ТОО «Көлсай Строй»
Республика Казахстан, г. Талдыкорган
Ул. Толебаева 74
БИН 040440003154
E-mail: kolsai_stroy@mail.ru

«Көлсай Строй» ЖШС
Қазақстан Республикасы, Талдықорган қ,
Толебаев к, 74
ЖСН 040440003154
E-mail: kolsai_stroy@mail.ru

ТОО «КӨЛСАЙ СТРОЙ»

исх. № 08/21-832 от 19.08.2021 года

Руководителю РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области»

ТОО «Көлсай Строй» приняло участие в конкурсе № 6010671-1 «Реконструкция водопроводных сетей с водозаборным сооружением в с.Лайбулак Урджарского района ВКО» (далее – Конкурс), организатор - ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области».

Согласно протоколу об итогах от 17.08.2021 года победителем конкурса признано ТОО «KAZPROFSTROY HOLDING», условная скидка составила 8 %, в том числе за опыт работы – 5 %. Условная скидка ТОО «Көлсай Строй составила 7 %, в том числе за опыт работы 4 %.

С итогами Конкурса мы не согласны, считаем их незаконными и необоснованными по следующим обстоятельствам:

Касательно неучтенного опыта ТОО «Көлсай Строй»

Мы считаем, что конкурсной комиссией в отношении ТОО «Көлсай Строй» ввиду неполного изучения документов, представленных при участии в конкурсе, неправомерно занижена условная скидка.

Согласно протоколу итогов, опыт работы ТОО «Көлсай Строй» не учтен по причине несоответствия актов приемки объекта в эксплуатацию и актов выполненных работ формам, утвержденным Законом Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Однако, данный довод Организатора не соответствует действительности, поскольку исходя из Приложения 5 к конкурсной заявке, опыт работы ТОО «Көлсай Строй» выглядит следующим образом:

Наименование работы	Техническая сложность	Год, месяц завершения	Условная скидка
Реконструкция и строительство системы водоснабжения пос.Карабулак Ескельдинского района	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.12	1
Реконструкция и строительство водопровода г.Саркан Алматинской области 1 очередь	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.12	0,2
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.М.Тулебаева Саркандского района Алматинской области	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.13	1

Реконструкция и строительство водопроводных сетей г.Текели Алматинской области (трубопровод 100мм)	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	окт.14	1
Реконструкция канализационной сети города Текели Алматинской области (трубопровод 500мм)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.14	0,2
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с Каракоз Аксуского района Алматинской области (трубопровод 350мм)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.15	1
Реконструкция и строительство систем водоснабжения в с.Кенгарын Аксуского района Алматинской области (трубопровод 100мм)	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	ноя.15	0,2
Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Жаналык Аксуского района Алматинской области (трубопровод 350мм)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	дек.15	0,2
Реконструкция и развитие системы канализации в г.Уштобе Каратальского района Алматинской области (трубопровод 400мм)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.15	0,2
Строительство КНС напорного коллектора от КОС до фильтрации в г.Уштобе Каратальского района Алматинской области (трубопровод 500мм)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.15	0,2
Строительство инженернокоммуникационных сетей под ИЖС в с.Баканас Балхашского района Алматинской области	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	июл.15	0,2
Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Кошкентал Аксуского района Алматинской области	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	авг.18	1
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть в мкр. Коктем-1, дома 46, 47 в Бостандыкском районе г.Алматы. (Д-50, 160 мм.)	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	май.19	1
Строительство систем водоснабжения населенного пункта "Агропромышленник" г.Талдыкорган (трубопровод 200мм)	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	окт.19	0,2
Реконструкция и строительство водовода для повышения водообеспеченности села Балпык Би Коксуского района Алматинской области (трубопровод 426мм)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	июл.19	0,2
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул. Шарипова от ул. Толе би до ул. Гоголя в Алмалинском районе города Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	авг.19	0,2
Строительство сетей водоснабжения д/о "Шайкорган" г.Талдыкорган (трубы 250мм)	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	дек.19	0,2
Реконструкция и строительство систем водоснабжения с.Ойтоган Аксуского района Алматинской области	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	окт.19	0,2
Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС в мкр Жастар-2 г. Талдыкорган. Наружные сети канализация	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	дек.19	0,2
Реконструкция канализационной сети от КНС Аныз су до коллектора по проспекту Рыскулова в городе Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	авг.20	1
Строительство ИКС и благоустройство 83-х жилых домов в с.Нарынкол Райымбекского района Алматинской области (1 пусковой комплекс)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.20	0.2

Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Казыбаева Саркандского района Алматинской области	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	ноя.20	0,2
Строительство ИКС и благоустройство 83-х жилых домов в с.Нарынкол Райымбекского района Алматинской области (2 пусковой комплекс)	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	ноя.20	0,2
Реконструкция водопроводных сетей с водозаборным сооружением в селе Сагат Урджарского района Восточно-Казахстанской области	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	дек.20	0,2
Строительство многоквартирных жилых домов с внутриплощадочными инженерными сетями севернее улицы Акын Сара, западнее улицы Б. Момышулы, Алатауский район города Алматы». Наружные сети канализации	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	окт.20	0,2
Реконструкция и модернизация тепломагистрали I по пр.312 стрелковой дивизии участок от опоры 330 до опоры 412 в г.Актобе	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	дек.20	0,2
Строительства внутри микрорайонных инженерных сетей (водоснабжения, канализация и телефонизация) в микрорайоне Шыгыс-3 г.Актау	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	ноя.20	0,2
Реконструкция ветки подключения Бугунь-Карашалан Арало-Сарыбулакского группового водопровода и систем водоснабжения н.п.Карашалан Аральского района Кызылординской области	здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам	дек.20	0,2
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул. Кабанбай батыра, 91, по ул. Желтоксан, 125 в Алмалинском районе г. Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	сен.20	0,2
Реконструкция канализационной сети от школы № 28, дом 102 по проспекту Н. Назарбаева города Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	авг.20	0,2
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул.Менжинского от ул. Куйбышева до в Турксибском районе города Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	авг.20	0,2
Строительство системы водоснабжения с.Еркин Саркандского района Алматинской области	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	июл.20	0,2
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул.Розыбакиева, 285 в Бостандыкском районе города Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	июн.20	0,2
Реконструкция и строительство систем водоснабжения в мкр. ДЭУ г.Саркан Сарканского района Алматинской области	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	июл.20	0,2
Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул.Мухамеджанова (ул.Тургенская) от ул.Нусупбекова до ул.Пушкина в Медеуском районе города Алматы	здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам	июн.20	0,2
		Итого	**13,4**

По объектам с 2011 по 2015 годы, в качестве подтверждающего документа приемки объекта в эксплуатацию нами представлены акты государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию, в соответствии с формой, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2001 года № 1328 «Некоторые вопросы реализации Закона Республики Казахстан Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

По объектам с 2016 по 2017 годы, в качестве подтверждающего документа приемки объекта в эксплуатацию нами представлены акты приемки объекта в

эксплуатацию, в соответствие с формой, утвержденной Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 121 «Об утверждении форм заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ проекту, декларации о соответствии, акта приемки объекта в эксплуатацию».

По объектам с 2018 по 2020 годы, в качестве подтверждающего документа приемки объекта в эксплуатацию нами представлены акты приемки объекта в эксплуатацию, в соответствие с формой, утвержденной Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию».

Акты выполненных работ с 2010 по 2011 годы соответствуют форме РДС РК 1.03-02-2010 «Положение о заказчике-застройщике», утвержденной приказом от 29 декабря 2010 года № 606.

Акты приемки выполненных работ с 2012 по 2015 год, соответствуют форме, утвержденной приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 2 мая 2012 года № 170.

Акты приемки выполненных работ с 2015 по 2020 год, соответствуют форме, утвержденной Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)».

При этом, акты приемки выполненных работ с 2010 по 2018 год подписаны подрядчиком, заказчиком и представителями технического надзора.

Акты приемки выполненных работ с 2018 по 2020 год подписаны подрядчиком, заказчиком, представителями авторского и технического надзора.

Следовательно, доводы конкурсной комиссии о несоответствии представленных в конкурсной заявке ТОО «Көлсай Строй» подтверждающих документов, формам, утвержденным в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Условная скидка ТОО «Көлсай Строй» при верном расчете составляет 8 %, в том числе за опыт работы - 5 %.

Касательно незаконного зачета опыта работы ТОО «КазЕвроСтрой»

При изучении опыта работы ТОО «КазЕвроСтрой», в подтверждение опыта работы потенциальным участником государственных закупок представлены документы по разделению ТОО «Компания НурайСтрой» от ТОО «НурайСтрой».

Далее, путем реорганизации (слияния) ТОО «КазЕвроСтрой» и ТОО «Компания НурайСтрой», опыт работы (нематериальные активы) ТОО «Компания НурайСтрой», отраженный в бухгалтерском разделительном балансе перешел в пользу ТОО «КазЕвроСтрой» (согласно приказу Отдела города Усть-Каменогорск по регистрации и земельному кадастру филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» № 1782 от 04.12.2020 года «О государственной перерегистрации Товарищества с ограниченной ответственностью «КазЕвроСтрой» (в связи с реорганизацией путем присоединения и прекращения деятельности реорганизованного юридического лица).

В соответствии с пунктом 8 Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 38 «Нематериальные активы» (2015 год) (далее – Стандарт НМА), нематериальный актив - идентифицируемый немонетарный актив, не имеющий физической формы.

В соответствии с пунктом 12 Стандарта НМА, актив удовлетворяет критерию идентифицируемости, если он:

a) является отделимым, т. е. может быть обособлен или отделен от организации и продан, передан, лицензирован, предоставлен в аренду или обменян индивидуально или вместе с относящимся к нему договором, идентифицируемым активом или обязательством, независимо от того, намеревается ли организация так поступить; или
b) возникает в результате договорных или других юридических прав независимо от того, являются ли такие права передаваемыми или обособляемыми от организации или от других прав и обязанностей.

Однако, опыт работы ТОО «НурайСтрой» является неотделимым от самого ТОО «НурайСтрой», не может быть передан по договору аренды другому юридическому лицу, не является обязательством, а лишь результатом деятельности ТОО «НурайСтрой».

В соответствии с пунктом 18 Стандарта НМА, для признания статьи в качестве нематериального актива организация должна продемонстрировать, что эта статья отвечает:

a) определению нематериального актива; и
b) критериям признания.

В соответствии с пунктом 21 нематериальный актив подлежит признанию тогда и только тогда, когда:

a) признается вероятным, что организация получит связанные с данным объектом будущие экономические выгоды; и
b) первоначальная стоимость данного актива может быть надежно оценена.

Исходя из понятия нематериального актива, опыт работы в сфере строительства не является нематериальным активом, поскольку отражает сведения о выполненной работе отдельным юридическим лицом в рамках договора подряда.

К примеру, первоначальной стоимостью объекта строительства является стоимость, определенная проектно-сметной документацией, включает в себя затраты на проектные работы, строительно-монтажные работы, услуги по ведению авторского и технического надзора (в соответствии с законом АГИС), затраты на работу привлеченной к строительству техники, зарплаты квалифицированного персонала, а также расходы по приобретению оборудования и иных материалов.

В соответствии с пунктом 54 Стандарта НМА, ни один нематериальный актив, являющийся результатом исследований (или осуществления стадии исследований в рамках внутреннего проекта), не подлежит признанию.

Переданный от ТОО «НурайСтрой» к ТОО «КазЕвроСтрой» опыт работы является результатом деятельности ТОО «НурайСтрой», следовательно, переданный по передаточному акту опыт работы ТОО «НурайСтрой» не подлежит признанию.

Более того, в соответствии с пунктом 74 Стандарта НМА, модель учета по переоцененной стоимости не разрешает:

a) проводить переоценку нематериальных активов, которые ранее не были признаны в качестве активов; или
b) производить первоначальное признание нематериальных активов в суммах, отличных от первоначальной стоимости.

Следовательно, нематериальные активы в виде опыта работы, отраженные в бухгалтерском разделительном балансе ТОО «НурайСтрой», для их отделения, должны были быть отражены в ранее сданных финансовых отчетностях ТОО «НурайСтрой».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 49 ГК РК, По решению суда юридическое лицо может быть ликвидировано в случаях признания недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер.

С учетом вышеизложенных фактов, условная скидка ТОО «КазЕвроСтрой» за опыт работы составляет 0 %.

Касательно неверного расчета условной скидки ТОО «НКО»

В нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией присвоена завышенная условная скидка в отношении потенциального поставщика ТОО «НКО». Нижеприведенные объекты подлежат отклонению:

- «Реконструкция сетей водопровода и канализации к 9- ти этажному жилому комплексу»-2013 год (в акте государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствует печать и подпись технического надзора ТОО «Стройқызмет», следовательно данный акт не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»);

- «Строительство наружных инженерных сетей к торгово-административному зданию»-2011 год (в акте государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют от 04.06.2011 года подписи и печати технического надзора ТОО «Стройқызмет» и генерального проектировщика ТОО «Стандарт Энергострой» , следовательно данный акт не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»);

- «Строительство наружных сетей водопровода и канализации к 9- ти этажному жилому комплексу»- 2012 года (в акте государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 13.10.2012 года отсутствуют подписи и печати технического надзора ТОО «Bereke строй» и генерального проектировщика ТОО «Неотехнология kz», следовательно данный акт не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»);

-«Реконструкция инженерных сетей к административновыставочному залу»- 2014 год (в акте государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 21.08.2014 года отсутствует печать и подпись технического надзора ТОО «Строймонтаж»), следовательно данный акт не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»);

- Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть от водопроводной камеры по ул. Серикова до водопроводного колодца ВК-6 и ВК-7 в г. Алматы /северная и южная нитки/- 2016 год (отсутствует акт ввода в эксплуатации в соответствии с требованиями законодательства об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности), следовательно данный акт не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»);

- Строительно-монтажные работы на объекте "Орошение дождеванием из пруда на ручье Сарадеевка по КХ "Е. Зайтенов" Бородулихинского района (строительство)-2015 год (не соответствует к предмету закупаемых работ), следовательно данный акт не соответствует форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»).

Касательно предоставления ТОО «Костанайсельхозводопроводстрой» недостоверной информации при участии в конкурсе

При участии в конкурсе потенциальным поставщиком заявлен объект **«Водоснабжение п. Затобольск в границах ул. 25 лет Целины - автоподъезд к г. Костанай - ул. Терешковой - ул. Калабаева»,** завершение строительства – июль 2011 года.

Согласно сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной заявке), объект принят в эксплуатацию 29 июля 2011 года. Строительно-монтажные работы осуществлены в сроки с апреля 2011 года по июль 2011 года.

Однако, согласно сведениям, расположенном к открытом доступе в электронном депозитарии генпроектировщика ТОО «Костанайгражданпроект», а именно заключению рабочей комиссии о готовности этапа работ по объекту «Водоснабжение п. Затобольск в границах улиц 25 лет Целины – автоподъезд к г. Костанай, ул. Терешковой – ул. Калабаева» для предъявления государственной приемочной комиссии от 21 декабря 2010 года, строительно-монтажные работы осуществлены в сроки с октября 2010 года по октябрь 2010 года.

Таким образом, полагаем, что в целях искусственного и необоснованного завышения условной скидки потенциального поставщика, ТОО «Костанайсельхозводопроводстрой» предоставлена недостоверная информация при участии в конкурсе. В частности, были предоставлены ложные сведения о дате приемки объекта в эксплуатацию, а также о сроках осуществления строительно-монтажных работ, так как при расчете опыта работы по конкурсу учитывается опыт работы потенциальных поставщиков за последние 10 лет, предшествующих конкурсу, а именно с 2011 год по 2020 год.

В связи с этим просим Вас проверить достоверность сведений, предоставленных потенциальным поставщиком по объекту «Водоснабжение п. Затобольск в границах ул. 25 лет Целины - автоподъезд к г. Костанай - ул. Терешковой - ул. Калабаева».

Также в составе конкурсной заявки потенциальным поставщиком заявлен объект строительства **«Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района. Корректировка (водопровод)»,** завершение строительства - декабрь 2014 года. Работы сделаны в качестве субподрядчика.

В подтверждение опыта работы потенциальным поставщиком предоставлен акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2014 года. Согласно пункту 2 акта приемочной комиссии строительство осуществлялось генподрядчиком и его субподрядной организацией «Костанайсельхозводопроводстрой».

Однако, согласно открытым данным из электронного депозитария генподрядчика ТОО «Элитстройсервис-Актобе», БИН 011240003461, по объекту «Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района. Корректировка» (завершение – 2014 год), согласно пункту 3 Акта государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2014 года, строительство осуществлено без участия субподрядных организаций.

Данный факт свидетельствует о предоставлении ТОО «Костанайсельхозводопроводстрой» ложных сведений при участии в конкурсе.

В связи с этим просим Вас в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона и пунктом 456 Правил Вас принять меры реагирования в отношении недостоверных сведений, предоставленных потенциальным поставщиком ТОО «Костанайсельхозводопроводстрой» по объекту «Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района. Корректировка (водопровод)».

На основании вышеизложенного просим Вас:

- пересмотреть итоги конкурса№ 6010671-1 «Реконструкция водопроводных сетей с водозаборным сооружением в с. Лайбулак Урджарского района ВКО»;
- произвести перерасчет условной скидки ТОО «Көлсай Строй»;
- произвести перерасчет условной скидки ТОО «НКО»;
- отклонить заявку ТОО «Костанайсельхозводопроводстрой» и принять меры реагирования в отношении недостоверных сведений, предоставленных потенциальным поставщиком по объекту «Реконструкция водоснабжения села Озерное Костанайского района. Корректировка (водопровод)».

С уважением,
Директор *подписано ЭЦП* **Ахмедов А. А.**

Исп.: Фаруаз Е. М.
Тел: 8 705 321 90 89