"Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

26.08.2021 ж. №6658

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алматы облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013905 12.11.2015 жылғы № 7183 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.07.2021 жылғы № 191010000-4-7-140616, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Бакишев Данияр Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

26.08.2021 года №6658

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок Алматинской области", 150240013905 от 27.07.2021 года № 7183, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.07.2021 года № 191010000-4-7-140616, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Ремстрой": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство газоснабжение г.Туркестан (2 этап) ГРП-2,3, 2020, Генеральный проектировщик/субподрядчик - Строительство газоснабжение города Туркестан (2-этап) ГРП-4,5, 2020, Генеральный проектировщик/субподрядчик - Строительство газоснабжения города Туркестан (2-этап) ПГБ №4, 2020, Генеральный проектировщик/субподрядчик - Газоснабжение административного здания РГУ «Кызылордажоллаборатория» КАД МИР РК по адресу г.Кызылорда ул.М.Шокая №266, 2016, Генеральный подрядчик - Строительство «Обеспечение инфраструктурой жилых домов подлежащих строительству на земельном участке площадью 180 гектаров (газоснабжение) в кент Айтеке би Казалинского района Кызылординской области», 2018, Генеральный подрядчик - Строительство «Обеспечение инфраструктурой жилых домов подлежащих строительству на земельном участке площадью 210 гектар (газоснабжение) в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области, 2018, Генеральный подрядчик - Жилой квартал мкр. Арай-2 Строительство газоснабжение г.Кызылорда, 2015, Генеральный подрядчик - принято Строительство газоснабжении высокого давления в жилом квартале в районе СМПК-70 в г.Кызылорда, 2015, Генеральный подрядчик - Строительство газоснабжении низкого давления в жилом квартале в районе СМПК-70 в г.Кызылорда, 2015, Генеральный подрядчик - Строительство газоснабжении в жилом квартале по ул.Шукурова в г.Кызылорда, 2015, Генеральный подрядчик - Строительство газопровода высокого давления в жилом квартале мкр.Арай-2 г.Кызылорда, 2015, Генеральный подрядчик - Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Перевод котельной ГКП "Казалы Темиржолжылу" на природный газ в кенте Айтеке би Казалинского района, 2016, Генеральный подрядчик - не принято, согласно приказу №165 здания и сооружения теплоэнергетики мощностью до 150 МВт (Мега Ватт) относятся к промышленным объектам Жилые дома по ул.Шукурова в г.Кызылорда- Строительство наружных сете газоснабжение, 2015, Генеральный подрядчик - не принято, невозможно определить уровень ответственности Проект застройки жилого квартала по ул. Жибек жолы в г.Кызылорда. Строительство наружные газоснабжение, 2014, Генеральный подрядчик - не принято, отсутствует последний лист акта выполненных работ Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 4.7% (4) По ТОО "ТУР-ГАЗ": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство магистрального газопровода город Рудный-поселок Качар-село Федоровка, 2016, Генеральный подрядчик - ОҚО Төлеби ауданы Көксәйек Зертас Жаңақұш Қазақстан Жінішке елді мекендерін газбен қамтамасыз ету құрылысы (Зертас АГТС құрылысы), 2013, Генеральный подрядчик - Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган IV очередь строительство 20-го пускового комплекса, 2020, Генеральный подрядчик - принято Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (3-очередь строительства, 12 пусковой комплекс), 2018, Генеральный подрядчик - Строительство газораспределительных сетей г.Талдыкорган. Внутриквартальные сети газоснабжения (2-очередь строительства 9 пусковой комплекс), 2018, Генеральный подрядчик - Из заявленного опыта работ не учитываются следующие: Реконструкция газораспределительной станции "Орбита", 2014, Генеральный подрядчик - не принято, невозможно определить уровень ответственности Работы по ремонту зданий трансформаторных подстанции №7,8,9, 2020, Генеральный подрядчик - Тұрғын секторын газдандыру (заветная), 2013, Генеральный подрядчик - Тұрғын секторын газдандыру (суюнбая), 2013, Генеральный подрядчик - тұрғын секторын газдандыру (сельскохозяйственная), 2013, Генеральный подрядчик - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 4.2% (4)	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля ГУ «Управление государственных закупок Алматинской области» (далее - Управление), БИН150240013905, Алматинская область, город Талдыкорган, рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от «26» июля 2021года № 191010000-4-7-140616 по конкурсу №5897085-1 Работы по строительству (сооружению) сетей/систем/объектов/станций газоснабжения/газораспределения «Строительство подводящего газопровода и газораспредельных сетей микрорайона Акку, города Талгар, Талгарского района, Алматинской области» № лота 44446742-ОК1», где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с нарушениями указанными в уведомлении по следующим основаниям. В соответствии с п.155 Правил, в случае, когда потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, когда в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно п.9 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий - пониженный). Так, в соответствии с п.4 Примечаний Приложения 5 установлено в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. Согласно требованиям конкурсной документации (заключению экспертизы от 03.02.2021г. №ЖС-0005/21) организатором конкурса установлено требование, что данный объект относится ко II (нормальному) технически и технологически не сложному уровню ответственности. В соответствии с п.9 Примечаний того же Приложения 5, закупаемые работы относятся к прочим сооружениям по функциональному назначению. В соответствии с протоколом об итогах за №5465252 от 02.07.2021 года, конкурсной комиссией за наличие опыта работы присвоено: ТОО «Golden City DS» - 4,7%; ТОО «Ремстрой» - 4,5%; ТОО «Алматы Production Construction & Invest» - 4%; ТОО «Теплоэнергострой» - 3%; ТОО «ТУР-ГАЗ» - 3,2%; АО «Алматыкультбытстрой» - 0%. Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ составила: ТОО «Golden City DS» - 3,6%; ТОО «Ремстрой» - 4,3%; ТОО «Алматы Production Construction & Invest» - 1%; ТОО «Теплоэнергострой» - 2%; ТОО «ТУР-ГАЗ» - 3%; АО «Алматыкультбытстрой» - 0%. Конкурсная комиссия не согласна с вышеуказанным перерасчетом условных скидок и решением камерального контроля, считаем, что расчет условных скидок был произведен верно, в соответствии с действующим законодательством. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством. В случае ненадлежащего рассмотрения данного возражения, будем вынуждены обратиться в апелляционную комиссию и судебные органы. Руководитель управления Е. Амиргалиев Елтаев О.Г. +7(7282) 24-80-61	Рекомендация апелляционной комиссии - отказ в удовлетворении возражения.	Согласно п.155 Правил проведения государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложениями 5 и 5-1 к конкурсной документации. Исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности при перерасчете условных скидок по опыту работ на рынке закупаемых работ потенциальных поставщиков ТОО "Ремстрой" и ТОО "ТУР-ГАЗ" составило: ТОО "Ремстрой" - 4.7% (4) (объекты, указанные уведомлении); ТТОО "ТУР-ГАЗ" - 4.2% (4) (объекты, указанные уведомлении).

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге