Қостанай ауданы әкімдігінің "Экономика және қаржы бөлімі" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

26.08.2021 ж. №6710

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Қостанай ауданы әкімдігінің "Экономика және қаржы бөлімі" ММ, 101240002254 12.11.2015 жылғы № 7332 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 13.08.2021 жылғы № 391010000-4-6-142929, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) квалификационные требования указываются в приложении 1-3 к Конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством). Анализом конкурсной документации установлено, что в приложении 1-3 к Конкурсной документации установлены квалификационные требования: Материальные ресурсы: Наличие лицензионных программ – 3 шт., Наличие автомобиля – 1 шт., Наличие квадрокоптера (дрона) – 1 шт. Трудовые ресурсы: Главный архитектор проекта, имеющий квалификационный аттестат – 2шт., Главный специалист по экономике – 1 шт., Ведущий инженер по инженерным сетям, имеющий квалификационный аттестат – 1 шт., Главный специалист по экологии, имеющий лицензию на выполнение на проектирование по охране окружающей среды – 1 шт., Инженер- теплоэнергетик, имеющий квалификационный аттестат – 1 шт. Согласно пп. 1 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ПрК «Актюбгражданпроект» установлено, что в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) отсутствует материальный ресурс квадрокоптер (дрона) – 1 шт. Таким образом, в соответствии пп. 1 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ПрК «Актюбгражданпроект» подлежала отклонения от участия в конкурсе. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО Проектный институт «Казгипроград»1 установлено, что в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) не соответствует трудовой ресурс Главный специалист по экономике – 1 шт. В приложенных документах заявленного главного специалиста по экономике Колесникова Р.И. просрочено удостоверение личности (действителен до 14.03.2021г.). Таким образом, в соответствии пп. 1 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Проектный институт «Казгипроград»1» подлежала отклонения от участия в конкурсе. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	Қостанай ауданы әкімдігінің «Экономика және қаржы бөлімі» ММ (бұдан әрі-ұйымдастырушы), БСН 101240002254 ҚР ҚМ ІМАК «Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ (бұдан әрі-Департамент) 2021 жылғы 13 тамыздағы № 391010000-4-6-142929 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламамен танысып, 2021 жылғы 18 маусымдағы №5991439-1 ашық конкурс тәсілімен конкурс өткізу туралы хабарландыру Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылықтар белгіленген бөлігінде: Конкурстық құжаттамаға 1-3-қосымшаларды (құрылыспен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптарын белгіледі: Материалдық ресурстар: лицензиялық бағдарламалардың болуы-3 дана, автомобильдің болуы – 1 дана, квадрокоптердің (дронның) болуы – 1 дана. Еңбек ресурстары: біліктілік аттестаты бар жобаның бас сәулетшісі – 2 дана, экономика бойынша бас маман – 1 дана, біліктілік аттестаты бар инженерлік желілер бойынша жетекші инженер – 1 дана, қоршаған ортаны қорғау бойынша жобалауға орындауға лицензиясы бар экология бойынша бас маман – 1 дана, біліктілік аттестаты бар жылу энергетигі-1 дана. Департамент 2021 жылғы 13 тамыздағы №391010000-4-6-142929 хабарламасына сәйкес келесі бұзушылықтар анықталды: 1. «Актюбгражданпроект» ӨК әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін зерделеумен біліктілік туралы мәліметтерде (конкурстық құжаттамаға 5-1 – қосымша) квадрокоптердің (дронның) материалдық ресурсы-1 дана болмайтындығы анықталды. Қағидалардың 150-Т. 1-тармағы, «Әлеуетті жеткізушінің өтінімі» ПРК «Актюбгражданпроект» ЖШС конкурсқа қатысудан ауытқуға жатады. 2. «Актюбгражданпроект» ҚРУ әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін зерделеумен біліктілік туралы мәліметтерде (конкурстық құжаттамаға 5-1 – қосымша) квадрокоптердің (дронның) материалдық ресурсы жоқ екендігі анықталды - 1 дана. Экономика жөніндегі бас маман Р. И. Колесниковтың өтініш берген құжаттарында жеке куәлігінің мерзімі өткен (2021 жылғы 14 наурызға дейін жарамды). Осылайша, қағидалардың 150-тармағының 1) тармақшасында сәйкес әлеуетті өнім берушінің «Казгипроград» 1» жобалау институты» ЖШС өтінімі конкурсқа қатысудан ауытқуға жатады. Ұйымдастырушы жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспейді: 1. «Актюбгражданпроект» ҚРҮ конкурстық құжаттамаға 10-қосымшада (қосалқы мердігерлер туралы мәліметтер) қосалқы мердігер «Градо» жобалау фирмасы» ЖШС - не саны 3 дана квадрокоптердің (дронның) болуын көрсетті, бекітілген құжаттармен расталады (шот-фактуралар мен жүкқұжаттар қоса беріледі). 2. «Казгипроград» жобалау институты» ЖШС 1 біліктілігі туралы мәліметтерде (конкурстық құжаттамаға 5-1-қосымша) экономика жөніндегі бас маман Р.И. Колесниковтан басқа жетекші инженер экономист А. И. Барковаңы және экономика бөлімінің бас маманы Д. Д. Шыңғысовты (жеке куәлігі мен білімі туралы құжаттары қоса беріледі) мәлімдейді. Жоғарыда айтылғандардың негізінде конкурстық комиссия қағидаларының 150-тармағының 1) тармақшасына бұзбады деп санаймыз. «Актюбгражданпроект» ПрК және «Казгипроград» жобалау институты» ЖШС 1 конкурсқа қатысуға Мемлекеттік сатып алуды өткізу заңды түрде жол берді.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Отдел экономики и финансов" акимата Костанайского района

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

26.08.2021 года №6710

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Отдел экономики и финансов" акимата Костанайского района, 101240002254 от 19.08.2021 года № 7332, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.08.2021 года № 391010000-4-6-142929, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) квалификационные требования указываются в приложении 1-3 к Конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством). Анализом конкурсной документации установлено, что в приложении 1-3 к Конкурсной документации установлены квалификационные требования: Материальные ресурсы: Наличие лицензионных программ – 3 шт., Наличие автомобиля – 1 шт., Наличие квадрокоптера (дрона) – 1 шт. Трудовые ресурсы: Главный архитектор проекта, имеющий квалификационный аттестат – 2шт., Главный специалист по экономике – 1 шт., Ведущий инженер по инженерным сетям, имеющий квалификационный аттестат – 1 шт., Главный специалист по экологии, имеющий лицензию на выполнение на проектирование по охране окружающей среды – 1 шт., Инженер- теплоэнергетик, имеющий квалификационный аттестат – 1 шт. Согласно пп. 1 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ПрК «Актюбгражданпроект» установлено, что в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) отсутствует материальный ресурс квадрокоптер (дрона) – 1 шт. Таким образом, в соответствии пп. 1 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ПрК «Актюбгражданпроект» подлежала отклонения от участия в конкурсе. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО Проектный институт «Казгипроград»1 установлено, что в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) не соответствует трудовой ресурс Главный специалист по экономике – 1 шт. В приложенных документах заявленного главного специалиста по экономике Колесникова Р.И. просрочено удостоверение личности (действителен до 14.03.2021г.). Таким образом, в соответствии пп. 1 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Проектный институт «Казгипроград»1» подлежала отклонения от участия в конкурсе. Ссылка на инструкцию по исполнению уведомления: https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684.	ГУ «Отдел экономики и финансов» акимата Костанайского района (далее Организатор), БИН 101240002254 ознакомившись с уведомлением об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области» КВГА МФ РК (далее Департамент) № 391010000-4-6-142929 от 13.08.2021 года по объявлению способом открытого конкурса №5991439-1 от 18.06.2021 года, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Приложения 1-3 к конкурсной документации (квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) организатором государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены следующие квалификационные требования: Материальные ресурсы: наличие лицензионных программ – 3 шт., наличие автомобиля – 1 шт., наличие квадрокоптера (дрона) – 1 шт. Трудовые ресурсы: главный архитектор проекта, имеющий квалификационный аттестат – 2 шт., главный специалист по экономике – 1 шт., ведущий инженер по инженерным сетям, имеющий квалификационный аттестат – 1 шт., главный специалист по экологии, имеющий лицензию на выполнение на проектирование по охране окружающей среды – 1 шт., инженер теплоэнергетик, имеющий квалификационный аттестат – 1 шт. Согласно уведомления №391010000-4-6-142929 от 13.08.2021 года Департаментом выявлены следующие нарушения: 1. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ПрК «Актюбгражданпроект» установлено, что в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) отсутствует материальный ресурс квадрокоптер (дрон) – 1 шт. Таким образом, в соответствии пп. 1 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «ПрК «Актюбгражданпроект» подлежала отклонения от участия в конкурсе. 2. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО Проектный институт «Казгипроград 1» установлено, что в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) не соответствует трудовой ресурс Главный специалист по экономике – 1 шт. В приложенных документах заявленного главного специалиста по экономике Колесникова Р.И. просрочено удостоверение личности (действителен до 14.03.2021г.). Таким образом, в соответствии пп. 1 п. 150 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Проектный институт «Казгипроград»1» подлежала отклонения от участия в конкурсе. Организатор не согласен с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: 1. ПрК «Актюбгражданпроект» в приложении 10 к конкурсной документации (сведения о субподрядчиках) указало субподрядчиком ТОО "Проектная фирма «ГРАДО», наличие квадрокоптера (дрона) в количестве 3-х штук, подтверждается прикрепленными документами (счета- фактуры и накладные прилагаются). 2. ТОО Проектный институт «Казгипроград»1 в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) заявляет кроме главного специалиста по экономике Колесникова Р.И. ведущего инженера экономиста Баркову А.И. и главного специалиста отдела экономики Чингисова Д.Д. (удостоверения личности и документы об образовании прилагаются). На основании вышеизложенного считаем, что конкурсная комиссия не нарушала пп.1 п.150 Правил проведения государственных закупок и правомерно допустила ПрК «Актюбгражданпроект» и ТОО Проектный институт «Казгипроград»1 к участию в конкурсе.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) квалификационные требования указываются в приложении 1-3 к Конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством). В приложении 1-3 к Конкурсной документации установлены квалификационные требования, в том числе: Наличие квадрокоптера (дрона) – 1 шт., главный специалист по экономике – 1 шт., Согласно пп. 1 п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением конкурсных заявок следующих потенциальных поставщиков установлено: - ПрК «Актюбгражданпроект» - в Сведениях о квалификации (Приложение 5-1 к Конкурсной документации) отсутствует материальный ресурс квадрокоптер (дрона) – 1 шт; - ТОО Проектный институт «Казгипроград»1 - в приложенных документах заявленного главного специалиста по экономике Колесникова Р.И. просрочено удостоверение личности (действителен до 14.03.2021г.). Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ПрК «Актюбгражданпроект», ТОО «Проектный институт «Казгипроград»1» не соответствуют квалификационным требованиям и подлежат отклонению от участия в конкурсе. Исходя из вышеизложенного, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге