п.Новый кв "В" города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67598); - Строительство сетей газоснабжения п.Белогорский карьер города Актобе, 2014, Генеральный подрядчик (67573); За 2020 год: - «Газификация крестьянского хозяйства ТОО «Атамекен-нан-2000», Каргалинский район Актюбинская область», 2020, Генеральный подрядчик (641240); Однако, в представленных документах потенциального поставщика ТОО «Актобе Нефте Газ Строй» (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) отсутствует объем выполненных работ которые относятся к объектам газораспределительных систем жилищно-гражданского назначения давлением от 0,3 МПа (Мега Паскаль) до 1,2 МПа (Мега Паскаль) (включительно). В связи с этим, просим Вас пересмотреть результата уведомления камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения возражения к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля согласно пп) 2 ст. 58-4 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле».	Возражение

Руководитель объекта государственного аудита
Кайрмеков Адиль Хабдылхадырович