«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№_____

ТОО "MSK" Engineering

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение №117333 поступившее на портале государственных закупок сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведение камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598 *(далее Правил)* Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке №5983096-1 «Услуга технического надзора по объекту Реконструкция системы водоснабжения (3 очередь) г. Державинск, Жаркаинского района, Акмолинской области» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" *(далее – Организатор).*

Согласно Протоколу итогов №5556710 от 30.07.2021 года (Далее - Протокол) конкурсной комиссией определено следующее значение условной скидки за наличие опыта услуг следующего потенциального поставщика: ТОО "АДС САПА" – 5%.

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. Пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) установлено, что при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке

закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

В этой связи, использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считаем не допустимым».

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, Комитет полагает возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей согласно передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством».

В свою очередь, расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Вместе с тем согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

п.7 На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО «АДС Сапа», по результатам которого определен размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «АДС Сапа" в размере 5%.

Вместе с тем, в ходе изучения конкурсной документации установлено, что Организатором в пункте 4 **(«Наличие необходимых материальных и трудовых ресурсов»)** приложении 1-4 к конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг, а именно: Электронный уровень, *Аккредитованную лабораторию собственная или привлеченная.*

Таким образом, потенциальные поставщики в пункте 4 в сведениях о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком (соисполнителем)

при закупках услуг) **приложения 6 к конкурсной документации, должны заявить соответствующие материальные ресурсы предусмотренные приложении 1-4 к конкурсной документации**.

Согласно п.7 примечания к приложению 6 к конкурсной документации «требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей».

Тем самым, привлекаемые субподрядчики (соисполнители) вправе не заполнять сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов.

Согласно пп.1) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации

- непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации,

-непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно **приложению 10** к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)»;

Также, согласно Приложения 10 Правил, потенциальные поставщики заполняют сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) (**заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика**).

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Инжиниринговая компания "Лидер" установлено, что в пункте 4 **(«Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов»)** в сведениях о квалификации приложения 6 к конкурсной документации не заявлена **Аккредитованная лаборатория собственная или привлеченная** с подтверждающими документами, предусмотренная пунктом 4 приложения 1-4 к конкурсной документации.

Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Инжиниринговая компания "Лидер" не соответствует квалификационным требованиям, в части обладания материальными ресурсами.

Кроме того, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Инжиниринговая компания "Лидер" установлено, что потенциальный поставщик привлекает в качестве субподрядчика ТОО "Дархан-Сапа", у которого в свою очередь в приложений 6 к конкурсной документации, где в пункте 1 не заполнена графа «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)».

Таким образом, ТОО "Дархан-Сапа" представлены неполные сведения о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" установлено, что в пункте 4 **(«Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов»)** в сведениях о квалификации приложения 6 к конкурсной документации заявлен **Уровень DWT LLC02-30** с подтверждающими документами, предусмотренная пунктом 4 приложения 1-4 к конкурсной документации.

Однако согласно подтверждающим документам установлено, что **Уровень DWT LLC02-30 является лазерным, а не электронным (**накладная №644 от 13.05.2020 года).

На основании вышеизложенного потенциальный поставщик ТОО "Инжиниринговая компания "Лидер", ТОО "Бестау - С" в соответствии с п.150 Правил подлежат отклонению.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса «В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд».

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп: Хамитов М.Ж.
8 (716 2) 40-27-44