"Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік педагогикалық университеті" КЕАҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.08.2021 ж. №6713

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік педагогикалық университеті" КЕАҚ, 110740004288 12.11.2015 жылғы № 7286 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 04.08.2021 жылғы № 790000000-4-5/6-141612, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Бакишев Данияр
Жаламанович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

НАО "Южно-Казахстанский государственный педагогический университет"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.08.2021 года №6713

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения НАО "Южно-Казахстанский государственный педагогический университет", 110740004288 от 11.08.2021 года № 7286, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.08.2021 года № 790000000-4-5/6-141612, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, сотрудником отдела камерального контроля А.Агабек., в соответствии с пп.5) ст. 16 и с пп.3) ст. 18 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса 5970346-ОК1 «Государственные закупки согласно конкурсной документации» посредством веб-портала государственных закупок ТОО «MEGA-БЕН Строй, ТОО "Астана Томирис и Ко", ТОО "Shymir Company", ТОО "АТАКАМА". По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в Приложение 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) конкурсной документации Правил. Также, изучением конкурсной документации организатора установлено, что в Приложение 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, такие как: - Смесители, проточные, передвижные, для сухих смесей, 25-80 л/мин 1шт. - Автопогрузчики, 5 т 1 шт. - Шуруповерты строительно-монтажные 3 шт. - Перфоратор электрический 2 шт. - Котлы битумные передвижные, 400 л 1 шт. - Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН (0,59 т) 1 - Вибратор поверхностный 1 шт. - Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 - атм), 5 м3/мин 1шт. - Пресс гидравлический с электроприводом 1 шт. - Краны на автомобильном ходу, 10 т 1шт. - Дрели электрические 3 шт. - Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станций 1 шт. - Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м 1шт. - Краны башенные, 8 т 1 шт. - Автомобили бортовые, до 5 т. Трудовые ресурсы: - Разнорабочие 15 шт. - Сантехники 5 шт. - Крановщик 2 шт. - Инспектор по ТБ и ОБ 2 шт. - Начальник участка 1 шт. - Специалисты с правом проведения ремонтных работ, имеющих допуск по - электробезопасности не менее 3-ей группы (с приложением электронные копии - подтверждающих документов) 1 шт. - Водитель 2 шт. - Малярщик 7 шт. При изучений заявки потенциальных поставщиков ТОО " ABA Stroy LTD", ТОО " Saryisyn Holding", ТОО " Kaz Tau Group", ТОО " Астана Томирис и Ко", ТОО "Қарабұра и К" ТОО " MEGA-БЕН Строй" установлено, что в сведениях к квалификации согласно Приложения 5-1 к конкурсной документаций потенциальных поставщиков заявлены, однако документально не подтверждены материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках установленным конкурсной документации. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «Отар құрылыс» . Изучением установлено, что в Приложений 5-1 к конкурсной документаций потенциальным поставщиком не заявлены подтверждающие документы на «Автопогрузчик АЗА АП-40814». Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона, конкурсной комиссией в принятий решения допустить к участию в конкурсе потенциальных постащиков ТОО " ABA Stroy LTD", ТОО " Saryisyn Holding", ТОО " Kaz Tau Group", ТОО " Астана Томирис и Ко", ТОО "Қарабұра и К" ТОО " MEGA-БЕН Строй" ,ТОО «Отар құрылыс» как соответствующим требованиям конкурсной документаций является неправомерными. Кроме того, изучение заявки потенциального поставщика ТОО «АТАКАМА» показало, что потенциальным поставщиком в части обладания материальными и трудовыми ресурсами предусмотренным требованиям конкурсной документаций представлены копий подтверждающих документов, которые соответствуют требованиям конкурсной документаций предусмотренным организатором. В связи с этим, в нарушение п.2 ст.10 Закона заявка потенциального поставщика ТОО «АТАКАМА» отклонена по причине не предусмотренным законодательством о государственных закупках. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5 и 6.	1. В данном уведомление ДВГА по городу Шымкент указывает, ТОО " ABA Stroy LTD", что ТОО " Saryisyn Holding", ТОО " Kaz Tau Group", ТОО " Астана Томирис и Ко", ТОО "Қарабұра и К" ТОО " MEGA-БЕН Строй" в сведениях о квалификации согласно Приложения 5-1 к конкурсной документаций потенциальных поставщиков заявлены, однако документально не подтверждены материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках установленным конкурсной документации. Однако не перечисляет или не указывает наименование документально не подтверждены материальными и трудовыми ресурсами. Кроме того в соответствии с п.1 Примечания Приложения 5-1 (Сведения о квалификации) к КД Правил, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом требования пунктов 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. Все выше указанные потенциальные поставщики имеют соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы. 2. ТОО «Отар құрылыс» в Приложений 5-1 к конкурсной документаций потенциальным поставщиком указано документально на материальный ресурс «Автопогрузчик АЗА АП-40814». В связи с чем ТОО «Отар құрылыс» соответствует требованиям конкурсной документации. 3.Согласно пп.2 п.5 ст. 27 Закона «О государственных закупках» ТОО «АТАКАМА» не соответсвует требованиям по материальным и трудовым ресурсам конкурсной документации, так как отсутствует машины механизмы и автотранспортные средства: Смесители, проточные, передвижные, для сухих смесей, 25-80 л/мин, Автопогрузчики, 5 т, Котлы битумные передвижные, 400 л, Вибратор поверхностный, Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа, Пресс гидравлический с электроприводом, Краны на автомобильном ходу, 10 т, Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станций, Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м, Краны башенные, 8 т, Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН (0,59 т) в количестве 1 ед, Шуруповерты строительно-монтажные в количестве 3 ед, Перфоратор электрический в количестве 2 ед, Дрели электрические в количестве 3 единицы и трудовые ресурсы: Разнорабочие в количестве 15 чел, Сантехники в количестве 5 чел, Крановщики в количестве 2 чел, Начальник участка в количестве 1 чел, Специалисты с правом проведения ремонтных работ, имеющих допуск по электробезопасности не менее 3-ей группы (с приложением электронные копии подтверждающих документов) в количестве 1 чел, Малярщики в количестве 7 человек.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита сообщает, что рассмотрение возражения №7186 прекращено на основании Вашего письма от 16.08.2021 года №08-01/967. В связи с чем, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Пункт 2	Профиль риска №6	Мной, сотрудником отдела камерального контроля А.Агабек., в соответствии с пп.5) ст. 16 и с пп.3) ст. 18 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», проведен камеральный контроль государственной закупки способом конкурса 5970346-ОК1 «Государственные закупки согласно конкурсной документации» посредством веб-портала государственных закупок ТОО «MEGA-БЕН Строй, ТОО "Астана Томирис и Ко", ТОО "Shymir Company", ТОО "АТАКАМА". По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в Приложение 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) конкурсной документации Правил. Также, изучением конкурсной документации организатора установлено, что в Приложение 1-3 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством) конкурсной документации установлены квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, такие как: - Смесители, проточные, передвижные, для сухих смесей, 25-80 л/мин 1шт. - Автопогрузчики, 5 т 1 шт. - Шуруповерты строительно-монтажные 3 шт. - Перфоратор электрический 2 шт. - Котлы битумные передвижные, 400 л 1 шт. - Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН (0,59 т) 1 - Вибратор поверхностный 1 шт. - Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7 - атм), 5 м3/мин 1шт. - Пресс гидравлический с электроприводом 1 шт. - Краны на автомобильном ходу, 10 т 1шт. - Дрели электрические 3 шт. - Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станций 1 шт. - Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м 1шт. - Краны башенные, 8 т 1 шт. - Автомобили бортовые, до 5 т. Трудовые ресурсы: - Разнорабочие 15 шт. - Сантехники 5 шт. - Крановщик 2 шт. - Инспектор по ТБ и ОБ 2 шт. - Начальник участка 1 шт. - Специалисты с правом проведения ремонтных работ, имеющих допуск по - электробезопасности не менее 3-ей группы (с приложением электронные копии - подтверждающих документов) 1 шт. - Водитель 2 шт. - Малярщик 7 шт. При изучений заявки потенциальных поставщиков ТОО " ABA Stroy LTD", ТОО " Saryisyn Holding", ТОО " Kaz Tau Group", ТОО " Астана Томирис и Ко", ТОО "Қарабұра и К" ТОО " MEGA-БЕН Строй" установлено, что в сведениях к квалификации согласно Приложения 5-1 к конкурсной документаций потенциальных поставщиков заявлены, однако документально не подтверждены материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках установленным конкурсной документации. Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «Отар құрылыс» . Изучением установлено, что в Приложений 5-1 к конкурсной документаций потенциальным поставщиком не заявлены подтверждающие документы на «Автопогрузчик АЗА АП-40814». Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона, конкурсной комиссией в принятий решения допустить к участию в конкурсе потенциальных постащиков ТОО " ABA Stroy LTD", ТОО " Saryisyn Holding", ТОО " Kaz Tau Group", ТОО " Астана Томирис и Ко", ТОО "Қарабұра и К" ТОО " MEGA-БЕН Строй" ,ТОО «Отар құрылыс» как соответствующим требованиям конкурсной документаций является неправомерными. Кроме того, изучение заявки потенциального поставщика ТОО «АТАКАМА» показало, что потенциальным поставщиком в части обладания материальными и трудовыми ресурсами предусмотренным требованиям конкурсной документаций представлены копий подтверждающих документов, которые соответствуют требованиям конкурсной документаций предусмотренным организатором. В связи с этим, в нарушение п.2 ст.10 Закона заявка потенциального поставщика ТОО «АТАКАМА» отклонена по причине не предусмотренным законодательством о государственных закупках. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с уведомлением подпадающий под профиль 5 и 6.	1. В данном уведомление ДВГА по городу Шымкент указывает, ТОО " ABA Stroy LTD", что ТОО " Saryisyn Holding", ТОО " Kaz Tau Group", ТОО " Астана Томирис и Ко", ТОО "Қарабұра и К" ТОО " MEGA-БЕН Строй" в сведениях о квалификации согласно Приложения 5-1 к конкурсной документаций потенциальных поставщиков заявлены, однако документально не подтверждены материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках установленным конкурсной документации. Однако не перечисляет или не указывает наименование документально не подтверждены материальными и трудовыми ресурсами. Кроме того в соответствии с п.1 Примечания Приложения 5-1 (Сведения о квалификации) к КД Правил, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации. При этом требования пунктов 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. Все выше указанные потенциальные поставщики имеют соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы. 2. ТОО «Отар құрылыс» в Приложений 5-1 к конкурсной документаций потенциальным поставщиком указано документально на материальный ресурс «Автопогрузчик АЗА АП-40814». В связи с чем ТОО «Отар құрылыс» соответствует требованиям конкурсной документации. 3.Согласно пп.2 п.5 ст. 27 Закона «О государственных закупках» ТОО «АТАКАМА» не соответсвует требованиям по материальным и трудовым ресурсам конкурсной документации, так как отсутствует машины механизмы и автотранспортные средства: Смесители, проточные, передвижные, для сухих смесей, 25-80 л/мин, Автопогрузчики, 5 т, Котлы битумные передвижные, 400 л, Вибратор поверхностный, Компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа, Пресс гидравлический с электроприводом, Краны на автомобильном ходу, 10 т, Молотки отбойные пневматические при работе от передвижных компрессорных станций, Подъемники мачтовые, высота подъема 50 м, Краны башенные, 8 т, Лебедки электрические тяговым усилием до 5,79 кН (0,59 т) в количестве 1 ед, Шуруповерты строительно-монтажные в количестве 3 ед, Перфоратор электрический в количестве 2 ед, Дрели электрические в количестве 3 единицы и трудовые ресурсы: Разнорабочие в количестве 15 чел, Сантехники в количестве 5 чел, Крановщики в количестве 2 чел, Начальник участка в количестве 1 чел, Специалисты с правом проведения ремонтных работ, имеющих допуск по электробезопасности не менее 3-ей группы (с приложением электронные копии подтверждающих документов) в количестве 1 чел, Малярщики в количестве 7 человек.	Рекомендация апелляционной комиссии - об отказе в удовлетворении возражения.	Комитет внутреннего государственного аудита сообщает, что рассмотрение возражения №7186 прекращено на основании Вашего письма от 16.08.2021 года №08-01/967. В связи с чем, Комитетом с учетом рекомендации апелляционной комиссии принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Бакишев Данияр Жаламанович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге