«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

_____№_____

ТОО "Бестау - С"

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение №117190 поступившее на портале государственных закупок сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведение камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598 *(далее Правил)* Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке №5983096-1 «Услуга технического надзора по объекту Реконструкция системы водоснабжения (3 очередь) г. Державинск, Жаркаинского района, Акмолинской области» способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого, является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" *(далее – Организатор).*

Согласно Протоколу итогов №5556710 от 30.07.2021 года (Далее -Протокол) конкурсной комиссией определено следующее значение условных скидки за наличие опыта услуг потенциальному поставщику ТОО "АДС САПА" – 5%.

С учетом разъяснений Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, следует.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы. Пунктом 441 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) установлено, что при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Согласно примечанию Приложения 6 к Конкурсной документации Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

При этом, в соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений,

если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.

Таким образом, при участии в государственных закупках квалификационное требование в части обладания опытом работы предъявляется к потенциальному поставщику.

В этой связи, использование в государственных закупках опыта работы другого юридического лица, в том числе материнской компании или дочерней компании, считаем не допустимым».

В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента регистрации вновь возникших юридических лиц.

Согласно статье 47 Кодекса имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

Таким образом, Комитет полагает возможным применить опыт работы реорганизованного юридического лица при наличии документов, подтверждающих опыт работы, а также документов, подтверждающих передачу прав и обязанностей согласно передаточному акту либо разделительному балансу, зарегистрированных в порядке, определенном законодательством».

В свою очередь, расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 154 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг определяется в соответствии с приложениями 6 к конкурсной документации.

В соответствии с примечанием к Приложению 6 Правил и конкурсной документации (сведения о квалификации), в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

п.7 На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности.

С учетом вышеперечисленных требований законодательства, были изучены сведения потенциального поставщика ТОО «АДС Сапа» по результатам которого определен размер условных скидок за наличие опыта работы потенциальным поставщикам ТОО «АДС Сапа" в размере 5%.

Вместе с тем, согласно п.1 ст.21 Закона «Конкурсная документация разрабатывается организатором государственных закупок на казахском и русском языках на основании электронной формы конкурсной документации, определенной правилами осуществления государственных закупок, с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах».

При этом согласно пп.2 п.2 ст. 21 Закона, «При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации».

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "АДС САПА" установлено, что имеется техническая спецификация предусмотренная конкурсной документацией Организатора.

Более того, Правилами не регламентировано обязательное предоставление дополнительных файлов для технической спецификации.

На основании вышеизложенного сообщаем, что по доводам указанным в Вашем обращений отклонение потенциального поставщика ТОО "АДС САПА" будет являться неправомерным.

Вместе с тем, согласно приложения 1-4 к конкурсной документации к потенциальным поставщикам предусмотрены следующие квалификационные требования о наличие материальных ресурсов, а именно:

- п.4 аккредитованную лабораторию (собственную или привлеченную) в кол-ве 1; Электронный уровень.

Таким образом, потенциальные поставщики в пункте 4 в сведениях о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком (соисполнителем) при закупках услуг) приложения 6 к конкурсной документации, должны заявить соответствующие материальные ресурсы предусмотренные приложении 1-4 к конкурсной документации.

Согласно п.7 примечания к приложению 6 к конкурсной документации «требования пунктов 2 в части финансовой устойчивости, 4, 5 и 6 настоящего приложения не распространяются на соисполнителей».

Тем самым, привлекаемые субподрядчики (соисполнители) вправе не заполнять сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов.

Согласно пп.1) и пп.2) п.150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;

Так согласно Протоколу конкурсной комиссией отклонена как не соответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации заявка потенциального поставщика: ТОО "Бестау - С" по причине: *«Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части: не предоставлена Аккредитованная лаборатория собственная либо привлеченная. Не представлены материальные ресурсы: фотоаппарат,* ***электронный уровень****, тахеометр, электронный измеритель прочности бетона, измерительная рулетка, термометр, нормативно-техническая документация. Не предоставлены трудовые ресурсы: эксперт по техническому надзору в части технологического оборудования, эксперт по техническому надзору в части несущих и ограждающих конструкции, эксперт по техническому надзору в части инженерных сетей».*

Камеральным контролем установлено, что в заявленных материалах потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" имеются согласно Правил документы на привлекаемого субподрядчика ТОО "Научно-исследовательская и производственная Компания "Каздоринновация".

Таким образом, в нарушении п.150 Правил конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" по причине: «*Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части: не предоставлена Аккредитованная лаборатория собственная либо привлеченная»*.

Вместе с тем изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Бестау - С" установлено, что в пункте 4 **(«Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов»)** в сведениях о квалификации приложения 6 к конкурсной документации заявлен **Уровень DWT LLC02-30** с подтверждающими документами, предусмотренная пунктом 4 приложения 1-4 к конкурсной документации.

Однако согласно подтверждающим документам установлено, что **Уровень DWT LLC02-30 является лазерным, а не электронным (**накладная №644 от 13.05.2020 года).

На основании вышеизложенного потенциальный поставщик ТОО "Бестау - С" в соответствии с п.150 Правил подлежит отклонению.

В соответствии п.6 ст.100 Кодекса «В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд».

В соответствии п.3 ст.91 Кодекса предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп: Хамитов М.Ж.
8 (716 2) 40-27-44