Обжалование действия (бездействие), решение организатора государственных закупок по открытому конкурсу № 6027395-2. Работы по установке пожарно-охранной сигнализации для учреждений образования Енбекшиказахского района Алматинской области.

Обжалование действия (бездействие): Государственного учреждения "Управления образования Алматинской области", БИН 020140001936.

ТОО «НурПремиумИнвест» приняло участие в государственных закупках путем подачи заявки в открытый конкурс № 6027395-2 по государственным закупкам Работы по установке пожарно-охранной сигнализации для учреждений образования Енбекшиказахского района Алматинской области. Дата публикации итогов 2021-08-12 20:19:51 Согласно протоколу об итогах № 6027395-ОК2 и № лотов 44848203-ОК1, 44847922-ОК1, 44848078-ОК1, 44847675-ОК1, 44848678-ОК1 победителем конкурса признан ТОО "Electronic Land", потенциальным поставщиком, занявшим второе место Товарищество с ограниченной ответственностью "NOVO Line".

ТОО «НурПремиумИнвест» несогласно с протоколом об итогах №6027395-ОК2 от 12.08.2021 года, в связи с тем, что к участию в закупках были допущены потенциальные поставщики, несоответствующие квалификационным требованиям. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), в связи с непредставлением, а равно представлением неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации и несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Нижеперечисленныее потенциальные поставщики были допущены конкурсной комиссией не правомерно, так как потенциальные поставщики представили неполные сведения о квалификации согласно приложению 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством);

ТОО "Electronic Land" - конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Electronic Land" неправомерно допущена к участию в конкурсе по следующим основаниям: согласно предоставленным сведениям поставщиком **ТОО "Electronic Land",** Приложение 5-1 к конкурсной документации, пункт 4. Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно: по форме приложения где указано: наименование материальных ресурсов Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя) у потенциального поставщика ТОО "Electronic Land" по договору аренды оборудования за №3 от 03.08.2021 отсутствует и не приложены подтверждающие документы право собственности арендодателя ТОО СК ОКЖЕТПЕС-2050. В соответствии с пунктом 34 Приказа Министра финансов Республики

Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета», для оформления передачи, активов применяются акты приемки – передачи, формы которых утверждены Приказом 562 Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов». Акт составляется в двух экземплярах и подписывается обеими сторонами на каждый отдельный компонент. Оформленный акт с приложенной документацией передается в бухгалтерскую службу, подписывается главным бухгалтером и утверждается руководством субъекта.

Пункт 35 данного Приказа указывает, что для учета активов применяются инвентарные карточки, формы которых утверждены Приказом 562 Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов». Инвентарные карточки заполняются в одном экземпляре на основании документов на приход активов, их перемещение, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт и списание, и содержат основные качественные и количественные показатели активов, а также относящиеся к ним важнейшие пристройки, приспособления.

Инвентарные номера присваиваются активам по мере их поступления по порядково - серийной системе.

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов» утверждает форму бухгалтерской справки. Таким образом кроме договора и акта приема передачи оборудования для подтверждения факта нахождения в собственности у Арендодателя такового оборудования необходимо было приложить приходные документы на активы, паспорта на оборудование, а так же учетные карточки постановки на баланс основных средств от ТОО СК ОКЖЕТПЕС-2050.

Кроме того, ни Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета», ни Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» не содержат указаний на то, что бухгалтерская справка, договор аренды оборудования, акт передачи имущества, являются документами учета или приема-передачи активов, в связи с чем, полагаем, что предоставленные документы ТОО "Electronic Land", не может быть признан конкурсной/аукционной комиссией как документ, подтверждающий наличие материальных ресурсов.

Согласно технической спецификации Приложением 1-3 к конкурсной документации, установлено требование о наличии у потенциального поставщика трудовых ресурсов, в количестве 12 человек:

1 Сертифицированный специалист по слаботочным системам (пожарная сигнализация) 3 сотрудника;

2 Специалист по промышленной безопасности с допуском проектированию и СМР, монтажу малоточных систем 3 сотрудника;
3 Инженер пожарной безопасности 3 сотрудника;
4 Сертифицированный специалист по монтажу пожарной сигнализации 3 сотрудника;
Однако, потенциальным поставщиком, ТОО "Electronic Land", предоставлены сведения только на 6 специалистов.

Кроме того, потенциальным поставщиком заявлен в качестве трудовых ресурсов Баландин Сергей Викторович, как «Специалист по промышленной безопасности с допуском проектированию и СМР, монтажу малоточных систем и пожарной сигнализации, Инженер пожарной безопасности» согласно приложения 5-1, сведений потенциального поставщика ТОО "Electronic Land". Однако согласно приказа №2 от 25.06.2021 года, о приеме на работу Баландина С.В., последний принят на должность электрика в ТОО "Electronic Land", что не соответствует требованиям заказчика указанных в квалификационных требованиях.

Кроме того, потенциальным поставщиком заявлен в качестве трудовых ресурсов Бегалина Бикень Семибайевна, как «Инженер пожарной безопасности, Специалист по монтажу пожарной сигнализации и слаботочным системам.» согласно приложения 5-1, сведений потенциального поставщика ТОО "Electronic Land". Однако согласно приказа №5 от 02.07.2021 года, о приеме на работу Бегалиной Б.С., последняя принята на должность инженера пожарной безопасности в ТОО "Electronic Land", что не соответствует требованиям заказчика указанных в квалификационных требованиях.

Кроме того, потенциальным поставщиком заявлен в качестве трудовых ресурсов Данн Николай Владимирович, как «Специалист по промышленной безопасности с допуском проектированию и СМР, Специалист по монтажу пожарной сигнализации и слаботочным системам» согласно приложения 5-1, сведений потенциального поставщика ТОО "Electronic Land". Однако согласно приказа №4 от 02.07.2021 года, о приеме на работу Данн Н.В.,, последний принят на должность инженера - монтажника в ТОО "Electronic Land", что не соответствует требованиям заказчика указанных в квалификационных требованиях.

"NOVO Line". конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "NOVO Line" неправомерно допущена к участию в конкурсе по следующим основаниям: согласно предоставленным сведениям поставщиком ТОО "NOVO Line"**,** Приложение 5-1 к конкурсной документации, пункт 4. Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно: по форме приложения где указано: наименование материальных ресурсов Собственное (приложить документы,

подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя) у потенциального поставщика ТОО "NOVO Line" по договору аренды оборудования от 04.08.2021 отсутствует и не приложены подтверждающие документы право собственности арендодателя ИП Омаров Е.Т.. В соответствии с пунктом 34 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета», для оформления передачи, активов применяются акты приемки – передачи, формы которых утверждены Приказом 562 Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов». Акт составляется в двух экземплярах и подписывается обеими сторонами на каждый отдельный компонент. Оформленный акт с приложенной документацией передается в бухгалтерскую службу, подписывается главным бухгалтером и утверждается руководством субъекта.

Пункт 35 данного Приказа указывает, что для учета активов применяются инвентарные карточки, формы которых утверждены Приказом 562 Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов». Инвентарные карточки заполняются в одном экземпляре на основании документов на приход активов, их перемещение, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт и списание, и содержат основные качественные и количественные показатели активов, а также относящиеся к ним важнейшие пристройки, приспособления.

Инвентарные номера присваиваются активам по мере их поступления по порядково - серийной системе.

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562 «Об утверждении форм первичных учетных документов» утверждает форму бухгалтерской справки. Таким образом кроме договора и акта приема передачи оборудования для подтверждения факта нахождения в собственности у Арендодателя такового оборудования необходимо было приложить приходные документы на активы, паспорта на оборудование, а так же учетные карточки постановки на баланс основных средств от ИП Омаров Е.Т..

Кроме того, ни Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета», ни Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» не содержат указаний на то, что бухгалтерская справка, договор аренды оборудования, акт передачи имущества, являются документами учета или приема-передачи активов, в связи с чем, полагаем, что предоставленные документы ТОО "NOVO Line", не может быть признан конкурсной/аукционной комиссией как документ, подтверждающий наличие материальных ресурсов.

Согласно технической спецификации Приложением 1-3 к конкурсной документации, установлено требование о наличии у потенциального поставщика трудовых ресурсов, в количестве 12 человек:

1 Сертифицированный специалист по слаботочным системам (пожарная сигнализация) 3 сотрудника;

2 Специалист по промышленной безопасности с допуском проектированию и СМР, монтажу малоточных систем 3 сотрудника;
3 Инженер пожарной безопасности 3 сотрудника;
4 Сертифицированный специалист по монтажу пожарной сигнализации 3 сотрудника;
Однако, потенциальным поставщиком, ТОО "NOVO Line", предоставлены сведения только на 6 специалистов.

Кроме того, потенциальным поставщиком заявлен в качестве трудовых ресурсов Мельников Виталий Сергеевич, как «Специалист по промышленной безопасности, Сертифицированный специалист по слаботочным системам и монтажу пожарной сигнализации» согласно приложения 5-1, сведений потенциального поставщика ТОО "NOVO Line". Однако согласно приказа №3 от 01.06.2020 года, о приеме на работу Мельников В.С., последний принят на должность инженера-монтажника в ТОО "NOVO Line", что не соответствует требованиям заказчика указанных в квалификационных требованиях.

Кроме того, потенциальным поставщиком заявлен в качестве трудовых ресурсов Балтабек Ержан, как «Сертифицированный специалист по слаботочным системам и монтажу пожарной сигнализации» согласно приложения 5-1, сведений потенциального поставщика ТОО "NOVO Line". Однако согласно приказа №8 от 02.08.2021 года, о приеме на работу Балтабек Е., последний принят на должность монтажника в ТОО "NOVO Line", что не соответствует требованиям заказчика указанных в квалификационных требованиях.

Заказчиком, кроме прочих документов для участия в конкурсе затребовано Авторизационное письмо. Авторизационные письмо запрашиваются всегда на тендерах и конкурсах, потому, что всегда денежные средства государственные и тратить их в несколько раз дороже с выгодой для себя любимая схема коррупционеров.

Конечная и главная цель требования авторизационного письма является недобросовестное обогащение, для этого требуется ограничение конкуренции. В закупках участвуют как минимум 2 лица и у обеих одинаково «преступно» завышенные цены. разница в цене которая стоит во всем мире и цена в Казахстане могут отличаться в 2-3 раза. И эта разница в определенной части осядет в карманах организаторов государственных закупок.

Согласно ст. 30 Закона Республики Казахстан о государственных закупках:
Государственные закупки способом запроса ценовых предложений производятся на товары, работы и услуги, спецификация которых не имеет для заказчика существенного значения, при этом решающим условием является цена. В процессе проведения государственных закупок, данная статья является руководствующим.

Далее, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2007 года № 1301 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» не

предусмотрено право требования «сертификата производителя». Согласно данному постановлению, поставщик обязан предоставить следующие документы:

• копии счета - фактуры Поставщика с описанием товаров, указанием количества товаров, цены единицы товаров и общей суммы;

• транспортная накладная, железнодорожная квитанция или автогрузовая квитанция;

• гарантийный сертификат изготовителя или Поставщика;

• свидетельство о проведении технического контроля, выданное уполномоченной инспекционной службой, а также отчет о проведении технического контроля на заводе Поставщика (если такое имело место);

• сертификат о происхождении товара.

Постановление Правительства не предусматривает сертификат производителя, авторизационное письмо, вымышленные и якобы жизненно важные справки.

Требуя авторизационное письмо Заказчик тем самым вносит дополнения в Постановление Правительства, что противоречит действующему законодательству.

Запрашивая сертификат или авторизационное письмо от производителя оборудования, нарушается Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» и «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» путем превышения полномочий.

Предъявление к поставщику квалификационных требовании, не предусмотренные законодательством о гос. закупках и этим авторизационным письмом ограничивается конкуренция., в то время как: Подпунктами 2) и 3) статьи 3 Закона о государственных закупках, предусмотрены принцип предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок и принцип добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

Ст. 26 конституции РК Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности. Недобросовестная конкуренция запрещается. Ст. 4. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Действия организаторов направлены на ограничение прав на свободу предпринимательской деятельности. Требуя авторизационное письмо Заказчик пытается заставить просить разрешение у одной организации, разрешения на поставку и заставляют покупать оборудование у них.

Согласно п.3 статьи 10 Гражданского Кодекса Республики Казахстан, права предпринимателей, осуществляющих деятельность, не запрещенную законодательством, защищаются: возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений.

Требование предоставить авторизационное письмо заставляет просить разрешения у официальных импортеров что запрещено конституцией, нормы которой должны толковаться буквально, а также Принципом Гражданского Кодекса ст. 10 ГК РК.

Возможные доводы о том, что, необходимо оборудование оригинальное, а равно гарантия от официального представителя также не допустимо. Поставляется оригинальное оборудование, от производителя, но купленное у других продавцов и импортировано. Технические характеристики оборудования, свойства, состав, функциональность и другие характеристики такие же, как и у оборудования поставляемое от официальных поставщиков, так как произведены на одном и том же заводе, и стране.

Доводы о том что, якобы авторизационное письмо необходимо для защиты авторских прав правообладателя также не обоснованы. Заказчику будет поставлено оригинальное, а не контрафактное оборудование. Все права, предусмотренные законом об авторских правах соблюдены. При поставке контрафактной продукции Заказчик имеет право обратиться в правоохранительные органы и органы юстиции для защиты своих законных прав. Производитель может сообщить, что авторизационное письмо необходимо для защиты своих авторских прав в том числе лично осуществлять импорт на территорию

РК произведенных товаров. Но согласно Таможенному кодексу РК Производитель может только ограничить импорт товаров нарушивших права интеллектуальной собственности.

ТОО «НурПремиумИнвест» признано несоответствующим квалификационным требованиям, ввиду непредставления документов, подтверждающих наличие специалистов по промышленной безопасности с допуском проектированию и СМР, монтажу малоточных систем.

- Запрос о разъяснении установления требования о наличии специалистов по промышленной безопасности с допуском проектированию и СМР, монтажу малоточных систем, был рассмотрен на предварительном обсуждении. Специалистом Уальбаевой Г.К. было дано разъяснение о том, что «Также требуется специалист по промышленной безопасности так как работы будут предусматривать монтаж и работы в школьных учреждениях данный пункт предусмотрен для безопасного проведения работ и услуг монтажа в школах». То есть, необходимо предоставление документов, подтверждающих наличие специалистов, прошедших обучение в области промышленной безопасности, на общих, установленных законодательством основаниях, согласно программам обучения в области промышленной безопасности.

Согласно Закону РК «О гражданской защите», а также, согласно Правилам подготовки, переподготовки и проверки знаний специалистов, работников в области промышленной безопасности, утвержденных Приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 9 июля 2021 года № 332, установлен порядок подготовки, переподготовки и проверки знаний специалистов, работников в области промышленной безопасности. Данным актом, также утверждена Программа по подготовке, переподготовке по вопросам промышленной безопасности, которая не включает и не разделяет обучающихся специалистов по строительно-монтажным или иным работам. То есть, обучение в области промышленной безопасности осуществляется по утвержденным программам и внесение изменений или корректировок в утвержденные программы обучений, недопустимы и незаконны. Соответственно, требование, об установлении допуска к специалистам промышленной безопасности о наличии допуска по проектированию и СМР, является также незаконным. Следовательно, отклонение потенциальных поставщиков по причине не предоставления допусков, не предусмотренных программами обучения, незаконно.

ТОО «НурПремиумИнвест» признано несоответствующим квалификационным требованиям, ввиду того, что «поставщик предоставил «Специалист по **монтажу противопожарной сигнализации**», требовалось «Сертифицированный специалист по **монтажу пожарной сигнализации**» у предоставленного сотрудника нет сертификата о прохождении курсов по монтажу пожарной сигнализации».

Согласно Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите» ***противопожарная*** это – юридические лица, прошедшие аттестацию на право проведения работ по **предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности** и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах. Таким образом, уместно использование как словосочетания «пожарная сигнализация», так и «противопожарная сигнализация». Таким образом противопожарная сигнализация это система, комплекс мер по защите от пожар – конкретное средство по предупреждению опасности. Таким образом

отклонение ТОО «НурПремиумИнвест» по основаниям того, что в приказе на сотрудника написано монтажник противопожарной сигнализации а в технической спецификации требовался монтажник пожарной сигнализации, неправомочно.

В части не предоставления ТОО «НурПремиумИнвест» договоров на сотрудников, поясняем, что нами приложены приказы о приеме на работу сотрудников(выписка из актов работодателя подтверждающих трудовые отношения) с указанием должности, согласно Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 и ст.35 Трудового Кодекса Республики Казахстан Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; **3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора**; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 6) выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах; 7) сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях; 7-1) договор о дуальном обучении; 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника; 9) вступившее в законную силу решение суда об установлении юридического факта, подтверждающего наличие трудовых отношений.

На основании изложенного, считаю, что протокол об итогах конкурса был принят с нарушениями законодательства РК «О государственных закупках».

В связи с чем, считаю, что потенциальные поставщики ТОО "NOVO Line", ТОО "Electronic Land", должны быть признаны не соответствующим квалификационным требованиям, с последующим отклонением.

Требуем исключить из технической спецификации требование о предоставление авторизационного письма.

Требуем отменить решение конкурсной комиссии в части признания ТОО «НурПремиумИнвест» несоответствующим квалификационным требованиям.

Просим обязать заказчика (организатора) государственных закупок к пересмотру протокола итогов конкурса и провести камеральный контроль и обоснованность принятых решений конкурсной комиссий.

Подписано ЭЦП