«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____ №_____

ТОО "АДС САПА"

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент), рассмотрев Ваши обращения: №117060 года сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведение камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598 (далее Правил) Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке №5925418-1 «Технический надзор при строительстве пяти многоквартирных жилых домов на участке площадью 38,6 га севернее микрорайона Коктем города Кокшетау Акмолинской области (позиция А) (без наружных инженерных сетей)» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области " (далее – Организатор).

Согласно Протоколу об итогах №5544313 от 28.07.2021 года (далее - Протокол) конкурсной комиссией допущены как соответствующие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации заявки следующих потенциальных поставщиков: ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Сартобе", ТОО "MSK" Engineering, ТОО "АДС САПА".

Согласно приложения 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования о наличие материальных и трудовых ресурсов, а именно:

*- Микрометр **в кол-ве 2**; -Тахеометр, Ареометр для грунта, Угломер, Теодолит, Молоток Кашкарова.*

*- Потенциальный поставщик должен иметь в штате аттестованных экспертов, - в части инженерных сетей **в кол-ве 1**, со стажем работника 3 года;*

*- Потенциальный поставщик должен иметь в штате аттестованных экспертов, в части несущих и ограждающих конструкций **в кол-ве 1,** со стажем работника 3 года;*

*- Потенциальный поставщик должен иметь в штате аттестованных экспертов, в части технологического оборудования **в кол-ве 1,** со стажем работника 3 года.*

Согласно п.2 примечания к приложению 1-4 к конкурсной документации, *«Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается».*

В соответствии с п.4 Примечаний Приложения 6 к конкурсной документации, «В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года.

При этом стаж работника учитывается за последние десять лет».

Согласно пп.1) п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

«несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации».

Камеральным контролем установлено, что в сведениях о квалификации потенциальных поставщиков:

ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Сартобе", отсутствуют согласно Правил документы, подтверждающие наличие требуемого материального ресурса (*Микрометр **в кол-ве 2**; -Тахеометр, Ареометр для грунта, Угломер, Теодолит, Молоток Кашкарова.*).

Вместе с тем, камеральным контролем установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО "Сартобе" по трудовым ресурсам заявлены эксперты ***в части инженерных сетей, несущих и ограждающих конструкций, технологического оборудования***: Дарихожаев Ержан Маратович, Нечаева Людмила Васильевна, Оралбеков Болатбек Батырович.

Однако на заявленных экспертов Дарихожаев Ержан Маратович, Нечаева Людмила Васильевна, Оралбеков Болатбек Батырович - отсутствуют электронные копии выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях, подтверждающие стаж работника.).

В нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией неправомерно допущены заявки потенциальных поставщиков: ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Ордаинжиниринг", ТОО "Сартобе".

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK" Engineering установлено, что в заявленных материалах имеются согласно Правил документы, подтверждающие обладания трудовыми ресурсами, а именно: геодезист - Мухтаров Алмас Ануарович.

Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK" Engineering по доводам указанных в Вашем обращении будет являться не правомерным.

Касательно предварительного допуска сообщаем, что согласно п.4 ст.27 Закона «Конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале государственных закупок.

Не предоставляется право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальным поставщикам:

1) нарушившим требования статьи 6 настоящего Закона;

2) предоставившим недостоверную информацию по квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

3) не внесшим обеспечение заявки на участие в конкурсе либо не внесшим его в размере, определенном правилами осуществления государственных закупок».

Тем самым в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации формируется протокол предварительного допуска.

Согласно протоколу итогов №5544313 от 28.07.2021 года конкурсной комиссией допущена к участию в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «АДС САПА».

Таким образом, конкурсной комиссии не выявлено нарушений в отношений потенциального поставщика ТОО «АДС САПА».

В части применения условной скидки по опыту работы сообщаем следующее.

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. Пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) установлено, что при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

В этой связи, использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считаем не допустимым».

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, Комитет полагает возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей согласно

передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством».

В свою очередь, расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Вместе с тем согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

п.7 На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО «АДС Сапа», по результатам которого определен размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «АДС Сапа" в размере 5%.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса «В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд».

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп: Хамитов М.Ж.
(8 716 2)40-27-44