Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

25.08.2021 жыл № 750000000-4-6/7-144251

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы 920940000211, "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар туралы.

Заңның 31 – бабының 2-тармағына сәйкес Сіз камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы осы хабарламаны (бұдан әрі-хабарлама) ол тапсырылған (алынған) күннен кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Хабарлама қарсылықтарды қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайларда орындалды деп танылады.

Бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты (қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды) камералдық бақылау жүргізу қағидаларына (бұдан әрі-қағидалар) 4 – қосымшаға сәйкес хабарламаны жіберген уәкілетті органға веб-портал арқылы мемлекеттік аудит объектісі ұсынады.

Қағиданың 35-тармағына сәйкес хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, мемлекеттік аудит объектісі оны веб-портал арқылы жеткізген күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде уәкілетті органға Қағидаларға 6-қосымшаға сәйкес қарсылықты қажет болған жағдайда жібереді.

Қажет болған жағдайда қарсылыққа қарсылықтың дәлелдерін растайтын құжаттардың көшірмелері қоса берілуі мүмкін.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау Заңның 32-бабының 1-тармағына сәйкес бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда ашылған мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен шоттары, сондай-ақ мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға әкеп соғады, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» 2014 жылғы 5 шілдедегі Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабының 3-бөлігіне сәйкес лауазымды адамдардың әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының іс-әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтар сипатталған қосымша 1 парақта.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті
орган аумақтық ведомствосының басшысы
Дильдаев Рахимжан Мырзаханович _____

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Мен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Букенов Жампоз Болатбекулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 30-бабына сәйкес камералдық бақылау жүргіздім шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 5986357-2 "Алматы қаласы Қалалық мобилділік басқармасы" КММ үшін ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу/ Лоттың № 44590418-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (-тар) анықталды:

Бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атаулары**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні		
Пункт 2	№7 - тәуекел бейіні		

(Әрбір бұзушылық фактісі жеке тармақпен белгіленеді және тәуекел бейінін көрсете отырып, ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтары мен тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатын сипаттай отырып, толассыз тәртіппен нөмірленеді. Бұзушылық сипаттамасында бұзушылықтарды растайтын құжаттардың деректемелері мен атауларына сілтеме жасалады.)

Жоғарыда баяндалғанның негізінде анықталған бұзушылықтар Камералдық бақылау жүргізу қағидалардың 3-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

25.08.2021 года № 750000000-4-6/7-144251

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211, г.Алматы о нарушениях, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 4 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 35 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита при необходимости в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направляет уполномоченному органу возражение согласно приложению 6 к Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений на 1 листе(-ах).

Руководитель территориального ведомства
уполномоченного органа по внутреннему
государственному аудиту
Дильдаев Рахимжан Мырзаханович

_____

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Букенов Жампоз Болатбекулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 5986357-2 "Алматы қаласы Қалалық мобилділік басқармасы" КММ үшін ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу/ № лота 44590418-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):

Номер пункта нарушения	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены	Реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Букеновым Ж.Б. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Управление государственных активов города Алматы», на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №5986357-2 «Алматы қаласы Қалалық мобилділік басқармасы» КММ үшін ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу/». Согласно протоколу об итогах №5603709 от 13.08.2021 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Аймереке», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Муэтау», ТОО «Қабылан эксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «Банур-1», ТОО «BS-INVEST Group», ТОО «ТрансСервис Ко», ТОО «IT-Invest company», ТОО «MSK» Engineering, ТОО «Глобус инжиниринг» приняли участие в конкурсе. Заявки потенциальных поставщиков ТОО «MSK» Engineering, ТОО «Глобус инжиниринг», отклонены от участия в конкурсе. Победителем по конкурсу определен потенциальный поставщик ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «СейсмоСтройЗащита». По итогам камерального контроля, проведенного на основании жалоб №118724 от 20.08.2021 года и вх.№ЗТ-Д-1080 от 24.08.2021 года, выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №6, принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Согласно пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам по конкурсу №5986357-2 установлены квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, а именно: Собственную или привлеченную аккредитованную испытательную лабораторию с областью аккредитации: Смеси песчано-гравийные, щебеночногравийнопесчаные и щебень для покрытий и оснований автомобильных дорог: Для песка: Зерновой состав Модуль крупности (группа песка), Для гравия и щебня: Зерновой состав Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм, Для смеси: Зерновой состав Содержания щебня, гравия, валунов, песка (группа смеси) Наибольшая крупность зерен щебня, гравия Влажность. Смеси асфальтобетонные, дорожные, аэродромные, щебень черный и асфальтобетон: Слеживаемость холодных смесей (число ударов) Содержание битума (битумного вяжущего) Коэффициент уплотнения смесей в конструктивном слое и трудового процесса и режима работы напряженности трудового процесса. Согласно подпунктом 1 пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: Разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг; сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД; сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям. При наличии квалификационных требовании в части материальных ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 4 Приложения 6 к КД, а именно: Наименование материальных ресурсов, Количество имеющихся единиц (штук), Состояние (новое, хорошее, плохое), Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендателя), Наименование, дата и номер подтверждающего, Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Как следует из заявок потенциальных поставщиков ТОО «Муэтау», ТОО «Банур-1», ТОО «Аймереке», ТОО «BS-INVEST Group» и ТОО «Royal Company» в пункте 4 Приложения 6 к КД, не указано наличие материального ресурса, испытательной лаборатории. При этом, данное требование Организатором закупок установлено в Приложении 1-4 к КД Правил. Следовательно, решение конкурсной комиссии по допуску к участию в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Муэтау», ТОО «Банур-1», ТОО «Аймереке», ТОО «BS-INVEST Group» и ТОО «Royal Company», принято необоснованно. Далее, потенциальным поставщиком ТОО «Қабылан эксперт» в пункте 4 Приложение 6 к КД, указано наличие арендованного материального ресурса привлеченным ТОО «R.S.PROJECT ENGINEERING». В случае наличия собственной лаборатории потенциальным поставщикам необходимо предоставить соответствующие копии документов в пункте 4 Приложения 6 к КД путем заполнения необходимой информации в соответствии с Правилами. В случае указания арендованной лаборатории, то потенциальным поставщикам необходимо подтвердить наличие испытательной лаборатории путем предоставления Приложения 10 и 6 к КД на привлечённую лабораторию в качестве соисполнителя. Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Қабылан эксперт» на привлеченного соисполнителя ТОО «R.S.PROJECT ENGINEERING», не предоставлены соответствующее Приложение 10 и 6 к КД. Аналогичная ситуация по заявке ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», где согласно сведениям о квалификации заявлено наличие аренованного материального ресурса испытательной лаборатории у ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж», без предоставления Приложения 6 и 10 к КД. Потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» в приложении 6 к КД, указано наличие собственной испытательной лаборатории (Аттестат аккредитации №KZ.T.01.2275 от 24.10.2019 года). Однако, область аккредитации указанной лаборатории, не соответствует требованиям Организатора закупок, что в свою очередь является несоответствием квалификационным требованиям. По заявке потенциального поставщика ТОО «СейсмоСтройЗащита», также установлено несоответствие квалификационным требованиям в части обладания испытательной лаборатории. Так, указанным участником в п.4 Приложения 6 к КД, заявлено наличие собственной лаборатории (Аттестат аккредитации №KZ.T.02.0431 от 05.06.2020 года), при этом, изучением области аккредитации установлено, не соответствие требованиям в части области аккредитации Организатором закупок. Относительно потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы», в сведениях о квалификации указано наличие арендованного материального ресурса испытательной лаборатории у ТОО «Научно-технический инженерный центр». При этом, на привлеченную лаборатории не предоставлено Приложение 6 и 10 к КД Правил. Следовательно, данным потенцильным поставщиком, не подтверждено наличие необходимого материального ресурса. В соответствии с пп.1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части допуска к участию в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Аймереке», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Муэтау», ТОО «Қабылан эксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «Банур-1», ТОО «BS-INVEST Group», принято необоснованно. В связи с чем, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пунктом 150 Правил. Далее, камеральным контролем на основании жалоб №118066 №118069 от 13.08.2021 года выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №7, неприменение или неправильное применение условных скидок. Так, согласно протоколу об итогах №5603709 от 13.08.2021 года, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА», ТОО «Муэтау», ТОО «Қабылан эксперт» при участии в конкурсе присвоена условная скидка по опыту работы в размере – 4,5%. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также, согласно п.1 примечания Приложение 6 к КД, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Документами, подтверждающими опыт работы по договорам о государственных закупках, связанных с оказанием услуг, предусмотренных статьей 397 Налогового кодекса, а также услуг, учет которых производится посредством сертифицированных систем (приборов) учета, в том числе коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газоснабжение) и услуг связи является электронная копия счет-фактуры. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» в п.6 Приложения 6 к КД, указано наличие опыта работы с 2011 по 2020 год с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД. При этом, согласно предоставленных документов по опыту работы за 2011 и 2012 года, ТОО «АДС САПА» предоставлен документ, где согласно Приказа НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» №17280 от 11 ноября 2020 года указано, о регистрации прекращении деятельности ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». Также, согласно Передаточного акта от 15 октября 2020 года указано, что «ТОО «АДС САПА» является правопреемником ТОО «KZ Стройэксперт НС» в отношении всего имущества, прав и обязательств во всех гражданских правоотношениях имущественного и неимущественного характера... К правопреемнику переходит право на все разрешительные документы, подлежащие оформлению до, во время и после реорганизации, а также право на опыт предыдущей деятельности, в том числе опыт выполнения работ, оказания услуг, переданный в результате выделения ТОО «KZ Стройэксперт НС» из ТОО «KZ Стройэксперт». Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в размере 4,5%, принято необоснованно. Тогда как, в соответствии с п.154 Правил, ТОО «АДС САПА» подлежало применению условная скидка в размере 5%. Далее, по заявке потенциального поставщика ТОО «Муэтау» в сведениях о квалификации заявлено наличие 60 объектов по которым были оказаны услуги технического надзора с 2011 по 2020 года с приложения копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД Правил. Следовательно, конкурсной комиссией неверно произведен расчет условной скидки по критерию опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Муэтау» в размере – 4,5%. Тогда как, к заявке указанного участника, в соответствии с п.154 Правил, следовало применить условную скидку за наличие опыта работы в размере – 5%. Также, в отношении ТОО «Қабылан эксперт» конкурсной комиссией присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%. В сведениях о квалификации указанного потенциального поставщика заявлено наличие 16 объектов по которым осуществлены услуги технического надзора с приложением копии подтверждающих документов за 2011 и 2020 года. В соответствии с п.154 Правил к КД, потенциальному поставщику ТОО «Қабылан эксперт» следовало применить условную скидку в размере 5%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Заявки потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Аймереке», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Муэтау», ТОО «Қабылан эксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «Банур-1», ТОО «BS-INVEST Group»

Пункт 2	Профиль риска №7	Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Букеновым Ж.Б. в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Управление государственных активов города Алматы», на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №5986357-2 «Алматы қаласы Қалалық мобилділік басқармасы» КММ үшін ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу/». Согласно протоколу об итогах №5603709 от 13.08.2021 года, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Аймереке», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Музтау», ТОО «Қабылан эксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «Банур-1», ТОО «BS-INVEST Group», ТОО «ТрансСервис Ко», ТОО «IT-Invest compay», ТОО «MSK» Engineering, ТОО «Глобус инжиниринг» приняли участие в конкурсе. Заявки потенциальных поставщиков ТОО «MSK» Engineering, ТОО «Глобус инжиниринг», отклонены от участия в конкурсе. Победителем по конкурсу определен потенциальный поставщик ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «СейсмоСтройЗащита». По итогам камерального контроля, проведенного на основании жалоб №118724 от 20.08.2021 года и вх.№ЗТ-Д-1080 от 24.08.2021 года, выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №6, принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Согласно пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В соответствии с приложением 1-4 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг» к потенциальным поставщикам по конкурсу №5986357-2 установлены квалификационные требования в части наличия материальных ресурсов, а именно: Собственную или привлеченную аккредитованную испытательную лабораторию с областью аккредитации: Смеси песчано-гравийные, щебеночногравийнопесчаные и щебень для покрытий и оснований автомобильных дорог: Для песка: Зерновой состав Модуль крупности (группа песка), Для гравия и щебня: Зерновой состав Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм, Для смеси: Зерновой состав Содержания щебня, гравия, валунов, песка (группа смеси) Наибольшая крупность зерен щебня, гравия Влажность. Смеси асфальтобетонные, дорожные, аэродромные, щебень черный и асфальтобетон: Слеживаемость холодных смесей (число ударов) Содержание битума (битумного вяжущего) Коэффициент уплотнения смесей в конструктивном слое и трудового процесса и режима работы напряженности трудового процесса. Согласно подпунктом 1 пункта 16 Приложения 4 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: Разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг; сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к настоящей КД; сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к настоящей КД, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более одной второй объема работ (стоимости строительства), услуг. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям. При наличии квалификационных требовании в части материальных ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с пунктом 4 Приложения 6 к КД, а именно: Наименование материальных ресурсов, Количество имеющихся единиц (штук), Состояние (новое, хорошее, плохое), Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), Наименование, дата и номер подтверждающего, Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктами 4-5 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно примечанию, приложение 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Как следует из заявок потенциальных поставщиков ТОО «Музтау», ТОО «Банур-1», ТОО «Аймереке», ТОО «BS-INVEST Group» и ТОО «Royal Company» в пункте 4 Приложения 6 к КД, не указано наличие материального ресурса, испытательной лаборатории. При этом, данное требование Организатором закупок установлено в Приложении 1-4 к КД Правил. Следовательно, решение конкурсной комиссии по допуску к участию в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Музтау», ТОО «Банур-1», ТОО «Аймереке», ТОО «BS-INVEST Group» и ТОО «Royal Company», принято необоснованно. Далее, потенциальным поставщиком ТОО «Қабылан эксперт» в пункте 4 Приложение 6 к КД, указано наличие арендованного материального ресурса привлеченным ТОО «R.S.PROJECT ENGINEERING». В случае наличия собственной лаборатории потенциальным поставщикам необходимо предоставить соответствующие копии документов в пункте 4 Приложения 6 к КД путем заполнения необходимой информации в соответствии с Правилами. В случае указания арендованной лаборатории, то потенциальным поставщикам необходимо подтвердить наличие испытательной лаборатории путем предоставления Приложения 10 и 6 к КД на привлечённую лабораторию в качестве соисполнителя. Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Қабылан эксперт» на привлеченного соисполнителя ТОО «R.S.PROJECT ENGINEERING», не предоставлены соответствующее Приложение 10 и 6 к КД. Аналогичная ситуация по заявке ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», где согласно сведениям о квалификации заявлено наличие арененованного материального ресурса испытательной лаборатории у ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж», без предоставления Приложения 6 и 10 к КД. Потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» в приложении 6 к КД, указано наличие собственной испытательной лаборатории (Аттестат аккредитации №KZ.T.01.2275 от 24.10.2019 года). Однако, область аккредитации указанной лаборатории, не соответствует требованиям Организатора закупок, что в свою очередь является несоответствием квалификационным требованиям. По заявке потенциального поставщика ТОО «СейсмоСтройЗащита», также установлено несоответствие квалификационным требованиям в части обладания испытательной лаборатории. Так, указанным участником в п.4 Приложения 6 к КД, заявлено наличие собственной лаборатории (Аттестат аккредитации №KZ.T.02.0431 от 05.06.2020 года), при этом, изучением области аккредитации установлено, не соответствие требованиям в части области аккредитации Организатором закупок. Относительно потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы», в сведениях о квалификации указано наличие арендованного материального ресурса испытательной лаборатории у ТОО «Научно-технический инженерный центр». При этом, на привлеченную лаборатории не предоставлено Приложение 6 и 10 к КД Правил. Следовательно, данным потенциальным поставщиком, не подтверждено наличие необходимого материального ресурса. В соответствии с пп.1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 5, 5-1, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, решение конкурсной комиссии в части допуска к участию в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Аймереке», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Музтау», ТОО «Қабылан эксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «Банур-1», ТОО «BS-INVEST Group», принято необоснованно. В связи с чем, вышеуказанные потенциальные поставщики подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пунктом 150 Правил. Далее, камеральным контролем на основании жалоб №118066 №118069 от 13.08.2021 года выявлены нарушения законности, предусмотренные профилем риска №7, непримнение или неправильное применение условных скидок. Так, согласно протоколу об итогах №5603709 от 13.08.2021 года, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА», ТОО «Музтау», ТОО «Қабылан эксперт» при участии в конкурсе присвоена условная скидка по опыту работы в размере – 4,5%. Согласно п.4 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.154 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров и услуг определяется в соответствии с приложениями 6 и 7 к конкурсной документации. Также, согласно п.1 примечания Приложение 6 к КД, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Документами, подтверждающими опыт работы по договорам о государственных закупках, связанных с оказанием услуг, предусмотренных статьей 397 Налогового кодекса, а также услуг, учет которых производится посредством сертифицированных систем (приборов) учета, в том числе коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газоснабжение) и услуг связи является электронная копия счет-фактуры. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА» в п.6 Приложения 6 к КД, указано наличие опыта работы с 2011 по 2020 год с приложением копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД. При этом, согласно предоставленных документов по опыту работы за 2011 и 2012 года, ТОО «АДС САПА» предоставлен документ, где согласно Приказа НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» №17280 от 11 ноября 2020 года указано, о регистрации прекращении деятельности ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». Также, согласно Передаточного акта от 15 октября 2020 года указано, что «ТОО «АДС САПА» является правопреемником ТОО «KZ Стройэксперт НС» в отношении всего имущества, прав и обязательств во всех гражданских правоотношениях имущественного и неимущественного характера… К правопреемнику переходит право на все разрешительные документы, подлежащие оформлению до, во время и после реорганизации, а также право на опыт предыдущей деятельности, в том числе опыт выполнения работ, оказания услуг, переданный в результате выделения ТОО «KZ Стройэксперт НС» из ТОО «KZ Стройэксперт». Таким образом, решение конкурсной комиссии в части присвоения условной скидки по критерию «опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в размере 4,5%, принято необоснованно. Тогда как, в соответствии с п.154 Правил, ТОО «АДС САПА» подлежало применению условная скидка в размере 5%. Далее, по заявке потенциального поставщика ТОО «Музтау» в сведениях о квалификации заявлено наличие 60 объектов по которым были оказаны услуги технического надзора с 2011 по 2020 года с приложения копии подтверждающих документов в соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к КД Правил. Следовательно, конкурсной комиссией неверно произведен расчет условной скидки по критерию опыт работы потенциальному поставщику ТОО «Музтау» в размере – 4,5%. Тогда как, к заявке указанного участника, в соответствии с п.154 Правил, следовало применить условною скидку за наличие опыта работы в размере – 5%. Также, в отношении ТОО «Қабылан эксперт» конкурсной комиссией присвоена условная скидка за наличие опыта работы в размере 4,5%. В сведениях о квалификации указанного потенциального поставщика заявлено наличие 16 объектов по которым осуществлены услуги технического надзора с приложением копии подтверждающих документов за 2011 и 2020 года. В соответствии с п.154 Правил к КД, потенциальному поставщику ТОО «Қабылан эксперт» следовало применить условную скидку в размере 5%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Заявки потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «Аймереке», ТОО «Мегалиты Алматы», ТОО «АДС САПА», ТОО «Музтау», ТОО «Қабылан эксперт», ТОО «RoyalCompany», ТОО «Банур-1», ТОО «BS-INVEST Group»

(Каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения.)

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.