"Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.08.2021 ж. №6569

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Батыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240002518 12.11.2015 жылғы № 7157 хабарламаға РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 09.07.2021 жылғы № 271010000-4-6-139032, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии с требованиями пункта 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к приложению 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). При этом опыт выполненных работ учитывается за последние десять лет, предшествующих текущему году. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п.4 приложение 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей Согласно п.8 примечания к приложению 5 к конкурсной документации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пп.4 п.9 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. В ходе изучения приложения 1-2 к конкурсной документации заказчиком установлено, что: 1) Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) - Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей. 2) Требуемый опыт работы (количество лет) – 0 лет. 3) Вид строительства – новое строительство. 4) Уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный 4) Техническая сложность объектов - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам. 5) Функциональное назначение – прочие сооружения. Изучением конкурсной заявки ТОО «Сэт-Сервис« установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2013 год (1 объект), 2015 год (5 объектов), 2016 год (5 объектов), 2017 год (3 объекта), 2018 год (2 объекта), 2019 год (2 объекта) (генеральный подрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 7,9% (6 лет). Изучением конкурсной заявки ТОО «Акмешит-Мелиоратор» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2011 год (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 год (1 объект), 2015 год (2 объекта), 2016 год (2 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (4 объекта), 2020 год (2 объекта) (генеральный подрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 6,8% (8 лет). Изучением конкурсной заявки ТОО «Көлсай» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2012 год (1 объект), 2013 год (1 объект), 2014 год (2 объекта), 2015 год (3 объекта), 2019 год (7 объектов), 2020 год (12 объектов) (генеральный подрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 10% (6 лет). Изучением конкурсной заявки ТОО «Алихан ойл 3» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2012 год (2 объекта), 2014 год 1 объект), 2016 год (3 объекта), 2017 год (5 объектов), 2018 год (6 объектов), 2019 год (5 объектов), 2020 год (3 объекта) (генеральный подрядчик+субподрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 10% (7 лет). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, не правомерно применен расчет условных скидок по критерию «опыт работы» к конкурсным заявкам ТОО «Сэт-Сервис» в размере 10 %, тогда как необходимо применить 7,9 % (6 лет) , ТОО «Акмешит-Мелиоратор» в размере 10 %, тогда как необходимо применить 6,8 % (8 лет), ТОО «Алихан ойл 3» в размере 7,1 %, тогда как необходимо применить 10 % (7 лет), ТОО «Көлсай» в размере 8,6 %, тогда как необходимо применить 10 % (6 лет). В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Конкурсная комиссия не согласна с доводами, указанными в уведомлении № 271010000-4-6-139032 по следующим основаниям: Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 "Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)" (далее - правила) утверждена форма актов приемки выполненных работ. Согласно редакции от 19 сентября 2018 года правил в формах электронных копии актов приемки выполненных работ предусмотрено место печати (при наличии), разработчика проекта строительства или эксперта авторского надзора. Ранее по закупке №5505499-1 «Капитальный ремонт Красноярская СОШ с.Тайпак Акжаикского района ЗКО» Организатором исполнено уведомление камерального контроля, которое получило свое подтверждение в КВГА МФ РК принятом по жалобе ТОО «Таскала Транс Газ» (исх. №КВГА-03-КВ/ЗТ-М-1740 от 25.05.2021г), где за подписью Заместителя председателя А.Кавкитаева указана причина отклонения по объектам 2020 года "Отсутствуют подпись и печать лица, осуществляющего авторский надзор в актах приемки выполненных работ". (копия прилагается) Тем самым конкурсная комиссия при принятии решений по подсчету условной скидки руководствовалось вышеуказанными нормативными актами. Кроме того имеется разъяснения Министра индустрии и инфраструктурного развития РК Атамкулова Б.Б по требованию наличия подписи и печати авторского надзора в актах приемки выполненных работ (копия прилагается). ТОО Алихан ойл По позиции 51734 "Строительство водопроводных сетей и насосной станции с.Кумсай Мартукского района Актюбинской области" и 52970 "Строительство сетей водоснабжения в с.Белогорское г.Актобе" Приложения 5 Сведения о квалификации Отсутствуют подпись и печать лица, осуществляющего авторский надзор в актах приемки выполненных работ По позиции 4180 и 514349 "Строительство водопроводных сетей в селе Акжар, Хромтауского района. Подводка водопроводной сети к границам домов потребителей" Приложения 5 Сведения о квалификации заявлен один и тот же объект с одними и теми же документами за 2012 год, однако ДВГА по ЗКО присваивает условную скидку в размере 1.2% как за два разных объекта. По нижеуказанным объектам отсутствуют сведения о технической сложности, в связи с чем конкурсной комиссии принято решение об отклонении опытов работ: 1. Строительство объектов водоснабжения в с.Булактыколь Байганинского района Актюбинской области, завершение строительства - август 2014 года. 2. Реконструкция водопроводных сетей г.Темир Темирского района Актю.бинской области, завершение строительства – октябрь 2014 года. 3. Реконструкция объектов и систем водоснабжения в селе Кайнды Мугалжарского района Актюбинской области, завершение строительства – ноябрь 2016 года. 4. Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории под ИЖС в с.Ш.Калдаякова Каргалинского района Актюбинской области, завершение строительства – декабрь 2017 года. 5. Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории по ИЖС в с.Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области, завершение строительства – июнь 2018 года. 6. Строительство водопроводных сетей новой застройки в селе Сарыжар Мартукского района Актюбинской области, завершение строительства – октябрь 2018 года. 7. Реконструкция водопровода в п.Шубаркудук Темирского района Актюбинской области - апрель 2018 года. 8. Строительство водопроводных сетей в с.Кумкудук Темирского района Актюбинской области - июль 2018 года 9. Строительство объекта водопроводной сети в населенном пункте Амангельды Уилского района Актюбинской области - август 2018 года 10. Строительство объектов водоснабжения в с.Жаркамыс Байганинского района Актюбинской области - Октябрь 2018 года 11. Подведение инженерно-коммуникационной инфраструктуры до границы здания (водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение, система телекоммуникации, дороги) и благоустройства объекта "Ледовый дворец" мкр.Батыс-2 г.Актобе - Октябрь 2018 года 12. Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в мкр.Кызылжар-3, п.Шубаркудук Темирского района Актюбинской области - Сентябрь 2017 года 13. Строительство внеплощадочных сетей и сооружений газоснабжения, электроснабжения, технического водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализации, телефонной связи к тепличному комплексу ТОО "Greenhaus Kazakhstan" - ноябрь 2016 года 14. Строительство водопроводных сетей в с.Аксай Темирского района Актюбинской области - декабрь 2016 года 15. Строительство системы водоснабжения в с.Бескоспа Алгинского района Актюбинской области - декабрь 2016 года 16. Строительство водопроводных сетей в селе Акжар Хромтауского района. Подводка водопроводной сети к границам домов потребителей - июль 2012 года. По позиции 11300 "Расширение сетей водоснабжения г.Алга Алгинского района Актюбинской области " вид строительства "Расширение" не соответствует предмету закупаемых работ. Тем самым условная скидка ТОО "Алихан ойл" составляет 7.1% (6 лет) ТОО "Акмешит-Мелиоратор" 1. Строительство линии подводки водопровода до границы участков жилых домов в н.п. Алдашбай ахун Кармакшинского района Кызылординской области (2017 год) приложена госэкспертиза с указанием в пункте 7.1 технический сложного объекта 2. Строительство линии подводки водопровода до границы участков жилых домов в н.п. Ирколь Кармакшинского района Кызылординской области (2017 год) приложена госэкспертиза с указанием в пункте 7.1 технический сложного объекта 3. Строительство линии подводки водопровода до границы участков жилых домов в н.п. Дур Онгар Кармакшинского района Кызылординской области (2017 год) приложена госэкспертиза с указанием в пункте 7.1 технический сложного объекта 4. Реконструкция и расширение систем водоснабжения ст. Конту кента Саксаульск Аральского района Кызылординской области (2018 год) подпись технадзора поставлена в актах приемки выполненных работ Тем самым условная скидка ТОО "Акмешит-Мелиоратор" составляет-10%(8 лет) ТОО "Көлсай Строй" по объектам 2019-2020 годов ТОО "Көлсай Строй" "Отсутствуют подпись и печать лица, осуществляющего авторский надзор в актах приемки выполненных работ". Тем самым условная скидка ТОО "Көлсай Строй" составляет-8.6%(6 лет) ТОО "Сэт-Сервис"-10% (6лет) - "РП "Реконструкция водопроводной сети по улице Илясова, улице Ауелбекова, улице Тажибаева, улице Ауезова, улице Толубекова от ВК на пересечения Ильясова - Казыбек би до ВК Кунаева - Кыдырова города Кызылорда"- опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. -«Строительство линии подводки водопроводных сетей в пос. Жосалы Кармакчинского района Кызылординской области (4 очередь)», ноябрь 2017г. - заказчиком выступает, а также осуществляет технический надзор Филиал Объединенная дирекция строящихся предприятий "Арал" РГП на ПВХ "Казводхоз". Подписи и печать данного предприятия имеются на Акте приемки объекта в эксплуатацию от 31.10.2017г. и в актах приемки выполненных работ. -"Строительство наружных инженерных сетей жилого квартала "Арай-2" г. Кызылорда. Строительство КНС", ноябрь 2015 года- техническая сложность объекта подтверждается установкой насосов производительностью 13-150м3/час (АГК №47 от 04.11.2015г.), т.е. 3600 м3 в сутки. В соответствии с пп.2 п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к технически сложным объектам 2 нормального уровня ответственности относятся: насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки). -"Строительство линий подводки водопровода к жилым домам в н.п. Актобе Кармакшинского района"- в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. По данному объекту сведения о субподрядчике указаны в актах выполненных работ. -"Строительство водоснабжение по кварталу 304, (Жасыл олке) от квар. 302 до квар. 305 ВК сущ. колодца по ул. Мал базара до квар. 309, по квар. 309 до ул. Мал базар 1, от ул. Мал базар по кварт. 308 до ул. Мал базар 1 и от квар. 309 по ул. Мал базар 1 до ВК сущ. Колодца район КБИ и в г. Кызылорда", май 2011г. -техническая сложность объекта подтверждается произведенными работами, а именно укладкой водопроводных полиэтиленовых труб с давлением 1МПа, что в соответствии с пп.2 п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам относится к технически сложным объектам 2 нормального уровня ответственности (Акт государственной приемочной комиссии от 2011 года, акты выполненных работ). Тем самым условная скидка ТОО "Сэт-Сервис"-10% (6лет) Учитывая вышеизложенное, считаем, что в ходе камерального контроля по уведомлению от 09.07.2021 года № 271010000-4-6-139032 Департаментом неверно произведен расчет условной скидки за наличие опыта работы потенциальных поставщиков. Руководитель управления Ниеткалиева Бибигуль Абдигалиевна		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Бакишев Данияр Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.08.2021 года №6569

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Западно-Казахстанской области", 150240002518 от 16.07.2021 года № 7157, к уведомлению РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 09.07.2021 года № 271010000-4-6-139032, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии с требованиями пункта 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Согласно п.2 примечания к приложению 5 в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). При этом опыт выполненных работ учитывается за последние десять лет, предшествующих текущему году. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п.4 приложение 5 к конкурсной документации в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей Согласно п.8 примечания к приложению 5 к конкурсной документации опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пп.4 п.9 примечания к приложению 5 к конкурсной документации, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п 457 Правил сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления: 1) несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы; 2) недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы потенциального поставщика. Достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, может быть установлена заказчиком, организатором, единым организатором, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля. В ходе изучения приложения 1-2 к конкурсной документации заказчиком установлено, что: 1) Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) - Работы по строительству объектов/систем(сетей водоснабжения, водопроводных сетей. 2) Требуемый опыт работы (количество лет) – 0 лет. 3) Вид строительства – новое строительство. 4) Уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный 4) Техническая сложность объектов - здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам. 5) Функциональное назначение – прочие сооружения. Изучением конкурсной заявки ТОО «Сэт-Сервис» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2013 год (1 объект), 2015 год (5 объектов), 2016 год (5 объектов), 2017 год (3 объекта), 2018 год (2 объекта), 2019 год (2 объекта) (генеральный подрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 7,9% (6 лет). Изучением конкурсной заявки ТОО «Акмешит-Мелиоратор» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2011 год (1 объект), 2012 (1 объект), 2013 год (1 объект), 2015 год (2 объекта), 2016 год (2 объекта), 2017 год (1 объект), 2018 год (4 объекта), 2020 год (2 объекта) (генеральный подрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 6,8% (8 лет). Изучением конкурсной заявки ТОО «Келсай» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2012 год (1 объект), 2013 год (1 объект), 2014 год (2 объекта), 2015 год (3 объекта), 2019 год (7 объектов), 2020 год (12 объектов) (генеральный подрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 10% (6 лет). Изучением конкурсной заявки ТОО «Алихан ойл 3» установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы за 2012 год (2 объекта), 2014 год 1 объект), 2016 год (3 объекта), 2017 год (5 объектов), 2018 год (6 объектов), 2019 год (5 объектов), 2020 год (3 объекта) (генеральный подрядчик+субподрядчик) и условная скидка по опыту работ составила 10% (7 лет). Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение п.155 Правил, не правомерно применен расчет условных скидок по критерию «опыт работы» к конкурсным заявкам ТОО «Сэт-Сервис» в размере 10 %, тогда как необходимо применить 7,9 % (6 лет) , ТОО «Акмешит-Мелиоратор» в размере 10 %, тогда как необходимо применить 6,8 % (8 лет), ТОО «Алихан ойл 3» в размере 7,1 %, тогда как необходимо применить 10 % (7 лет), ТОО «Келсай» в размере 8,6 %, тогда как необходимо применить 10 % (6 лет). В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.	Конкурсная комиссия не согласна с доводами, указанными в уведомлении № 271010000-4-6-139032 по следующим основаниям: Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 "Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)" (далее - правила) утверждена форма актов приемки выполненных работ. Согласно редакции от 19 сентября 2018 года правил в формах электронных копии актов приемки выполненных работ предусмотрено место печати (при наличии), разработчика проекта строительства или эксперта авторского надзора. Ранее по закупке №5505499-1 «Капитальный ремонт Красноярская СОШ с.Тайпак Аксайского района ЗКО» Организатором исполнено уведомление камерального контроля, которое получило свое подтверждение в КВГА МФ РК принятом по жалобе ТОО «Таскала Транс Газ» (исх. №КВГА-03-КВ/ЗТ-М-1740 от 25.05.2021г), где за подписью Заместителя председателя А.Кавкитаева указана причина отклонения по объектам 2020 года "Отсутствуют подпись и печать лица, осуществляющего авторский надзор в актах приемки выполненных работ". (копия прилагается) Тем самым конкурсная комиссия при принятии решений по подсчету условной скидки руководствовалось вышеуказанными нормативными актами. Кроме того имеется разъяснения Министра индустрии и инфраструктурного развития РК Атамкулова Б.Б по требованию наличия подписи и печати авторского надзора в актах приемки выполненных работ (копия прилагается). ТОО Алихан ойл По позиции 51734 "Строительство водопроводных сетей и насосной станции с.Кумсай Мартукского района Актюбинской области" и 52970 "Строительство сетей водоснабжения в с.Белогорское г.Актобе" Приложения 5 Сведения о квалификации Отсутствуют подпись и печать лица, осуществляющего авторский надзор в актах приемки выполненных работ По позиции 4180 и 514349 "Строительство водопроводных сетей в селе Акжар, Хромтауского района. Подводка водопроводной сети к границам домов потребителей" Приложения 5 Сведения о квалификации заявлен один и тот же объект с одними и теми же документами за 2012 год, однако ДВГА по ЗКО присваивает условную скидку в размере 1.2% как за два разных объекта. По нижеуказанным объектам отсутствуют сведения о технической сложности, в связи с чем конкурсной комиссии принято решение об отклонении опытов работ: 1. Строительство объектов водоснабжения в с.Булактыкколь Байганинского района Актюбинской области, завершение строительства – август 2014 года. 2. Реконструкция водопроводных сетей г.Темир Темирского района Актю.бинской области, завершение строительства - октябрь 2014 года. 3. Реконструкция объектов и систем водоснабжения в селе Кайынды Мугалжарского района Актюбинской области, завершение строительства – ноябрь 2016 года. 4. Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории под ИЖС в с.Ш.Калдаякова Карглинского района Актюбинской области, завершение строительства - декабрь 2017 года. 5. Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей для территории по ИЖС в с.Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области, завершение строительства – июнь 2018 года. 6. Строительство водопроводных сетей новой застройки в селе Сарыжар Мартукского района Актюбинской области, завершение строительства – октябрь 2018 года. 7. Реконструкция водопровода в п.Шубаркудук Темирского района Актюбинской области - апрель 2018 года. 8. Строительство водопроводных сетей в с.Кумсуук Темирского района Актюбинской области - июль 2018 года 9. Строительство объекта водопроводной сети в населенном пункте Амангельды Уилского района Актюбинской области - август 2018 года 10. Строительство объектов водоснабжения в с.Жаркамыс Байганинского района Актюбинской области - Октябрь 2018 года 11. Подведение инженерно-коммуникационной инфраструктуры до границы здания (водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение, система телекоммуникации, дороги) и благоустройства объекта "Ледовый дворец" мкр.Батыс-2 г.Актобе - Октябрь 2018 года 12. Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в мкр.Кызылжар-3, п.Шубаркудук Темирского района Актюбинской области - Сентябрь 2017 года 13. Строительство внеплощадочных сетей и сооружений газоснабжения, электроснабжения, технического водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализации, телефонной связи к тепличному комплексу ТОО "Greenhaus Kazakhstan" - ноябрь 2016 года 14. Строительство водопроводных сетей в с.Аксай Темирского района Актюбинской области - декабрь 2016 года 15. Строительство системы водоснабжения в с.Бескоспа Алгинского района Актюбинской области - декабрь 2016 года 16. Строительство водопроводных сетей в селе Аржар Хромтауского района. Подводка водопроводной сети к границам домов потребителей - июль 2012 года. По позиции 11300 "Расширение сетей водоснабжения г.Алга Алгинского района Актюбинской области " вид строительства "Расширение" не соответствует предмету закупаемых работ. Тем самым условная скидка ТОО "Алихан ойл" составляет 7.1% (6 лет) ТОО "Акмешит-Мелиоратор" 1. Строительство линии подводки водопровода до границы участков жилых домов в п.н. Алдашбай ахун Кармакшинского района Кызылординской области (2017 год) приложена госэкспертиза с указанием в пункте 7.1 технический сложного объекта 2. Строительство линии подводки водопровода до границы участков жилых домов в п.н. Ирколь Кармакшинского района Кызылординской области (2017 год) приложена госэкспертиза с указанием в пункте 7.1 технический сложного объекта 3. Строительство линии подводки водопровода до границы участков жилых домов в п.н. Дур Онгар Кармакшинского района Кызылординской области (2017 год) приложена госэкспертиза с указанием в пункте 7.1 технический сложного объекта 4. Реконструкция и расширение систем водоснабжения ст. Конту кента Сакзауыск Аральского района Кызылординской области (2018 год) подпись технадзора поставлена в актах приемки выполненных работ Тем самым условная скидка ТОО "Акмешит-Мелиоратор" составляет-10%(8 лет) ТОО "Келсай Строй" по объектам 2019-2020 годов ТОО "Келсай Строй" "Отсутствуют подпись и печать лица, осуществляющего авторский надзор в актах приемки выполненных работ". Тем самым условная скидка ТОО "Келсай Строй" составляет-8.6%(6 лет) ТОО "Сэт-Сервис"-10% (6лет) - "РП "Реконструкция водопроводной сети по улице Илкова, улице Ауелбекова, улице Тажибаева, улице Ауезова, улице Толбабекова от ВК на пересечения Ильясова - Казыбек би до ВК Кунаева - Кыдырова города Кызылорда"- опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей. -«Строительство линии подводки водопроводных сетей в пос. Жосалы Кармакчинского района Кызылординской области (4 очередь)», ноябрь 2017г. - заказчиком выступает, а также осуществляет технический надзор Филиал Объединенная дирекция строящихся предприятий "Арал" РГП на ПВХ "Казводхоз". Подписи и печать данного предприятия имеются на Акте приемки объекта в эксплуатацию от 31.10.2017г. и в актах приемки выполненных работ. -"Строительство наружных инженерных сетей жилого квартала "Арай-2" г. Кызылорда. Строительство КНС", ноябрь 2015 года- техническая сложность объекта подтверждается установкой насосов производительностью 13-150м3/час (АГК №47 от 04.11.2015г.), т.е. 3600 м3 в сутки. В соответствии с пп.2 п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам к технически сложным объектам 2 нормального уровня ответственности относятся: насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки). -"Строительство линий подводки водопровода к жилым домам в н.п. Актобе Кармакшинского района": в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. По данному объекту сведения о субподрядчике указаны в актах выполненных работ. -"Строительство водоснабжение по кварталу 304, (Жасыл олке) от квар. 302 до квар. 305 ВК сущ. колодца по ул. Мал базара до квар. 309, по квар. 309 до ул. Мал базар 1, от ул. Мал базар по кварт. 308 до ул. Мал базар 1 и от квар. 309 по ул. Мал базар 1 до ВК сущ. Колодца район КБИ и в г. Кызылорда", май 2011г. -техническая сложность объекта подтверждается произведенными работами, а именно укладкой водопроводных полиэтиленовых труб с давлением 1МПа, что в соответствии с пп.2 п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам относятся к технически сложным объектам 2 нормального уровня ответственности (Акт государственной приемочной комиссии от 2011 года, акты выполненных работ). Тем самым условная скидка ТОО "Сэт-Сервис"-10% (6лет) Учитывая вышеизложенное, считаем, что в ходе камерального контроля по уведомлению от 09.07.2021 года № 271010000-4-6-139032 Департаментом неверно произведен расчет условной скидки за наличие опыта работы потенциальных поставщиков. Руководитель управления Ниеткалиева Бибигуль Абдигалиевна	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	В соответствии с пунктом 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 457 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, не применяются (блокируются на веб-портале) в случаях установления несоответствия заполненных в электронном депозитарии сведений к представленным документам, подтверждающих опыт работы. Также, согласно примечанию 9 приложения 5 к конкурсной документации Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или сложесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. При расчете опыта работы на рынке закупаемых работ к заявкам потенциальных поставщиков необходимо применить условные скидки нижеследующим образом: ТОО «Сэт-Сервис» - 7,9%; ТОО «Акмешит-Мелиоратор» - 6,8%; ТОО «Келсай» - 10%; ТОО «Алихан ойл 3» - 10%. В этой связи, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге